238
627

78017 2 38 627

БѢЖЕНЦЫ и ВЫСЕЛЕНЦЫ.

Отдѣльные оттиски изъ № 17 Извѣстій Всероссійскаго Союза Городовъ.

МОСКВА.

238627

БѢЖЕНЦЫ и ВЫСЕЛЕНЦЫ.

Отдѣльные оттиски изъ № 17 Извѣстій Всероссійскаго Союза Городовъ.

1930 г.

А. О. Р. Инвентарная книга 3139
Инв. № 78017
29969

МОСКВА.

Государственная публичная историческая библиотека РСФСР
145611

Московская Городская Типографія
1915.

Бѣженцы.

Поголовное выселеніе жителей цѣлыхъ областей, угрожаемыхъ нашествіемъ врага, является грозной и безпримѣрной въ исторіи чертою настоящей войны, влекущей за собою рядъ чрезвычайно тяжкихъ послѣдствій для всего государства. Это переселеніе окраинныхъ губерній во внутреннія не только бѣдственно отражается на самихъ выселенцахъ, не только губитъ, и, можетъ быть, надолго, хозяйственную жизнь пострадавшихъ губерній,—оно несетъ и въ тѣ мѣстности, куда направляются бѣженцы, угрозу заноса заразныхъ заболѣваній и соціальныхъ осложненій на почвѣ столкновеній пришельцевъ съ коренными жителями, несетъ съ собою общее потрясеніе хозяйственнаго уклада всей страны. Но не простое чувство самозащиты заставляетъ русское общество отнестись съ особеннымъ вниманіемъ къ этому угрожающему явленію; на немъ лежитъ тяжелая нравственная обязанность прійти на помощь и облегчить положеніе той части русскаго народа, которая вынесла на себѣ первые удары непріятеля и спасла тѣмъ отъ той же судьбы остальныя губерніи.

Подъ общимъ названіемъ бѣженцевъ подразумѣваются разнообразные элементы. Въ ихъ число входятъ и лица, покинувшія свое мѣсто жительства изъ страха передъ врагомъ или изъ нежеланія оставаться подъ «германскимъ игомъ», и цѣлыя народности, выселяемыя принудительно властями по причинамъ административнаго свойства, но главную волну бѣженцевъ составляетъ населеніе тѣхъ губерній, которыя по военнымъ соображеніямъ были преданы полному опустошенію передъ лицомъ наступавшаго врага. Условія, въ которыхъ происходитъ выселеніе бѣженцевъ, слишкомъ хорошо извѣстны. Захваченные совершенно врасплохъ, безъ всякаго предупрежденія, указомъ о выселеніи, люди двинулись безсознательно впередъ какимъ-то гигантскимъ сгихійнымъ потокомъ, двинулись какъ попало и куда попало, пѣшкомъ и на подводахъ, вытаптывая по пути слѣдованія поля и посѣвы, выпивая до дна колодцы, голодные и раздѣтые, усѣивая путь трупами. Часть этого потока была направлена начальствомъ по желѣзнодорожнымъ путямъ: въ биткомъ набитыхъ и зараженныхъ присутствіемъ эпидемическихъ больныхъ вагонахъ или на

открытыхъ платформахъ подъ дождемъ и вѣтромъ. И когда транспорты бѣженцевъ прибывали на мѣсто своего назначенія, въ тотъ или иной городъ во внутренней Россіи, больныхъ и здоровыхъ, живыхъ и мертвыхъ, выкидывали на станцію и предоставляли собственной судьбѣ. Города, не предупрежденные, не ожидавшіе внезапнаго наплыва, оказывались въ невозможности въ первую минуту ни оказать должнаго содѣйствія этимъ несчастнымъ, ни принять нужныхъ мѣръ къ собственной безопасности. Бѣженцы оставались безъ крова и пищи на вокзалахъ и подъ открытымъ небомъ; въ лучшемъ случаѣ помѣщались скученно въ самыхъ антигигіеничныхъ условіяхъ въ тѣхъ немногихъ зданіяхъ, которыми располагали городскія управленія.

Во всемъ этомъ движеніи поражаетъ отсутствіе системы, отсутствіе плана. Все дѣлается случайно, безъ сознанія перспективы, безъ пониманія послѣдствій, и отсюда ужасы, сопровождающіе переселеніе, отсюда рядъ ненужныхъ и нерѣдко легко устранимыхъ жестокостей. Организація, которая была создана въ самомъ началѣ войны для оказанія помощи населенію разоренныхъ областей, Татіанинскіе Комитеты, являясь и по составу и по характеру дѣятельности учрежденіями бюрократическими, ставили себѣ цѣли узко-благотворительныя, и тѣмъ самымъ не были приспособлены къ борьбѣ съ великимъ зломъ. Для завѣдыванія дѣломъ устройства бѣженцевъ были назначены особые уполномоченные, но съ ихъ назначеніемъ не замѣчается большей планомѣрности; нѣтъ даже примитивной согласованности въ ихъ дѣйствіяхъ. Въ направленіи бѣженцевъ продолжается тотъ же невообразимый хаосъ: заполняются бѣженцами губерніи, по своему положенію близкія къ фронту и долженствующія быть свободными отъ излишняго заселенія бѣженцами, и т. д. Въ дѣлѣ ассигнованія средствъ господствуетъ полная невыясненность; повидимому, и ассигнуемыхъ суммъ далеко не достаточно, и распредѣляются онѣ совершенно случайно и, слѣдовательно, мало производительно.

Это отсутствіе плана и поставило города въ очень тяжелое положеніе. Внезапно, по самымъ неожиданнымъ направленіямъ, нагрянули волны бѣженцевъ, неся съ собою ужасы заразы и нищеты; въ будущемъ предвидѣлоеь массовое наступленіе. Рядъ обращеній съ мѣстъ къ Союзу Городовъ рисовалъ условія, въ которыхъ оказались города, и ставилъ одинъ вопросъ, вопросъ о планѣ: куда направлять бѣженцевъ, какъ ихъ содержать. Но временная растерянность миновала. Здоровое чувство самосохраненія заставило города взяться за дѣло и при отсутствіи общаго плана вырабатывать свой мѣстный планъ. Объединились мѣстныя организаціи, и первымъ дѣломъ объединились мѣстные комитеты

Союза Городовъ и Земскаго Союза и стали привлекать къ общей работѣ другія организаціи, дѣйствовавшія параллельно. Объединеніе общественныхъ силъ вокругъ Союзовъ позволило приступить на мѣстахъ къ установленію общаго плана дѣятельности. Такіе мѣстные планы пріема и разселенія прибывающихъ бѣженцевъ стали создаваться въ цѣломъ рядѣ губерній, напримѣръ въ Тамбовской, въ Харьковской, въ Воронежской и друг.

Тотъ процессъ, который происходилъ въ мѣстныхъ организаціяхъ обоихъ Союзовъ, происходилъ и въ его центральныхъ учрежденіяхъ. При первыхъ попыткахъ выработать систематическій планъ эвакуаціи бѣженцевъ Главный Комитетъ Союза Городовъ призналъ необходимымъ объединиться въ этомъ дѣлѣ съ Всероссійскимъ Земскимъ Союзомъ, такъ какъ въ этомъ дѣлѣ работа городовъ и земствъ тѣсно переплетается и лишь при взаимодѣйствіи можетъ быть плодотворна. Въ настоящее время создалась объединенная организація обоихъ Комитетовъ. Первой задачей этой организаціи явилось созданіе плана. Схематическій планъ былъ обсужденъ на совѣщаніи городскихъ головъ нѣсколькихъ главнѣйшихъ городовъ, созваннымъ 8 августа Исполнительнымъ Бюро Союза Городовъ, но жизнь ежедневно вноситъ въ него поправки. Не приходится также закрывать глаза и на то, что потокъ бѣженцевъ уже продвинулся очень далеко, направляемый случайно и нелѣпо, и прежде чѣмъ приступать къ проведенію полностью задуманнаго плана, приходится улавливать движеніе, какъ оно идетъ, внѣ плана, удовлетворять возникающія въ связи съ этимъ потребности и на каждомъ шагу сталкиваться съ параллельнымъ процессомъ, можетъ быть даже съ планомъ, смыслъ котораго уловить очень трудно и реальное значеніе котораго загадочно. При всемъ томъ, общее направленіе работы намѣчается. Создаются заслоны, упорядочивается питаніе и врачебный надзоръ на пропускныхъ пунктахъ, образуются организаціи на мѣстахъ. Восточныя губерніи подготовляются къ пріему бѣженцевъ. Главнымъ препятствіемъ тутъ является недостаточная связь правительственныхъ органовъ, поставленныхъ во главѣ дѣла, съ Союзами; Союзамъ приходится часто дѣйствовать въ темную, безъ достаточной освѣдомленности въ намѣреніяхъ, существующихъ у правительства. Невыясненнымъ совершенно остается и вопросъ о средствахъ.

Подводя итоги, можно сказать, что Союзамъ предстоитъ окончательно выработать общій планъ помощи бѣженцамъ; они должны взять на себя направленіе волны бѣженцевъ и прекратить, поскольку это возможно, безпорядочный характеръ эвакуаціи. Для этого нужны средства, и Союзы, объединившіеся для общей работы, должны получить ихъ отъ казны.

Такъ въ общихъ чертахъ стоитъ вопросъ о бѣженцахъ въ настоящій моментъ. Однако, онъ не разрѣшается такъ элементарно. Не надо забывать, что поголовный исходъ населенія многихъ губерній влечетъ за собою полное разореніе экономической жизни опустошенныхъ областей, и въ будущемъ предстоитъ возстановить эту жизнь, истребленную войной. Дѣло идетъ, однако, не объ одномъ хозяйственномъ укладѣ. Гибнутъ цѣлыя національныя культуры, достигавшія высокаго и своеобразнаго развитія, и на обязанности русскаго общества лежитъ спасти эти культуры отъ полнаго исчезновенія. Мы должны поэтому особенно бережно относиться къ удовлетворенію культурно-національныхъ потребностей бѣженцевъ и способствовать созданію для нихъ на чужбинѣ такихъ условій, при которыхъ они могли бы жить всею полнотою своей національной жизни. Въ этомъ отношеніи понятны и должны встрѣтить поддержку Союзовъ заботы національныхъ организацій о поселеніи ихъ сородичей не въ разбивку, а группами, селеніями и гминами.

Есть, наконецъ, одинъ вопросъ высокой государственной важности. Общество не можетъ относиться безучастно къ судьбѣ дѣтей, захваченныхъ бѣженскимъ движеніемъ, не только изъ чувства гуманности, но также изъ соображеній національной важности. Взрослое поколѣніе современниковъ войны несетъ тяжелыя утраты на поляхъ сраженія, оно выйдетъ изъ войны порѣдѣвшимъ и искалѣченнымъ. Общество обязано поэтому болѣе, чѣмъ когда-либо, взять на себя охрану подрастающаго поколѣнія, и забота о дѣтяхъ, покинутыхъ, потерявшихъ родителей во время бѣгства, гибнущихъ отъ холода и голода среди ужасовъ переселенія, является громадной государственной важности задачей, отъ которой не могутъ уклониться Союзы.

С. Бахрушинъ.

Союзъ Городовъ въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ и выселенцамъ.

Во второй половинѣ іюня въ Главный Комитетъ Союза Городовъ начали поступать съ мѣстъ сообщенія о прибытіи значительныхъ партій бѣженцевъ и выселенцевъ.

Бѣженцы и выселенцы, направляясь преимущественно изъ Галиціи, Волынской и Подольской губ., Царства Польскаго и Прибалтійскаго Края, въ первую очередь, конечно, наводнили пункты, лежащіе въ полосѣ военныхъ дѣйствій, и всей своей массой—раззоренные, голодные, безпомощные—широкимъ и быстрымъ потокомъ влились въ ближайшій тылъ отступающей арміи. Тыловыя учрежденія—военныя и общественныя—оказались совершенно безсильными передъ этой громадой двинувшагося населенія, и первыя просьбы о помощи бѣженцамъ были направлены непосредственно съ фронта. 22-го іюня особоуполномоченнымъ Союза Городовъ Н. В. Дмитріевымъ была переслана въ Главный Комитетъ слѣдующая телеграмма главнаго начальника снабженія арміи сѣверо-западнаго фронта ген. Данилова: «Требуется безотлагательная помощь бѣженцамъ, идущимъ изъ Ковельскаго, Владиміръ-Волынскаго, Холмскаго, Красноставскаго, Влодавскаго, Грубешовскаго, Люблинскаго, Радинскаго, Любартовскаго и Ново-Александрійскаго уѣздовъ въ уѣзды Кобринскій и Пружанскій. Необходимо по путямъ слѣдованія и въ мѣстахъ назначенія устроить чайныя, столовыя, санитарные пункты. Прошу не отказать въ широкомъ содѣйствіи быстро разрѣшить эту задачу, пріобрѣтающую государственную важность». Одновременно съ этимъ Н. В. Дмитріевъ сообщилъ, что онъ приступаетъ къ организаціи питательныхъ пунктовъ для бѣженцевъ. Въ тотъ же день Исполнительное Бюро Комитета постановило протелеграфировать полученную телеграмму г. военному министру и просить отпустить средства на немедленное оказаніе помощи бѣженцамъ.

Съ этого, въ сущности, момента передъ Союзомъ Городовъ всталъ и вскорѣ же необычайно разросся новый сложный и трудный вопросъ. Въ послѣдующіе дни этотъ вопросъ сталъ предъявлять къ нему все большія и большія требованія.

Черезъ два дня была получена телеграмма изъ Каменецъ-Подольска о необходимости устройства питательныхъ и изоляціонныхъ пунктовъ для бѣженцевъ изъ Галиціи, и въ распоряженіе мѣстнаго Комитета ассигновано 15 тыс. р. Далѣе, 30 іюня Н. В. Дмитріевъ передалъ вторичную телеграмму ген. Данилова: «Прошу не отказать въ содѣйствіи, дабы органы Союзовъ Городовъ и Земскаго, дѣйствующіе въ предѣлахъ Смоленской и

Могилевской губерній, подготовили къ пріему бѣженцевъ питательные пункты, чайныя, амбулаторіи, поголовный санитарный осмотръ и заразные бараки въ районахъ по указанію главнаго начальника Минскаго Округа ген. барона Рауша». Согласно сообщенія особоуполномоченнаго, учрежденіями Союза, въ исполненіе распоряженія ген. Данилова, сдѣлано и дѣлается слѣдующее: въ Кобринѣ—баракъ для бѣженцевъ, осмотръ врача, три питательныхъ чайныхъ пункта, амбулаторія, инфекціонная больница, бактеріологическая лабораторія. Наканунѣ было накормлено 6 тыс. бѣженцевъ, въ день отправки телеграммы—10 тыс. Открываются врачебно-питательные пункты въ Антополѣ, Дрогичинѣ, Ивановѣ, Чернякахъ, Городцѣ, въ Радзинѣ и другихъ мѣстахъ.

Обсудивъ создавшееся положеніе, Исполнительное Бюро признало, что указанныя мѣропріятія въ Могилевской и Смоленской губерніяхъ должны быть организованы мѣстными учрежденіями Союза, и общее руководство этимъ поручило Н. Н. Щепкину.

Слѣдуетъ сказать, что къ данному времени бѣженцы начали уже эвакуироваться въ глубь Россіи. Вѣсти о нихъ поступили изъ Воронежа, Тамбова, Екатеринослава. А затѣмъ, въ первыхъ числахъ іюля и на протяженіи всего этого мѣсяца безпрерывно увеличивающаяся волна ихъ захватываетъ одну губернію за другой, двигаясь и на востокъ, и на югъ, и на сѣверъ.

Если въ полосѣ военныхъ дѣйствій массы бѣженцевъ на ряду съ желѣзными дорогами и городами заполняли всѣ грунтовыя дороги, поля и деревни, то внутри Россіи наблюдается картина нѣсколько иная. Здѣсь только желѣзнодорожныя станціи и города явились неизбѣжными центрами скопленія бѣжавшаго отъ непріятеля или выселеннаго населенія. И, главнымъ образомъ, на города легла задача принять тысячи и десятки тысячъ людей, въ большинствѣ своемъ нуждавшихся рѣшительно во всемъ. Трудность такой задачи усугублялась еще тѣмъ, что эти тысячи сплошь и рядомъ привозились желѣзными дорогами неожиданно, безъ всякаго предупрежденія. Въ результатѣ, почти всѣ наши города оказались не въ состояніи, по крайней мѣрѣ въ первые моменты, удовлетворительно справиться съ пріемомъ и размѣщеніемъ бѣженцевъ. Всюду получилось одно и то же явленіе. Прибываютъ и ссаживаются съ поѣзда бѣженцы или выселенцы, но для нихъ въ городѣ нѣтъ помѣщеній, нѣтъ средствъ для ихъ продовольствія, не организованы, наконецъ, санитарный надзоръ и медицинская помощь, а между тѣмъ, они привезли съ собой много разнаго рода заразныхъ, не исключая холерныхъ. Создается «отчаянное» положеніе. И объ этомъ «отчаянномъ» положе-

ніи посыпались въ Главный Комитетъ Союза телеграммы со всѣхъ концовъ. Такъ, напримѣръ: отъ предсѣдателя Могилевскаго Городского Комитета: «Прибыли выселенцы и бѣженцы изъ Ковенской, Гродненской и Курляндской губ., изъ Царства Польскаго; въ Могилевѣ евреевъ 4.000, нуждающихся 2.440, въ Гомелѣ 2.400, Оршѣ 700, въ остальныхъ городахъ и мѣстечкахъ 1.100, всѣ нуждаются. Помогаетъ Еврейскій Комитетъ, средства истощены, расходъ ежемѣсячно на кормленіе 12.000 руб., лѣченіе 500, помѣщеніе 200; синагоги заняты безплатно; свѣдѣнія объ евреяхъ точны. Христіанъ въ Могилевѣ около 2.000, нуждающихся четверть, помощь случайна. Необходимо отпускать ежемѣсячно для города Могилева 10.000 рублей». Отъ предсѣдателя Курскаго Комитета: «Бѣженцевъ въ Курскѣ около 200, выселенцевъ 300, преимущественно поляки. Помощь организована Татіанинскимъ и Польскимъ Комитетами. Кромѣ проживающихъ бѣженцевъ черезъ Курскъ проходятъ поѣзда съ евреями. За послѣднія три недѣли прослѣдовало 6017 евреевъ, на питаніе которыхъ Еврейскимъ Комитетомъ израсходовано 4.460 руб. Число бѣженцевъ съ конца іюня возрастаетъ, мѣстныхъ средствъ недостаточно. Необходимы средства на субсидированіе дѣйствующихъ организацій, на наемъ постояннаго двора при станціи и на медицинскую помощь. Прошу на іюль разрѣшить кредитъ въ 2.000 руб. и сдѣлать распоряженіе о кормленіи бѣженцевъ на питательномъ пунктѣ Союза Городовъ на ст. «Ямской» и о выставленіи на вокзалѣ соотвѣтствующаго объявленія. Телеграфируйте немедленно—будутъ ли отпущены средства; въ случаѣ утвердительнаго отвѣта образуется при Комитетѣ Союза отдѣлъ помощи бѣженцамъ и выселенцамъ». Изъ Минска: «Бѣженцы стали непрерывно прибывать, крайне нужно 35.000 р. на устройство бараковъ, 5.000 р. на ихъ содержаніе и 1.000 р. на ясли». Объ отчаянной нуждѣ среди бѣженцевъ и о тяжеломъ положеніи городовъ сообщалось изъ Новозыбкова и Стародуба (Черниг. губ.), Якобштадта, Новгорода, Полтавы, Орла и т. д. Комитетъ Союза Городовъ сдѣлался средоточіемъ обращеній и просьбъ. При этомъ города не только просили субсидіи, но и указаній о планѣ дѣятельности; нѣкоторые изъ нихъ просто задавали вопросы: что дѣлать?

На ряду съ этимъ усилились просьбы съ фронта. Н. В. Дмитріевъ 10 іюля переслалъ новыя телеграммы: отъ ген. Данилова: «Прошу принять всѣ мѣры къ развитію наиболѣе широкой питательной помощи бѣженцамъ въ Ломжинской губерніи», и отъ начальника санитарной части Гюббенета: «По приказанію главнаго начальника снабженія прошу открыть питательные пункты для населенія—бѣженцевъ въ Лигмунахъ, Пошветынѣ,

Шаровѣ, Кейданахъ, Яновѣ, Покроѣ»... Исполнительное Бюро рѣшило эти требованія ген. Данилова также протелеграфировать военному министру и просить отпустить Союзу на оказаніе помощи бѣженцамъ авансомъ 1 мил. руб.

Такимъ образомъ, Союзъ отовсюду получалъ обращенія о помощи. Но у него не было спеціальныхъ средствъ на ихъ удовлетвореніе, и онъ испытывалъ въ данномъ случаѣ большія затрудненія. Какъ мы видѣли, ходатайство о средствахъ имъ было возбуждено немедленно же послѣ первыхъ телеграммъ, оно затѣмъ неоднократно повторялось—и все же вопросъ о нихъ оставался открытымъ, совершенно неопредѣленнымъ. Передъ лавиной бѣженцевъ Союзъ вынужденъ былъ стоять съ пустыми руками.

Однако, и не имѣя спеціальныхъ средствъ, Бюро нашло неотложно необходимымъ такъ или иначе пойти навстрѣчу вопіющей нуждѣ. Фронтовыя учрежденія Союза спѣшно приступили къ осуществленію нужныхъ санитарныхъ мѣропріятій и къ расширенію существовавшихъ, а также къ открытію новыхъ питательныхъ пунктовъ для нуждъ бѣженцевъ.

Съ другой стороны, въ отвѣтъ на получаемыя ежедневно ходатайства, Исполнительное Бюро стало дѣлать городамъ единовременныя ассигнованія на кормленіе бѣженцевъ. Въ этомъ была острая потребность. Правда, ассигнуемыя суммы, въ сравненіи съ просимыми, значительно преуменьшались и не могли осязательно улучшить тяжелое положеніе, но большаго неоткуда было ассигновать, а отказывать совсѣмъ не было возможности—слишкомъ сильно чувствовалась картина бѣдствія.

«То, что мы дѣлаемъ для бѣженцевъ,—сказалъ одинъ изъ дѣятелей Союза,—похоже пока только на подаяніе нищему». Дѣйствительно, помощь эта приняла форму мелкой благотворительности: Воронежскому Комитету посылается 1 т. р., Тамбовскому—2 т. р., Могилевскому—5 т. р., Курскому—2 т. р., Новгородскому—1 т. р., Минскому—3 т. р. и т. д.—и это тогда, когда «бѣженцы стали непрерывно прибывать». Въ первые же дни было ясно, что однѣми этими спорадическими ассигновками много не сдѣлаешь, нужно предоставить болѣе широкую и существенную помощь. 6—10 іюля Исполнительное Бюро признаетъ, что желѣзнодорожные питательные пункты, субсидируемые Союзомъ, должны оказывать продовольственную помощь не только раненымъ и больнымъ воинамъ, но и бѣженцамъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, отдѣлу питательныхъ пунктовъ было поручено путемъ анкеты выяснить примѣрную сумму расходовъ на прокормленіе проходящихъ черезъ жел.-дорожные питательные пункты бѣженцевъ и выселенцевъ и признано необходимымъ открыть для нихъ такіе

пункты также въ городахъ. При этомъ всѣ питательные пункты Союза должны вести отдѣльную отчетность расходовъ по продовольствію бѣженцевъ.

Кромѣ продовольствія требовалось удовлетворить и еще нѣсколько, не менѣе важныхъ вопросовъ: это квартирный, санитарно-медицинскій и объ одеждѣ. Какъ уже отмѣчалось выше, города и въ этомъ оказались неподготовленными. За неимѣніемъ свободныхъ помѣщеній, въ Полтавѣ, наприм., бѣженцы «живутъ скученно», «ютятся по ночлежкамъ, постоялымъ дворамъ, на окраинахъ въ сараяхъ и даже въ лѣсахъ». Вслѣдствіе этого, опять-таки почти всѣ города въ своихъ обращеніяхъ къ Главному Комитету просятъ средства на наемъ или постройку квартиръ. Далѣе, отмѣчая отсутствіе самыхъ элементарныхъ санитарныхъ мѣръ, они просятъ немедленно сооружать заразные бараки, выслать медицинскіе отряды, указываютъ на нужду въ платьѣ. На эти просьбы Союзъ могъ съ своей стороны дѣлать лишь единовременныя небольшія ассигнованія, вообще, на удовлетвореніе всѣхъ нуждъ.

Слѣдуетъ сказать, что вопросъ о бѣженцахъ, несмотря на всю свою остроту, въ начальной стадіи представлялся весьма неопредѣленнымъ: неизвѣстно было—откуда и куда они направляются, сколько ихъ, что съ ними дѣлать, кто призванъ помогать имъ и въ какой мѣрѣ они нуждаются? Поступавшіе въ Союзъ изъ различныхъ пунктовъ свѣдѣнія были отрывочны и не давали сколько нибудь цѣльной и связной картины. Поэтому прежде, чѣмъ намѣтить и проводить крупныя мѣропріятія, надо было выяснить эту общую картину. Въ первой половинѣ іюля Бюро Комитета и приступило къ этой задачѣ. Во-первыхъ, Н. Н. Щепкинымъ, согласно приведеннаго выше постановленія, были разосланы по городамъ анкетныя телеграммы и къ 15 іюля на основаніи полученныхъ отвѣтовъ можно было уже предвидѣть, что на мѣсячное содержаніе бѣженцевъ потребуется не менѣе 1 мил. р. Вмѣстѣ съ тѣмъ анкета подтвердила фактъ полной неорганизованности эвакуаціи бѣженцевъ и отсутствія мало-мальски упорядоченной помощи.

Когда, такимъ путемъ, нѣсколько обрисовались размѣры и характеръ нужды, для работниковъ Союза стало очевидно, что Союзы—Городской и Земскій—должны вплотную подойти къ дѣлу помощи бѣженцамъ и взять его въ свои руки. Настоящая мысль и была высказана на засѣданіи Бюро. На этомъ же засѣданіи (15 іюля) замѣститель Главноуполномоченнаго Н. М. Кишкинъ коснулся и главнаго назрѣвавшаго вопроса—именно о планѣ эвакуаціи и помощи. Въ хаосъ бѣженскаго движенія надо внести возможную планомѣрность и согласованность—такъ была поставлена задача ближайшаго времени.

Слѣдующей мѣрой для всесторонняго ознакомленія съ вопросомъ была командировка представителей Союза на мѣста. Къ 20 іюля для обслѣдованія бѣженскаго движенія отъ Союза Городовъ выѣхали: Н. Н. Щепкинъ—въ районъ Влодава-Кобринъ; А. Г. Мейенъ—въ Орелъ, Курскъ, Харьковъ, Полтаву, Екатеринославъ и Херсонъ; Н. Н. Полянскій—въ Псковъ, Витебскъ, Вильно; А. О. Бончъ-Осмоловскій—въ Смоленскъ, Могилевъ и т. д. по Александровской жел. дор. Н. М. Кишкинъ, поѣхавшій для осмотра учрежденій Союза на юго-западномъ фронтѣ и на Кавказѣ, задачей своей поѣздки поставилъ также обслѣдованіе положенія бѣженцевъ. Въ дальнѣйшемъ, спеціальныя командировки по обслѣдованію бѣженцевъ были въ Ригу, Гомель, Минскъ.

Затѣмъ, на ряду съ этимъ Бюро систематически стало запрашивать города объ ихъ собственныхъ планахъ и смѣтахъ.

Во второй половинѣ іюля волна бѣженцевъ, все увеличиваясь, можно сказать, буквально затопила уже многіе города, она хлынула въ Москву и Петроградъ, достигла Поволжья, а въ первыхъ числахъ августа такихъ отдаленныхъ городовъ, какъ Вологда, Пермь, Вятка, Уфа, Астрахань, Новочеркасскъ.

Многочисленныя телеграммы съ мѣстъ носили самый тревожный характеръ. Съ своей стороны Бюро Комитета и главноуполномоченный, осаждаемые просьбами, настойчиво стучались въ двери представителей власти. Но это оказывалось тщетнымъ и Бюро попрежнему вынуждено было только экстренно разсылать небольшія дозы средствъ и расширять продовольствіе бѣженцевъ на питательныхъ пунктахъ Союза, вмѣстѣ съ ранеными и больными воинами. При этомъ приходилось неопредѣленно предупреждать города, что оказаніе помощи бѣженцамъ зависитъ всецѣло отъ размѣра тѣхъ средствъ, которыми Союзъ будетъ располагать.

Союзъ помѣстилъ въ газетахъ воззваніе о пожертвованіяхъ на нужды бѣженцевъ, вывѣсилъ объ этомъ на улицахъ и въ учрежденіяхъ Москвы плакаты и кружки, организовалъ уличный сборъ. Пожертвованія, конечно, потекли немедленно и деньгами, и вещами. Къ 1 сентября денежныхъ пожертвованій въ пользу бѣженцевъ поступило свыше 140 т. р. Такъ какъ изъ нѣкоторыхъ городовъ (наприм. Ровно) получались усиленныя просьбы о присылкѣ бѣлья и теплаго платья, въ особенности для дѣтей, то на заготовку этихъ вещей было ассигновано 5 т. р. и вскорѣ же открытъ новый кредитъ въ размѣрѣ 25 т. р. на заготовку не только бѣлья и теплой одежды, но и обуви, сахара, при посредствѣ хозяйственнаго отдѣла и отдѣла складовъ. Изъ пожертвованныхъ вещей часть была выдана—Центральному Бюро помощи бѣженцамъ при Московской Городской Управѣ, Бахрушинскому

Городскому Сиротскому Пріюту, Латышскому О-ву и Польскому Комитету помощи бѣженцамъ и Комитетамъ Союза Городовъ — Гомельскому, Кіевскому, Минскому, Смоленскому.

Что касается размѣровъ нужды на мѣстахъ, то къ 30 іюля поступили требованія городовъ о переводѣ имъ на оказаніе помощи бѣженцамъ 871.430 р., но Союзъ могъ выдать только 75.425 р., т. е. 8,6% требуемой суммы. Къ 8 августа города просили уже 1.584.370 р., Союзъ ассигновалъ имъ 130.425 р., т.-е. тоже 8—9%.

Это являлось слишкомъ малой поддержкой. Разница между просимой и отпускаемой суммой въ отдѣльныхъ случаяхъ была такова: Житомірскому Комитету дана 1 т. р. вмѣсто просимыхъ 10 т. р., Полтавскому—10 т. р. вмѣсто 22.950 р., Херсонскому—2 т. р. вмѣсто 10 т. р., Пензенскому—1 т. р. вмѣсто 10 т. р., Вологодскому—1 т. р. вмѣсто 13 т. р., Могилевскому—2 т. р. вмѣсто 15 т. р., Саратовскому—2 т. р. вмѣсто 86 т. р., Саранскому—3 т. р. вмѣсто 20 т. р. и т. д. Одни Комитеты просили только на кормленіе, въ теченіе ближайшаго времени, другіе вмѣстѣ съ тѣмъ и на санитарныя мѣропріятія. Много просьбъ оставалось совсѣмъ безъ удовлетворенія. Къ 1 сентября Союзъ Городовъ ассигновалъ всего городамъ на бѣженцевъ изъ своихъ обычныхъ средствъ 478.350 р., въ то же время на питательныхъ пунктахъ его было накормлено 82.610 бѣженцевъ.

Не лишне указать здѣсь и на тѣ источники, на которые Бюро относило свои ассигнованія. Вначалѣ эти ассигнованія относились на счетъ будущихъ кредитовъ по борьбѣ съ заразными заболѣваніями, затѣмъ, они дѣлались изъ пожертвованныхъ суммъ, наконецъ, просто въ счетъ будущей смѣты помощи бѣженцамъ. А по ходатайству Полтавскаго Комитета ему было разрѣшено употребить на учрежденіе санитарнаго отряда свой членскій взносъ—3 т. р.

Безпорядочность и неустройство бѣженскаго движенія не замедлили, конечно, принести угрожающія послѣдствія. Въ Полтавѣ среди бѣженцевъ появились оспа, тифъ, корь. Не лучшія вѣсти получились отъ предсѣдателей Комитетовъ изъ другихъ городовъ:

«Среди прибывающихъ въ Орелъ бѣженцевъ обнаружены холерные... Ежедневно прибываютъ тысячи бѣженцевъ. Помощь совершенно не организована. Нѣтъ санитарнаго надзора, питанія. Направленіе поѣздовъ съ бѣженцами не урегулировано. Совѣщаніе представителей земства, города и администраціи постановило просить Союзъ устроить питательный пунктъ и помѣщеніе легкаго типа на 2.000 человѣкъ. Получивъ принципіальное согласіе, смѣту представлю». «Въ Черниговѣ, кромѣ 3.000 бѣ-

женцевъ, 2.000 выселенцевъ. Кромѣ другихъ инфекцій, 50 холерныхъ. Нѣтъ средствъ для самыхъ необходимыхъ санитарныхъ мѣропріятій. Просимъ авансъ». «27 и 29 іюля съ поѣздовъ съ бѣженцами и выселенцами, ѣдущими въ Тургайскую область, неожиданно снято въ Уфѣ 11 труповъ и 29 больныхъ. Къ настоящему дню (1 авг.) изъ нихъ умерло 8. Въ большинствѣ случаевъ установлена бактеріологически азіатская холера. Больные помѣщены въ городской холерный баракъ на 40 коекъ. Другихъ холерныхъ бараковъ въ Уфѣ нѣтъ. Просимъ экстренно ассигновать Уфимскому Комитету средства на постройку холернаго барака въ 50 коекъ. Просимъ возбудить ходатайство пріостановить пересылку черезъ Уфу зараженныхъ поѣздовъ съ бѣженцами, устроивъ гдѣ либо передъ Уфой изоляціонный пропускной пунктъ. Эти поѣзда необходимо сопровождать медицинскимъ персоналомъ *)». «Въ Саратовѣ бѣженцевъ 2.000. Ожидаются еще тысячи. Между прибывающими было нѣсколько случаевъ холеры. За недостаткомъ помѣщеній необходима постройка обсерваціонныхъ бараковъ стоимостью 61.000 руб. Срокъ постройки—одинъ мѣсяцъ. Необходимъ также авансъ на содержаніе бѣженцевъ и санитарнаго персонала—25 тыс. Разрѣшите постройку, вышлите авансъ».

Всѣ эти явленія особенно убѣдительно говорили о необходимости общаго и цѣлесообразнаго плана эвакуаціи бѣженцевъ. Вѣдь волна ихъ приняла громадные размѣры и ничѣмъ не регулируемая становилась почти стихійной въ своемъ направленіи—надо было поэтому спѣшить съ соотвѣтствующими мѣрами.

Замѣститель Главноуполномоченнаго Н. М. Кишкинъ, объѣзжая учрежденія Союза по юго-западному фронту, устроилъ 18-го іюля въ Брестъ-Литовскѣ совѣщаніе о бѣженцахъ, совмѣстно съ представителями Всероссійскаго Земскаго Союза. На этомъ совѣщаніи былъ выработанъ первый общій планъ дѣйствій по отношенію къ бѣженцамъ, направляющимся во внутрь Россіи. Онъ сводился къ слѣдующему.

Для возможности предупрежденія заноса холерныхъ и вообще инфекціонныхъ заболѣваній, какъ въ крѣпостные районы, такъ и во внутрь Россіи, необходимо устройство пропускныхъ пунктовъ—фильтровъ. Для этого предполагается направить бѣженцевъ по тремъ путямъ: сѣверо-восточному, центральному и юго-восточному. Для перваго направленія намѣчены первыми изоляціонными пунктами: Ковно, Вильно и Бѣлостокъ съ окружаю-

*) Разрѣшивъ оборудовать въ Уфѣ изоляціонный баракъ на 50 коекъ, Бюро Комитета протелеграфировало это сообщеніе кн. Васильчикову и кн. Щербатову.

щими ихъ мѣстностями; слѣдующимъ этапомъ этого же направленія является Двинскъ и, наконецъ, распредѣлителемъ его Петроградъ.

Для второго направленія первыми пропускными пунктами намѣчены: Бѣлостокъ, Слонимъ, Кобринъ и Влодава, которые имѣютъ своими этапами Минскъ и Гомель, а распредѣлителемъ Москву.

Для третьяго, юго-восточнаго, направленія, первыми пунктами являются Владимиръ-Волынскій, Луцкъ и Ковель, вторыми Новоградъ-Волынскій, Ровно и Кіевъ, распредѣлителями этого направленія являются Курскъ, Орелъ, Харьковъ и Екатеринославъ.

Подсчетъ бѣженцевъ, передвигавшихся въ то время, выяснилъ, что въ сутки ихъ проходитъ около 25.000 человѣкъ черезъ данный пунктъ. Принимая въ разсчетъ весь путь движенія отъ перваго пропускного пункта до распредѣлителя въ двѣ недѣли (14 дней), совѣщаніе пришло къ цифрѣ 400.000 человѣкъ бѣженцевъ въ сутки на всемъ пути движенія. По мнѣнію совѣщанія, содержаніе каждаго бѣженца обходится 25 коп. въ сутки, считая въ томъ числѣ врачебную помощь, которая будетъ оказываться имъ на питательныхъ пунктахъ. Общая цифра расходовъ, необходимыхъ для приведенія въ исполненіе означеннаго плана,—100.000 р. въ день. Такимъ образомъ, мѣсячный расходъ на прокормленіе бѣженцевъ составляетъ по разсчетамъ сумму въ 3.000.000 р., къ каковой суммѣ необходимо прибавить сумму, потребную на оборудованіе изоляціонныхъ пунктовъ и бараковъ для инфекціонныхъ больныхъ, что при нормѣ 10% заболѣваній проходящаго потока людей даетъ цифры въ 7.000.000 руб., необходимыхъ на медицинскія нужды. Въ эту сумму входитъ открытіе 20.000 коекъ инфекціонныхъ, изъ коихъ 2.500 въ первыхъ пропускныхъ пунктахъ, остальныя 17.500 въ послѣдующихъ; по разсчету 350 руб. на постройку и оборудованіе койки, содержаніе означенныхъ коекъ исчисляется въ 800.000 р. ежемѣсячно. Наконецъ, устройство питательныхъ пунктовъ, чайныхъ и попутныхъ бараковъ по жел. дорогѣ до мѣста водворенія бѣженцевъ вызываетъ необходимость въ затратѣ еще 2 милліоновъ ежемѣсячно. Принимая во вниманіе, что около крѣпостей необходимо устройство бараковъ для семей бѣженцевъ, которые будутъ работать въ крѣпостномъ районѣ, и считая устройство бараковъ, на 4.000 человѣкъ каждый, около Бреста и Гродно, по разсчету 250 руб. на постройку койки, необходимо потратить еще 2 милліона рублей на указанную постройку.

Общая сумма, необходимая на осуществленіе даннаго плана эвакуаціи бѣженцевъ, исчислена, такимъ образомъ, до 9.000.000 р. единовременнаго расхода и 5.800.000 р. ежемѣсячнаго.

Изложенный планъ былъ тогда же представленъ, въ формѣ докладной записки, главному начальнику по снабженію арміи сѣверо-западнаго фронта—ген. Данилову, съ просьбой одобрить его и ходатайствовать передъ правительствомъ объ отпускѣ обоимъ Союзамъ вышеуказанныхъ средствъ на эвакуацію бѣженцевъ. Какъ оказалось вскорѣ, представленный планъ былъ одобренъ, но, къ сожалѣнію, вопросъ о средствахъ и послѣ этого не получилъ разрѣшенія. Тѣмъ не менѣе, Бюро Комитета считало необходимымъ этотъ планъ разрабатывать болѣе детально и въ соотвѣтствіи съ мѣняющейся обстановкой фронта.

Вопросъ о бѣженцахъ подробно обсуждался на засѣданіи Главнаго Комитета 30 іюля. Н. И. Астровъ и вернувшіеся изъ командировки Н. Н. Щепкинъ и А. Г. Мейенъ освѣтили положеніе дѣла. Нарисованная ими картина говорила о полной безсистемности и безпорядочности бѣженскаго движенія. Затѣмъ, С. В. Бахрушинъ развилъ подробно, намѣченный въ своей основѣ въ Брестѣ, планъ эвакуаціи и помощи бѣженцамъ.

Прежде всего, докладчикъ считалъ необходимымъ намѣтить три линіи эвакуаціонныхъ пунктовъ.

I. Первая линія пунктовъ должна пройти вблизи военныхъ дѣйствій. Эта линія должна быть легко измѣняема и передвигаема въ зависимости отъ обстоятельствъ. На этой линіи пунктовъ нужно лишь питать бѣженцевъ и направлять ихъ далѣе.

Характеръ подобныхъ пунктовъ могутъ принять даже такіе города, какъ Вильно, Ковно и др., подлежащіе въ настоящее время эвакуаціи. Но опредѣлить точно, гдѣ должны быть устроены такіе пункты, нельзя и не зачѣмъ.

II. Вторая линія пунктовъ имѣетъ цѣлью фильтровать, т. е. производить первоначальную, самую необходимую регистрацію, подвергать бѣженцевъ врачебному осмотру и направлять во внутренніе эвакуаціонные пункты и тѣмъ самымъ предохранять крупные центры отъ дезорганизованнаго наплыва бѣженцевъ. Пункты второй линіи будутъ, какъ бы, заслоны.

III. На пунктахъ третьей линіи производится правильная регистрація и планомѣрная эвакуація: трудоспособныхъ на работу, нетрудоспособныхъ въ другіе города. Причемъ, слѣдуетъ обдумать планъ разселенія бѣженцевъ по уѣздамъ, и въ этомъ отношеніи возможно воспользоваться содѣйствіемъ Союза кооперативовъ.

Докладчикомъ былъ намѣченъ длинный рядъ пунктовъ второй и третьей линій*).

---

*) Планъ этотъ изложенъ полностью въ отчетѣ о Совѣщаніи 8 августа 1915 г.

Главный Комитетъ, признавъ необходимымъ для Союза Городовъ принятіе непосредственнаго и ближайшаго участія въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ, вмѣстѣ съ тѣмъ одобрилъ планъ эвакуаціи, составленный въ Брестѣ, и схему С. В. Бахрушина и постановилъ сообщить ихъ къ свѣдѣнію—Министру Внутреннихъ Дѣлъ кн. Щербатову, главноуполномоченнымъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ г. Зубчанинову и кн. Урусову, въ Государственную Думу и въ комиссію ген. Веденяпина. Кромѣ того, Комитетъ поручилъ Бюро немедленно же войти въ сношенія съ Земскимъ Союзомъ по вопросу объ объединеніи и согласованіи дѣятельности Союзовъ по оказанію помощи бѣженцамъ, вплоть до полнаго сліянія соотвѣтствующихъ органовъ, призналъ желательнымъ привлеченіе къ работѣ Союза по оказанію помощи бѣженцамъ національныхъ организацій и уполномочилъ М. В. Челнокова возбудить ходатайство объ ассигнованіи средствъ на помощь бѣженцамъ, а также о томъ, чтобы выселеніе жителей изъ мѣстностей, близкихъ къ полосѣ военныхъ дѣйствій, предпринималось въ самыхъ крайнихъ случаяхъ и съ соотвѣтствующимъ о томъ предупрежденіемъ.

Вслѣдъ за этимъ засѣданіемъ Главнаго Комитета сформировался спеціальный отдѣлъ о бѣженцахъ, подъ руководствомъ М. М. Щепкина и при ближайшемъ участіи С. В. Бахрушина. Одновременно былъ поставленъ вопросъ о томъ, чтобы такъ или иначе приступить къ осуществленію намѣченнаго плана. Съ этой цѣлью 8 августа при Комитетѣ было созвано совѣщаніе, въ которомъ приняли участіе представители отъ городовъ, предназначенныхъ пунктами распредѣлителями и заслонами, — Петрограда, Москвы, Смоленска, Орла, Тулы, Костромы, Кіева, Курска, Херсона, Харькова, Екатеринослава, Пскова, Великихъ Лукъ, Витебска и Гомеля, представители Земскаго Союза и Московскихъ— Городской и Губернской Земской Управъ, а также нѣсколькихъ обществъ *).

Совѣщаніемъ принципіально былъ одобренъ, съ нѣкоторыми коррективами, предложенный планъ эвакуаціи и помощи, а также принятъ планъ мѣропріятій по санитарному надзору за бѣженцами. Тѣмъ самымъ оно вплотную подошло къ практическому разрѣшенію многочисленныхъ вопросовъ, относящихся къ устройству бѣженцевъ. Оно, далѣе, высказалось за объединеніе въ этомъ дѣлѣ Городского и Земскаго Союзовъ, за привлеченіе на мѣстахъ имѣющихся дѣеспособныхъ общественныхъ силъ и нашло существенно необходимымъ согласованіе дѣятельности всѣхъ организацій, подъ общимъ руководствомъ объединенныхъ Союзовъ. Затѣмъ, представители съ мѣстъ освѣдомили о роли и значеніи отдѣльныхъ городовъ въ дѣлѣ эвакуаціи бѣженцевъ, о конкрет-

*) Подробный отчетъ о работахъ этого Совѣщанія помѣщенъ ниже.

ныхъ условіяхъ проведенія одобреннаго плана, о помѣщеніяхъ, о санитарныхъ баракахъ, о томъ, какія мѣстныя организаціи могутъ работать, и т. д. Въ то же время участники Совѣщанія дали отдѣльныя яркія черты изъ общей картины бѣженскаго движенія со всѣми его неурядицами. Такимъ образомъ, Совѣщаніе 8 августа опредѣлило ближайшіе шаги и дальнѣйшія перспективы практической работы.

Исполняя пожеланія Совѣщанія, Главноуполномоченный Союза М. В. Челноковъ обратился къ Министрамъ—Военному, Внутреннихъ Дѣлъ и Путей Сообщенія, а также къ Главноуполномоченному Мин-ва Внутреннихъ Дѣлъ по дѣламъ о бѣженцахъ сѣверо-западнаго фронта г. Зубчанинову съ телеграфнымъ ходатайствомъ объ упорядоченіи эвакуаціи бѣженцевъ. «Настоящій порядокъ эвакуаціи, указывалось въ этомъ ходатайствѣ, ставитъ города и губерніи водворенія бѣженцевъ въ крайне тяжелое положеніе, а для самихъ бѣженцевъ создаетъ излишнія тяжкія страданія. Необходимо: 1) при назначеніи губерній для водворенія бѣженцевъ сообразоваться съ численностью населенія губерніи, степенью ея промышленнаго развитія, хлѣбородностью, климатическими условіями и наличностью организацій помощи бѣженцамъ. Крайне нежелательно механически распредѣлять имѣющуюся массу бѣженцевъ на опредѣленное число губерній, изъ коихъ нѣкоторыя не въ состояніи пріютить, прокормить направляемое къ нимъ количество бѣженцевъ. 2) Необходимо направлять въ промышленные центры преимущественно трудоспособный элементъ бѣженцевъ,—скопленіе нетрудоспособныхъ бѣженцевъ въ такихъ мѣстахъ, какъ Екатеринославъ, нежелательно. 3) Предпочтительно, по возможности, направлять бѣженцевъ на мѣста водворенія цѣлыми національными группами, селами и даже волостями, не раздробляя ихъ, ибо разселеніе привычными установившимися группами значительно облегчаетъ устройство бѣженцевъ на новыхъ мѣстахъ; совершенно недопустимо дробленіе отдѣльныхъ семей, раздѣленіе родственниковъ, что часто происходитъ теперь. 4) Необходимо распоряженіе о сопровожденіи поѣздовъ съ бѣженцами медицинскимъ персоналомъ, хотя бы фельдшерскимъ. 5) Необходимо распоряженіе, чтобы поѣзда съ бѣженцами не отправлялись со станцій неожиданно, безъ соотвѣтственнаго предупрежденія звонками и прочимъ, ибо, при настоящемъ порядкѣ отправленія поѣздовъ безъ предупрежденія, часть бѣженцевъ остается на станціи, отдѣляется отъ родственниковъ и затеривается. 6) Крайне необходимо организовать предупрежденіе желѣзнодорожныхъ станцій о времени прихода поѣздовъ съ бѣженцами, чтобы дать возможность питательнымъ пунктамъ заблаговременно приготовиться къ встрѣчѣ бѣженцевъ. 7) Необходимо организовать продажу продуктовъ для бѣженцевъ на станціяхъ

по заготовительной цѣнѣ и заготовку для нихъ достаточнаго количества кипяченой воды. Въ виду крайней важности означенныхъ мѣропріятій, могущихъ спасти жизнь многихъ десятковъ бѣженцевъ и улучшить положеніе всей массы ихъ, имѣю честь настоятельно ходатайствовать о срочномъ безотлагательномъ проведеніи вышеуказанныхъ положеній въ жизнь».

Наконецъ, въ серединѣ августа М. В. Челноковымъ была представлена докладная записка г. Министру Внутреннихъ Дѣлъ, въ которой указывалось на необходимость держаться общаго плана и вновь испрашивались, до представленія полной смѣты, необходимые кредиты: на единовременные расходы 10 мил. р. и на ежемѣсячные 6 мил. р., а всего въ суммѣ 16 мил. руб. *).

Мы не касались вопроса о бѣженскомъ движеніи на Кавказѣ, такъ какъ онъ появился передъ Союзомъ сравнительно поздно. Между тѣмъ, положеніе бѣженцевъ на этомъ театрѣ войны представляется не менѣе тяжелымъ и требующимъ также исключительныхъ мѣропріятій. 10 августа отъ находившагося на Кавказѣ Н. М. Кишкина было получено телеграфное сообщеніе, что положеніе бѣженцевъ въ Эриванской губ. угрожаетъ всему Кавказу разнесеніемъ эпидемій, въ виду чего имъ и учрежденіями Союза спѣшно принимаются мѣры по устройству врачебно-питательныхъ пунктовъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ онъ просилъ немедленно выслать средства, строительный банный и эпидемическо-дезинфекціонный отряды, дезинфекціонныя камеры и дѣтское бѣлье. Исполнительное Бюро перевело Тифлисскому Комитету 100 т. р., и затѣмъ срочно командировало указанные отряды и послало бѣлье.

Съ этого времени для Союза городовъ прибавилась новая работа—принять и устроить армянскихъ бѣженцевъ. Подробныя свѣдѣнія о численности и состояніи армянскихъ бѣженцевъ, а также о предпринимаемой для нихъ помощи читатель найдетъ въ помѣщенныхъ ниже статьяхъ «Бѣженскій вопросъ на Кавказѣ» и «Поѣздка по мѣстамъ расположенія бѣженцевъ Турецкой Арменіи».

Подводя итоги нашего краткаго обзора, можно сказать, что въ первой половинѣ августа Союзъ Городовъ имѣлъ уже нѣкоторую подготовленную почву для сколько-нибудь планомѣрной работы: выяснились сравнительно размѣры и сущность постигшаго бѣдствія, выяснилось до нѣкоторой степени положеніе отдѣльныхъ городовъ, уполномоченные Комитета направили вниманіе фронтовыхъ и тыловыхъ учрежденій Союза также въ сторону бѣженцевъ, имѣлся, хотя бы и схематичный, планъ мѣропріятій, принятый представителями наиболѣе заинтересованныхъ городовъ. Союзу оставалось развернуть энергичную, всестороннюю дѣятельность въ этой новой области. Но, волею

*) Докладная записка помѣщена въ данномъ же № «Извѣстій».

обстоятельствъ, его планъ, установившійся въ основныхъ своихъ чертахъ еще 18 іюля, фактически продолжалъ оставаться безъ осуществленія.

Умѣстно отмѣтить здѣсь, что въ отвѣтъ на просьбы о кредитахъ Комитетъ не встрѣчалъ отказовъ. Напротивъ, ему обѣщали выдать на первое время хотя-бы авансъ въ 1 мил. руб. Союзъ изо-дня въ день ожидалъ этого милліона. Но проходили одна недѣля за другой, а обѣщанный милліонъ не присылался *).

Во второй половинѣ августа въ дѣлѣ организаціи помощи бѣженцамъ и выселенцамъ былъ сдѣланъ шагъ, долженствующій принести свои положительныя послѣдствія. Въ организаціи помощи бѣженцамъ, какъ извѣстно, принимаетъ также участіе Всероссійскій Земскій Союзъ. Работа его съ самаго начала шла параллельно и солидарно съ Союзомъ Городовъ, и, естественно, что оба Союза приходили къ однимъ и тѣмъ же практическимъ мѣрамъ и проектамъ. Но этого было недостаточно. Интересы дѣла требовали не только параллельной и солидарной ихъ дѣятельности, а и полнаго ея объединенія въ данной области. Такъ же, какъ въ дѣлѣ снаряженія арміи, Союзъ Городовъ и Союзъ Земствъ пошли другъ другу навстрѣчу и объединились. Для руководства всѣмъ дѣломъ помощи бѣженцамъ ими созданъ Объединенный Комитетъ. 22 августа Главный Комитетъ Союза Городовъ избралъ съ своей стороны членами этого органа М. М. Щепкина, С. В. Бахрушина и А. Н. Сысина. Отъ Земскаго Союза входятъ Н. В. Якушкинъ и бар. А. К. Врангель. Въ составъ Комитета входятъ также по должности Главноуполномоченные Союзовъ и ихъ замѣстители.

Объединенный Комитетъ, подъ предсѣдательствомъ М. М. Щепкина, началъ уже функціонировать, но и передъ нимъ продолжаетъ стоять во всей своей величинѣ денежный вопросъ. Между тѣмъ, время не терпитъ. Милліонныя массы бѣженцевъ распространяются по всей странѣ. Продолжавшійся непрерывно стихійный ростъ этого движенія настолько усложнилъ дѣло и, такъ сказать, укоренилъ дезорганизацію, что задача Союзовъ— внести планомѣрность въ эвакуацію и разселеніе бѣженцевъ— представится уже трудно осуществимой. Теперь ихъ общій планъ можетъ оказаться въ значительной степени запоздавшимъ и непригоднымъ для регулированія хаотической дѣйствительности. Повидимому, имъ придется свою дѣятельность во многомъ подчинить уже этой дѣйствительности и приспособляться къ ней **).

*) Деньги были получены только въ сентябрѣ.

**) Вопросу о бѣженцахъ большое вниманіе удѣлилъ 3-й съѣздъ представителей Всероссійскаго Союза Городовъ, отчетъ о которомъ появится въ № 19 «Извѣстій».

Приложеніе.

Докладная записка, поданная г. Министру Внутреннихъ Дѣлъ Главноуполномоченнымъ Союза Городовъ.

I. Вторженіе непріятеля въ Царство Польское и Прибалтійскій край заставило жителей указанныхъ областей покинуть родину и направиться во внутреннія губерніи Россіи. Съ другой стороны, часть населенія была принудительно выселена властями изъ мѣстностей, охваченныхъ военными дѣйствіями. Число этихъ тронувшихся съ мѣстъ бѣженцевъ и выселенцевъ огромно и растетъ съ каждымъ днемъ. Нѣкоторыя отрывочныя цифры могутъ характеризовать размѣры движенія. Въ г. Вильнѣ и Виленской губерніи еще 18 іюля скопилось болѣе 70.000 бѣженцевъ и выселенцевъ. Въ Смоленской губерніи по направленію къ Рославлю идетъ по Московско-Варшавскому шоссе до 60.000 человѣкъ. Въ Моршанскъ, при населеніи въ 18.000 человѣкъ, прибыло 11.000 бѣженцевъ. Въ Гомель ежедневно прибываетъ отъ 4 до 5 тыс. человѣкъ. Въ Орлѣ, являющемся транзитнымъ пунктомъ, въ теченіе только мѣсяца, было выдано бѣженцамъ 170.000 обѣдовъ. Въ Курскѣ за 23 дня остановилось 16.780 человѣкъ, не считая прошедшихъ транзитомъ, и т. д. Общее число бѣженцевъ, постоянно увеличивающееся, совершенно не поддается точному учету. Однако, по приблизительнымъ свѣдѣніямъ національныхъ организацій помощи пострадавшимъ отъ войны и по нѣкоторымъ другимъ даннымъ, имѣющимся въ распоряженіи Главнаго Комитета Всероссійскаго Союза Городовъ, оно уже нынѣ превышаетъ 3 милліона людей. А въ ближайшемъ будущемъ, когда сдвинется съ мѣста также населеніе губерній, пока еще не занятыхъ непріятелемъ, но уже угрожаемыхъ, оно увеличится до 5 милліоновъ.

II. Эта громадная масса бѣженцевъ отчасти направляется по желѣзнымъ дорогамъ, главнымъ же образомъ движется по грунтовымъ и шоссейнымъ путямъ. Застигнутые врасплохъ военными событіями, бѣженцы наспѣхъ захватываютъ первыя попавшіяся вещи и вмѣстѣ съ дѣтьми и живымъ инвентаремъ отправляются въ странствіе, подвергаясь въ теченіе его всѣмъ лишеніямъ кочевой жизни,—голодая, ночуя подъ открытымъ небомъ и пр. Немногимъ лучше положеніе бѣженцевъ, прибывающихъ въ города. Послѣдніе въ громадномъ большинствѣ случаевъ оказались совершенно неподготовленными къ принятію такихъ громадныхъ массъ людей. Всюду отсутствіе мало-мальски подходящихъ помѣщеній, санитарнаго надзора, медицинской помощи, и прибывающіе бѣженцы вынуждены размѣщаться гдѣ попало, большею частью въ самыхъ антисанитарныхъ условіяхъ. Слѣдствіемъ этого, а также постояннаго недоѣданія, является развитіе среди нихъ

инфекціонныхъ заболѣваній—холеры, тифа, оспы, скарлатины, дизентеріи и пр. Такъ, въ Уфѣ 27 и 29 іюля съ поѣздовъ, везущихъ бѣженцевъ и выселенцевъ въ Тургайскую область, было неожиданно снято 11 труповъ и принято 29 больныхъ азіатской холерой, изъ которыхъ уже черезъ день умерло 8 человѣкъ. По пути между Самарой и Оренбургомъ среди бѣженцевъ было 280 смертныхъ случаевъ отъ холеры. Установлены также случаи холеры въ Полтавѣ, Екатеринославѣ, Орлѣ, Черниговѣ и многихъ другихъ городахъ.

III. Бѣдственное положеніе бѣженцевъ понуждаетъ городскія управленія спѣшно приступить къ организаціи помощи имъ. За отсутствіемъ собственныхъ средствъ для этой цѣли города обращаются въ Главный Комитетъ Союза Городовъ съ просьбой о выдачѣ пособій. Но и самъ Союзъ не имѣетъ спеціальныхъ средствъ для удовлетворенія этой нужды и большею частью вынужденъ отклонять ходатайства городовъ, какъ то видно изъ прилагаемаго списка «ассигнованій Союза на помощь бѣженцамъ». Начиная съ первыхъ чиселъ іюля, въ Союзъ обратилось 50 городовъ и учрежденій съ просьбой объ ассигнованіи на помощь бѣженцамъ свыше $1^1/_2$ милліона рублей; удовлетворено же Союзомъ ходатайствъ только на сумму въ 130 тысячъ рублей, т. е. 8—9% общей суммы.

IV. Очень тяжело отражается на положеніи бѣженцевъ отсутствіе общаго плана, который бы регулировалъ движеніе ихъ и дѣлалъ бы планомѣрной помощь, оказываемую имъ. Изъ существующихъ организацій помощи бѣженцамъ отдѣлы Комитета Ея Высочества Татіаны Николаевны дѣйствуютъ, какъ чисто благотворительныя учрежденія. Помощь оказывается ими совершенно случайно, безо всякой планомѣрности. Въ нѣкоторыхъ городахъ, напримѣръ, въ Витебскѣ, они отклоняютъ отъ себя помощь еврейскому населенію. Начальники губерній заботятся лишь о дальнѣйшемъ продвиженіи бѣженцевъ за предѣлы своей губерніи и даже въ этой ограниченной области не всегда оказываются на высотѣ положенія. Такъ, часто проѣздныя свидѣтельства выдаются ими не до конечнаго пункта назначенія бѣженца, а только до какаго нибудь промежуточнаго города на пути, чѣмъ бѣженцы ставятся въ крайне затруднительное положеніе. Совершенно не извѣстенъ также планъ, которымъ руководятся въ своей дѣятельности главноуполномоченные по устройству бѣженцевъ С. И. Зубчаниновъ и кн. Н. И. Урусовъ. Однако, нѣкоторыя распоряженія ихъ, повидимому, свидѣтельствуютъ также о неимѣніи у нихъ достаточно разработаннаго плана помощи бѣженцамъ. Это слѣдуетъ, напримѣръ, изъ того, что населеніе эвакуируемыхъ мѣстностей направляется ими въ назначенныя заранѣе губерніи,

безъ предварительнаго обслѣдованія послѣднихъ и выясненія возможности для нихъ принять бѣженцевъ (въ Нижегородскую и Костромскую, напримѣръ, совершенно неожиданно для нихъ, было назначено изъ перваго милліона бѣженцевъ по 100.000 чел. въ каждую).

V. Именно это обстоятельство побудило Главный Комитетъ Всероссійскаго Союза Городовъ озаботиться разработкой общаго плана по оказанію помощи бѣженцамъ. Еще 18 іюля на совѣщаніи представителей Городского и Земскаго Союзовъ въ Брестъ-Литовскѣ было признано необходимымъ направлять бѣженцевъ по тремъ путямъ и на каждомъ изъ послѣднихъ устроить изоляціонные пункты-заслоны и распредѣлители. Для перваго сѣверо-восточнаго направленія изоляціонными пунктами 1-й линіи намѣчались—Ковно, Вильно и Бѣлостокъ, пунктомъ 2-й линіи—Двинскъ и распредѣлителемъ—Петроградъ. Для второго центральнаго направленія, въ качествѣ первыхъ пропускныхъ пунктовъ, были намѣчены Бѣлостокъ, Слонимъ, Кобринъ и Влодава; пунктами 2-й линіи—Минскъ и Гомель и распредѣлителемъ—Москва. Для третьяго, юго-восточнаго направленія, первыми пунктами были опредѣлены Владиміръ-Волынскій, Луцкъ и Ковель, вторыми Новоградъ-Волынскъ, Ровно и Кіевъ, распредѣлителями—Курскъ, Орелъ, Харьковъ и Екатеринославъ. При каждомъ изъ названныхъ пунктовъ предполагалось организовать питательную и медицинскую помощь бѣженцамъ, устроить заразные бараки, а въ нѣкоторыхъ пунктахъ и помѣщенія для пріюта бѣженцевъ. Докладная записка, излагающая означенный планъ, была представлена Замѣстителемъ Главноуполномоченнаго Союза Городовъ Н. М. Кишкинымъ г. Главному Начальнику снабженія арміи сѣверо-западнаго фронта генералу Данилову, и послѣдній одобрилъ намѣченный въ ней къ устройству рядъ пунктовъ-фильтровъ въ части, касающейся сѣверо-западнаго фронта, и поручилъ Союзу приступить къ оборудованію ихъ.

Однако, дальнѣйшій ходъ военныхъ дѣйствій привелъ къ необходимости внести нѣкоторыя измѣненія въ указанный первоначальный планъ и въ послѣднее время онъ принялъ слѣдующій видъ. На фронтѣ должны быть устроены передовые пункты-заслоны, легко измѣняемые и передвигаемые въ зависимости отъ обстоятельствъ. Ихъ задача—кормить и направлять дальше бѣженцевъ. Вторая линія пунктовъ-заслоновъ имѣетъ цѣлью фильтровать потокъ бѣженцевъ, задерживая изъ нихъ всѣхъ подозрительныхъ по заразнымъ болѣзнямъ, производить первоначальную, самую необходимую, регистрацію ихъ, врачебный осмотръ и направлять во внутренніе эвакуаціонные пункты. На каждомъ изъ пунктовъ этой линіи должны быть оборудованы: помѣщенія для

бѣженцевъ и столовыя; баня и прачечная; амбулаторія, больница и аптека; изоляціонная квартира и химико-бактеріологическая лабораторія; дезинфекціонные отряды; бюро для регистраціи бѣженцевъ; бюро для эвакуаціи бѣженцевъ; биржа труда; ясли для дѣтей и складъ бѣлья, одежды и обуви. Въ качествѣ такихъ пунктовъ 2-й линіи намѣчены: 1) Бологое, станція на пересѣченіи Николаевской, Московско-Виндаво-Рыбинской и Бологое-Полоцкой линій; 2) Ржевъ—на Московско-Виндаво-Рыбинской и Новоторжской ж. д.; 3) Витебскъ, 4) Минскъ, 5) Гомель, 6) Кіевъ и 7) Жмеринка.

Наконецъ, внутренними распредѣлителями, предназначенными для дальнѣйшей эвакуаціи бѣженцевъ, должны явиться: 1) Рыбинскъ, стоящій на водной артеріи—Волгѣ; 2) Москва, 3) Орелъ, 4) Курскъ, 5) Харьковъ и 6) Екатеринославъ. Отсюда работоспособные бѣженцы должны направляться на работы, а нетрудоспособные—въ патронажи восточныхъ губерній Европейской Россіи и Сибири, нѣкоторые города которой (Томскъ, Иркутскъ, Омскъ) уже выразили готовность принять въ общей сложности свыше 15.000 бѣженцевъ. При этомъ значительную часть бѣженцевъ предполагается направить въ сельскія мѣстности черезъ посредство Всероссійскаго Земскаго Союза. Внутренніе распредѣлители должны быть оборудованы въ общихъ чертахъ такъ же, какъ и заслоны 2-й линіи.

VI. Изложенный планъ получилъ одобреніе на Совѣщаніи по вопросамъ помощи бѣженцамъ, имѣвшемъ мѣсто 8 сего августа при Главномъ Комитетѣ Союза и состоявшемъ изъ представителей тѣхъ городовъ, которые намѣчаются пунктами-распредѣлителями и заслонами, представителей Всероссійскаго Земскаго Союза, Московской Городской и Губернской Земской Управъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Совѣщаніе постановило просить Главноуполномоченныхъ Городского и Земскаго Союзовъ въ самомъ непродолжительномъ времени возбудить передъ Вашимъ Сіятельствомъ настоятельное ходатайство объ отпускѣ средствъ, необходимыхъ для осуществленія во всей полнотѣ плана помощи бѣженцамъ общественными организаціями. Совѣщаніе признало также необходимымъ самое тѣсное объединеніе дѣятельности Земскаго и Городского Союзовъ и согласованіе ихъ работы съ дѣятельностью правительственныхъ организацій въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ, при чемъ руководящая роль должна быть предоставлена Союзамъ. Въ связи съ этимъ Совѣщаніе постановило возбудить ходатайство о томъ, чтобы мѣстнымъ властямъ дано было предписаніе оказывать Союзамъ всяческое содѣйствіе въ ихъ дѣятельности.

VII. Приблизительная смѣта расходовъ на осуществленіе означенныхъ мѣръ помощи бѣженцамъ выражается въ слѣдующихъ цыфрахъ:

Расходы единовременные: оборудованіе изоляціонныхъ пунктовъ и бараковъ для инфекціонныхъ больныхъ (10% бѣженцевъ), всего 20.000 коекъ инфекціонныхъ, по 350 р. каждая—7.000.000 р.; устройство бараковъ для бѣженцевъ-рабочихъ близъ крѣпостей (каждый на 4.000 человѣкъ, по 250 р. койка)—2.000.000 р., итого 9.000.000 р.

Расходы ежемѣсячные: питаніе и врачебная помощь—400.000 чел.×25 к. въ сутки×30=3.000.000 р.; содержаніе 20.000 инфекціонныхъ коекъ, устройство питательныхъ пунктовъ, чайныхъ и попутныхъ бараковъ по желѣзнымъ дорогамъ до мѣстъ водворенія бѣженцевъ=2.800.000 р., итого 5.800.000 р.

Означенная смѣта расходовъ, составленная въ то время, когда размѣры бѣженства еще не опредѣлились во всей своей огромности, является несомнѣнно преуменьшенной. Кромѣ того, въ ней не принята во вниманіе необходимость постройки помѣщеній для бѣженцевъ въ пунктахъ-заслонахъ и внутреннихъ эвакуаціонныхъ пунктахъ, на что указывалось, между прочимъ, и на означенномъ совѣщаніи 8 августа.

VIII. Въ виду изложеннаго я имѣю честь усердно ходатайствовать передъ Вашимъ Сіятельствомъ о незамедлительномъ отпускѣ Всероссійскому Союзу Городовъ на дѣло помощи бѣженцамъ: на единовременные расходы авансомъ до представленія полной смѣты—10.000.000 руб. и ежемѣсячно—6.000.000 руб., а всего 16.000.000 рублей.

Совѣщаніе по вопросамъ помощи бѣженцамъ.

8 августа 1915 года.

При Главномъ Комитетѣ Союза Городовъ 8 августа было созвано особое Совѣщаніе по вопросамъ помощи бѣженцамъ, при участіи представителей тѣхъ городовъ, гдѣ предполагалось устроить для бѣженцевъ пункты-фильтры, а также представителей Земскаго Союза и нѣсколькихъ обществъ.

На совѣщаніи присутсвовали: *предсѣдатель* А. Д. Алферовъ; *члены Главнаго Комитета* Всероссійскаго Союза Городовъ: Главноуполномоченный М. В. Челноковъ, Н. Н. Щепкинъ, А. Г. Хрущовъ, С. Н. Павловъ, В. Н. Розановъ, В. І. Дейша, Ф. В. Челноковъ, А. Г. Мейенъ, С. В. Бахрушинъ, кн. С. А. Друцкой, П. П. Юреневъ, М. Г. Коммиссаровъ; *члены Исполнительнаго Бюро*: В. А. Поповъ, Д. Г. Чистяковъ: *представители Бюро Отдѣла помощи бѣженцамъ* при Всероссійскомъ Союзѣ Городовъ: А. Н. Сысинъ и С. А Зерновъ; *уполномоченные Союза* по дѣламъ помощи бѣженцамъ: П. П. Павловъ, Н. Н. Полянскій, А. О. Бончъ-Осмоловскій и Н. А. Черлюнчакевичъ; *представители мѣстныхъ Комитетовъ Союза и Городскихъ Самоуправленій*: члены Главнаго Комитета—М. М. Федоровъ (Петроградъ); В. Н. Григорьевъ, Д. Д. Дувакинъ и В. Ф. Малининъ (Москва); С. Е. Коненко (Смоленскъ); А А. Смирновъ (Тула); В. А, Шевалдышевъ (Кострома); Н. С. Ярошевскій (Кіевъ); С. В. Быковъ (Курскъ); А. З. Рябковъ (Херсонъ), И. И. Поповъ (Великія Луки), И Г. Сергѣевъ (Харьковъ), С. А. Мартыновъ (Псковъ), И. Н. Севастьяновъ (предсѣд. Орловскаго Област. Комитета), К. В. Зубковскій и П. Н. Острогорскій (члены Орловскаго Город. Комитета), Д. К. Вѣглинъ (Витебскъ), Я. А. Науменко (Екатеринославъ) и Ф. М. фонъ-Раевскій (Гомель); *представители Всероссійскаго Земскаго Союза*: Н. В. Якушкимъ, Н. Б. Чижикъ и Б. А. Подгорный; *представители: Москов. Общ-ва Сельск. Хоз.*—М. М. Щепкинъ, *Москов. Упѣзд. Зем. Управы*—І. Б. Месснеръ, *Сибирскаго Общ-ва помощи раненымъ*—Е. Л. Зубашевъ, *Кіевскаго Общ-ва помощи населенію юга Россіи*, пострадавшему отъ военныхъ дѣйствій—Д. И. Дорошенко.

Занятія Совѣщанія начались докладомъ С. В. Бахрушина о положеніи дѣла помощи бѣженцамъ. Докладчикъ указалъ, что Союзу, несмотря на всѣ попытки, не удалось выяснить точное количество бѣженцевъ изъ района военныхъ дѣйствій. По приблизительнымъ даннымъ національныхъ организацій и другимъ свѣдѣніямъ, имѣющимся въ распоряженіи Главнаго Комитета, съ мѣстъ сдвинулось свыше 3 милліоновъ человѣкъ (въ томъ числѣ

около 1 мил. поляковъ, 200.000 литовцевъ, 400.000 евреевъ и т. д.) Нѣкоторыя народности тронулись почти поголовно, напр. латыши (75% общаго числа). Надо однако, ожидать, что въ связи съ дальнѣйшимъ развитіемъ военныхъ дѣйствій указанная цифра увеличится милліоновъ до 5. Такимъ образомъ, городамъ слѣдуетъ приготовиться къ грандіозному наплыву бѣженцевъ. Между тѣмъ, для введенія этого огромнаго потока въ опредѣленное русло еще ничего не сдѣлано; нѣтъ даже общаго плана дѣйствій для регулированія движенія бѣженцевъ и ихъ разселенія. Правительствомъ для оказанія помощи бѣженцамъ назначены особые главноуполномоченные г. Зубчаниновъ (по сѣверо-западному фронту) и кн. Урусовъ по юго-западному), но и они, повидимому, дѣйствуютъ безъ опредѣленнаго, строго обдуманнаго плана. Направленіе бѣженцевъ въ отдѣльныя губерніи производится ими совершенно механически, безъ всякаго соображенія со степенью готовности данной мѣстности къ пріему бѣженцевъ: напр., первый милліонъ бѣженцевъ съ сѣверо-западнаго фронта распредѣленъ поровну, по 100.000 чел. на десять губерній, изъ которыхъ многія совершенно не въ состояніи принять такой массы ихъ. Подобныя распоряженія грозятъ городамъ большими неожиданностями.

Помощь бѣженцамъ оказывается также Комитетомъ Великой Княжны Татіаны Николаевны. Но дѣятельность этого Комитета имѣетъ характеръ благотворительности, случайна и очень неровна въ различныхъ мѣстахъ. Въ однѣхъ губерніяхъ она удовлетворительна, въ другихъ—ниже всякой критики. Въ одномъ городѣ Татіанинскій Комитетъ помогаетъ евреямъ, въ другомъ—принципіально отказывается отъ этого. Вообще, отсутствіе планомѣрности обнаруживается во всѣхъ дѣйствіяхъ правительственной власти въ области помощи бѣженцамъ.

Неудивительно, что при такихъ условіяхъ въ Союзъ Городовъ поступаютъ многочисленныя просьбы городовъ о помощи и запросы о томъ, что имъ дѣлать для того, чтобы выйти изъ того тяжелаго положенія, въ которомъ они очутились, благодаря неожиданному наплыву бѣженцевъ. До настоящаго времени, т. е. только въ теченіе одного мѣсяца, 50 городовъ обратились въ Союзъ съ ходатайствомъ выдать имъ пособіе на оказаніе помощи бѣженцамъ въ суммѣ 1.584.370 руб. Но Союзъ, пока не располагающій никакими спеціальными средстами для этой цѣли, могъ ассигновать указаннымъ городамъ только 130.425 руб., т. е. всего 8—9% потребной суммы.

Главный Комитетъ Союза, рѣшивъ въ засѣданіи 30 іюля принять ближайшее участіе въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ, постановилъ создать для этого особый отдѣлъ и уже организовалъ Бюро помощи бѣженцамъ, въ которое вошли, между прочимъ, и

представители національныхъ организацій (латышской, польской, эстонской, еврейской и литовской). Всю работу предполагается вести въ самомъ тѣсномъ объединеніи со Всероссійскимъ Земскимъ Союзомъ, представители котораго также входятъ въ упомянутое Бюро. Отсутвіе средствъ побудило Главный Комитетъ возбудить ходатайство передъ г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ и С. И. Зубчаниновымъ объ ихъ ассигнованіи.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, Главный Комитетъ съ самаго начала озаботился выработкой общаго плана эвакуаціи и помощи бѣженцамъ. Еще 18-го іюля на совѣщаніи, состоявшемся въ Брестъ-Литовскѣ подъ предсѣдательствомъ Н. М. Кишкина, были намѣчены три направленія, по которымъ слѣдуютъ во внутреннюю Россію бѣженцы: сѣверо-восточное, центральное и юго восточное. Каждое изъ этихъ направленій, въ цѣляхъ предупрежденія заноса инфекціонныхъ заболѣваній, предположено оборудовать пропускными фильтрами-заслонами съ питательными пунктами, чайными, заразными баракими, организаціей врачебной помощи бѣженцамъ и распредѣлителями для дальнѣйшаго направленія ихъ въ тылъ Россіи. Для перваго, сѣверо-восточнаго направленія, передовыми изоляціонными пунктами намѣчались Ковно, Вильно и Бѣлостокъ; пропускнымъ пунктомъ второй линіи—Двинскъ и распредѣлителемъ - Петроградъ. Для центральнаго направленія первыми пропускными пунктами—Слонимъ, Кобринъ и Влодава, пунктами второй линіи—Минскъ и Гомель, распредѣлителемъ—Москва. Наконецъ, для третьяго, юго-восточнаго, направленія передовыми пунктами-фильтрами были намѣчены: Владиміръ-Волынскій, Луцкъ и Ковель, пунктами второй линіи—Новоградъ-Волынскъ, Ровно и Кіевъ и распредѣлителями: Курскъ, Орелъ, Харьковъ и Екатеринославъ. Изложенный планъ, представленный на разсмотрѣніе главнаго начальника снабженія арміи сѣверо-западнаго фронта генерала Данилова, получилъ одобреніе его.

Однако, въ связи съ измѣненіемъ фронта нашей арміи, въ этотъ первоначальный планъ пришлось внести нѣкоторыя поправки, и нынѣ онъ представляется въ слѣдующемъ видѣ. На пути бѣженцевъ предполагаются къ оборудованію три линіи пунктовъ—фронтовые пункты, заслоны и распредѣлители (эвакуаціонные центры). Первая линія пунктовъ должна пройти вблизи военныхъ дѣйствій. Эта линія должна быть легко измѣняема и передвигаема, въ зависимости отъ обстоятельствъ. На пунктахъ этой линіи должны быть организованы медицинскій осмотръ и питаніе бѣженцевъ. Вторая линія пунктовъ—заслоны, отдѣляющіе фронтъ отъ центральной Россіи, имѣютъ цѣлью фильтровать бѣженцевъ, задерживать изъ нихъ подозрительныхъ по заразнымъ заболѣваніямъ и тѣмъ самымъ предохранять внутренія центры отъ зане-

сенія эпидемій. Здѣсь уже должны быть оборудованы заразные бараки и изоляціонныя квартиры, химико-бактеріологическая лабораторія, амбулаторія съ аптекой, питательный пунктъ, помѣщенія для бѣженцевъ, бани, прачечныя, дезинфекторы, ясли для дѣтей и т. д. Въ заслонахъ должна производиться первоначальная регистрація бѣженцевъ. Изъ заслоновъ бѣженцы направляюся въ распредѣлители, дѣятельность которыхъ аналогична распредѣлителямъ для эвакуаціи раненыхъ воиновъ. Для правильной дѣятельности распредѣлителей вокругъ каждаго изъ нихъ долженъ быть организованъ свой тылъ, для чего необходимо немедленно же созвать областные съѣзды помощи бѣженцамъ. Вообще, организація тыла распредѣлителей, гдѣ бѣженцы будутъ осѣдать, одна изъ самыхъ важныхъ задачъ всего дѣла.

Эвакуація бѣженцевъ предполагается въ трехъ формахъ Трудоспособный элементъ ихъ будетъ направляться на фабрики и заводы, бѣженцы изъ крестьянъ—разселяться, главнымъ образомъ, по деревнямъ. Нетрудоспособное же населеніе будетъ эвакуироваться преимущественно въ восточныя губерніи, въ томъ числѣ и сибирскія, какъ наиболѣе пригодныя для несенія функцій призрѣнія бѣженцевъ. Здѣсь предполагается организація патронажей для бѣженцевъ. Изъ нѣкоторыхъ сибирскихъ городовъ (Омска, Иркутска и др.) уже получены отвѣты на запросы Главнаго Комитета, свидѣтельствующіе о готовности ихъ принять нѣсколько тысячъ бѣженцевъ. Извѣстно также, что въ Нижнемъ-Новгородѣ можно размѣстить 10 тыс бѣженцевъ. Во всей этой дѣятельности необходимо установить самую тѣсную связь Городского Союза съ Союзомъ Земскимъ, сельско-хозяйственными обществами и кооперативными учрежденіями на мѣстахъ.

Согласно настоящему плану, въ качествѣ фронтовыхъ пунктовъ намѣчаются: Бѣлостокъ, Кобринъ, Влодава, Сарны, Лунинецъ и др. Впрочемъ, точное установленіе этихъ пунктовъ, такъ же, какъ и вся работа здѣсь,—дѣло фронтовыхъ комитетовъ.

Пунктами-заслонами должны быть: 1) Псковъ (на пути изъ Риги и Вильно къ Петрограду); 2) Двинскъ (на пути изъ Риги въ Москву и изъ Вильны въ Петроградъ), при чемъ указанный городъ легко можетъ сдѣлаться фронтовымъ пунктомъ; въ такомъ случаѣ на пути въ Москву его придется замѣнить Витебскомъ; 3) Минскъ (изъ Польши въ Москву); вторымъ пунктомъ по этому направленію могъ бы быть Смоленскъ; 4) Гомель—заслонъ для Орла, а отчасти для Москвы; 5) Кіевъ—заслонъ для Харькова и Екатеринослава; 6) Жмеринка—для охраны пути отъ Днѣстровскаго фронта къ Екатеринославу и отчасти для разгрузки Кіева и 7) Великія Луки—для заслона Москвы со стороны Виндавской жел. дороги.

Что касается распредѣлителей, то въ качествѣ таковыхъ предполагаются: Петроградъ, Москва, Орелъ, Курскъ, Харьковъ и Екатеринославъ. Послѣдній городъ, въ случаѣ продвиженія непріятеля съ Днѣстровскаго фронта, долженъ превратиться въ заслонъ для Харькова.

Нынѣ главнѣйшее препятствіе для полнаго развитія дѣятельности Союза въ указанномъ направленіи заключается въ отсутствіи средствъ. Правда, для дѣятельности на фронтѣ, а также въ Гомелѣ, намѣченномъ пунктомъ-заслономъ, средства обезпечены благодаря одобренію плана генераломъ Даниловымъ. Но на помощь бѣженцамъ во внутренней Россіи Союзомъ пока еще не получено ничего.

Въ заключеніе, С. В. Бахрушинъ отмѣтилъ, что настоящее Совѣщаніе имѣетъ своею цѣлью, прежде всего, провѣрку выработаннаго Главнымъ Комитетомъ плана, а затѣмъ обсужденіе нижеслѣдующихъ вопросовъ: Каково число бѣженцевъ?—Есть ли помѣщенія для нихъ?—Надо ли строить бараки?—Есть ли помѣщенія для больницъ?—Въ какой степени надо расширить имѣющіеся склады?—Какія мѣстныя организаціи могли бы взять на себя дѣло помощи бѣженцамъ?—Затѣмъ, вопросы объ объединеніи дѣятельности Союза Городовъ съ дѣятельностью другихъ организацій на мѣстахъ, средства частныхъ и иныхъ организацій, имѣющіяся на дѣло помощи бѣженцамъ, регистрація бѣженцевъ, пути отъ заслоновъ къ центрамъ и фронту, эвакуація бѣженцевъ (куда эвакуировать?), биржи труда, пути, по коимъ идутъ бѣженцы. Нужны ли мѣстные заслоны? Справочное бюро о потерявшихся въ пути бѣженцахъ.

Въ дальнѣйшемъ былъ заслушанъ докладъ А. Н. Сысина «Санитарномъ надзорѣ за бѣженцами». Основныя положенія доклада сводятся къ слѣдующему:

1. Въ настоящее время организація санитарныхъ мѣропріятій среди бѣженцевъ, естественно, должна распадаться на три группы: а) мѣропріятія на фронтѣ и въ ближнемъ тылу, в) мѣропріятія по путямъ слѣдованія внутрь страны и с) мѣропріятя-внутри страны на мѣстахъ осѣданія бѣженцевъ.

2. Первая группа мѣропріятій входитъ всецѣло въ задачи дѣятельности Союза на фронтѣ, осуществляется имѣющимися тамъ организаціями Союза и за счетъ фронтовой смѣты.

3. Третья группа мѣропріятій не можетъ быть опредѣленно намѣчена теперь же, вслѣдствіе невыясненности порядка и мѣстъ внутренней эвакуаціи, и подлежитъ дальнѣйшему обсужденію позднѣе.

4. Главныя задачи настоящаго момента въ области санитарнаго надзора за бѣженцами—это организація мѣръ по пути ихъ

слѣдованія. Мѣропріятія эти должны быть осуществлены въ слѣдующихъ формахъ и размѣрахъ:

а) Въ городахъ-заслонахъ необходимо немедленно учредить особыя медицинскія бюро—съ врачомъ, фельдшеромъ и другимъ медицинскимъ персоналомъ, въ вѣдѣніи котораго находились бы, какъ санитарный надзоръ, такъ и организація борьбы съ заразными заболѣваніями среди бѣженцевъ. Если принять 7 этихъ пунктовъ-заслоновъ, то расходы выразятся въ 1.000 р. на содержаніе и 500 р. на прочія нужды каждаго пункта, т.-е. въ 1.500 р. × × 7 = 10.500 р. въ мѣсяцъ или 42.000 р. въ 4 мѣсяца. Практика покажетъ размѣры дальнѣйшаго развитія дѣла и увеличенія персонала въ этомъ направленіи, а, слѣдовательно, и дальнѣйшіе расходы.

б) Работа медицинскаго персонала здѣсь должна итти, главнымъ образомъ, по выдѣленію заразныхъ больныхъ и оказанію первой медицинской помощи остальнымъ больнымъ. Для этого необходимы заразные бараки съ изоляціонными квартирами и небольшіе пріемные покои для прочихъ больныхъ. Число заразныхъ кроватей въ этихъ пунктахъ-заслонахъ необходимо открыть изъ расчета 1% движущейся массы (на 1.000—3.000 чел. въ день при 15-дневномъ оборотѣ койки), т.-е. въ среднемъ около 300 кроватей на каждый городъ-заслонъ, а всего 2.100 кроватей. По нормѣ Союза — 425 руб. + 125 руб. оборудованіе — это дастъ 550 р. × 2.100 р. = 1.155.000 руб., содержаніе въ теченіе 4 мѣсяцевъ—336.000 руб., итого 1.491.000 руб., а съ округленіемъ 1.500.000 руб. Пріемные покои съ оборудованіемъ и содержаніемъ на 20 коекъ въ каждомъ пунктѣ, въ наемныхъ зданіяхъ (въ 7 заслонахъ), по 2.500 руб. мѣсячнаго расхода на каждый пунктъ, т.-е. 17.500 руб. на всѣ пункты въ мѣсяцъ или въ теченіе 4 мѣсяцевъ—70.000 руб. Изоляціонныя квартиры—по мѣрѣ надобности, для начала же на 20 человѣкъ расходъ съ содержаніемъ (безъ оборудованія) на 4 мѣсяца до 35.000 руб.

в) Для всей массы бѣженцевъ необходима организація помощи въ отношеніи бани, стирки бѣлья и дезинфекціи вещей, т.-е. или устройство самостоятельныхъ учрежденій этого рода, или использованіе для этой цѣли путемъ соглашенія тѣхъ или иныхъ частныхъ и общественныхъ установокъ. Размѣры ассигнованій могутъ быть выяснены на мѣстахъ.

г) Въ распредѣлительныхъ центрахъ (б), т.-е. во второй линіи по пути слѣдованія бѣженцевъ, необходимы заразные бараки съ числомъ кроватей, соотвѣтственно тому же расчету—1.800, съ расходомъ 990.000 руб. по постройкѣ и оборудованію и 288.000 руб. содержанія на 4 мѣсяца, т.-е. всего 1.278.000 руб.; тамъ же пріемные покои и изоляціонныя квартиры съ расходомъ

до 90.000 руб. Въ виду того, что сюда входятъ Москва и Петроградъ, цифры могутъ соотвѣтственно уменьшиться.

д) Санитарный надзоръ въ эвакуаціонныхъ пунктахъ надлежитъ организовать въ той же формѣ, что и въ городахъ-заслонахъ, привлекая къ этому мѣстныя врачебныя силы, для чего мѣстными Комитетами должны быть немедленно приглашены необходимыя лица. Тотъ же первоначальный расходъ (безъ Москвы и Петрограда) на 4 города: 1.500 р. $\times$ 4 = 6.000 руб., а въ теченіе 4-хъ мѣсяцевъ—24.000 руб.

е) На обязанности врачебнаго надзора будетъ лежать выдѣленіе заразныхъ больныхъ, наблюденіе за устройствомъ и работой санитарныхъ учрежденій — бань, дезинфекціонныхъ установокъ и т. д., а также надзоръ и первая помощь въ квартирахъ для бѣженцевъ. Необходима организація оспенныхъ прививокъ и, въ случаѣ надобности, противохолерныхъ и противъ брюшного тифа.

ж) Квартиры для бѣженцевъ должны быть обезпечены по возможности кипяченой водой, отхожими мѣстами и расчитаны такъ, чтобы на взрослаго человѣка приходилось приблизительно по 1 куб. саж. помѣщенія.

з) Въ виду необходимости въ извѣстныхъ случаяхъ строить бараки для жилья бѣженцевъ, надлежитъ немедленно выработать нормальный типъ такихъ бараковъ и приблизительныя его расцѣнки.

5. Считаясь съ насущной необходимостью теперь же принимать мѣры противъ занесенныхъ уже случаевъ заразныхъ заболѣваній среди бѣженцевъ, слѣдуетъ:

а) Представить Верховному Начальнику санитарной части о необходимости разрѣшить принимать заразныхъ больныхъ бѣженцевъ въ заразные госпитали для воиновъ Городского и Земскаго Союзовъ, а также и въ соотвѣтствующія учрежденія военнаго вѣдомства.

б) Представить Верховному Начальнику санитарной части о необходимости разрѣшить помѣщать заразныхъ больныхъ бѣженцевъ и въ изоляціонно-пропускные пункты желѣзнодорожнаго вѣдомства.

Совѣщаніе приняло общія положенія доклада А. Н. Сысина и постановило просить Бюро отдѣла помощи бѣженцамъ разсмотрѣть приведенные цифровые расчеты.

Затѣмъ, возникли оживленныя и продолжительныя пренія по поводу изложеннаго вначалѣ С. В. Бахрушинымъ общаго плана эвакуаціи и помощи бѣженцамъ.

Всѣ присутствовавшіе находили, прежде всего, необходимымъ объединеніе въ этомъ дѣлѣ Союза Городовъ съ Земскимъ Со-

юзомъ. Болѣе того, въ виду малочисленности городскихъ и земскихъ работниковъ и перегруженности ихъ, указывалось на необходимость привлеченія всѣхъ живыхъ общественныхъ силъ и на совмѣстную, согласованную дѣятельность съ кооперативными организаціями. Представители съ мѣстъ, хотя и отмѣчали неудовлетворительность въ дѣятельности Татіанинскихъ Комитетовъ, но, однако, большинство членовъ Совѣщанія признавало желательной извѣстную координацію между общественными организаціями и этими Комитетами, а также и уполномоченными правительства—г. Зубчаниновымъ и кн. Урусовымъ. Сколько-нибудь правильная эвакуація и устройство на новыхъ мѣстахъ нѣсколькихъ милліоновъ бѣженцевъ, движеніе которыхъ приняло характеръ стихійности, представлялось возможнымъ только при условіи участія всѣхъ имѣющихся силъ.

При этомъ высказывалось мнѣніе, чтобы руководящая роль въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ принадлежала общественнымъ организаціямъ. Иначе, дѣйствія правительственныхъ агентовъ, говорилъ С. А. Мартыновъ, настолько нецѣлесообразны и такъ хаотичны, что благодаря имъ положеніе бѣженцевъ сдѣлалось поистинѣ трагическимъ. Главноуполномоченному г. Зубчанинову, напримѣръ, было предложено скупать весь скотъ у бѣженцевъ, а самое населеніе эвакуировать. Слѣдствіемъ этого было то, что около Двинска въ настоящее время скопилось свыше 500.000 головъ убойнаго скота, куда-то направляемаго и на половину больного ящуромъ.

М. М. Федоровъ отмѣтилъ, что основная задача общественныхъ организацій заключается, по возможности, въ сохраненіи за бѣженцами ихъ имущества и скота, для чего необходимо разселеніе, съ помощью земства, бѣженцевъ по деревнямъ и немедленное созданіе волостныхъ попечительствъ, какъ наиболѣе мелкихъ организаціонныхъ ячеекъ. Второй задачей, тяжесть которой ложится уже на города, является планомѣрное распредѣленіе работоспособныхъ бѣженцевъ по промышленнымъ центрамъ. Что касается общаго плана помощи бѣженцамъ, который долженъ быть выработанъ совмѣстно обоими Союзами, то къ выполненію его слѣдуетъ приступить независимо отъ одобренія его правительствомъ, памятуя, что помощь бѣженцамъ успѣшно можетъ быть проведена только общественными организаціями. Эти послѣднія, будучи отвѣтственны передъ населеніемъ, должны немедленно потребовать отъ правительства необходимыхъ средствъ. Въ частности, фронтовые пункты должны быть намѣчены особоуполномоченными Союза на фронтѣ, которыхъ необходимо усилить и людьми, и средствами. Установленіе же фронтовыхъ пунктовъ изъ центра совершенно невозможно.

Нѣкоторые члены Совѣщанія указывали на схематичность доложеннаго С. В. Бахрушинымъ плана, чего не отрицалъ и самъ докладчикъ, но въ общемъ планъ этотъ, съ возможными къ нему дополненіями и поправками, всѣми признавался весьма необходимымъ.

Въ заключеніе общихъ преній, Совѣщаніе вынесло слѣдующія постановленія:

1) Признать необходимымъ: а) объединеніе дѣятельности Земскаго и Городского Союзовъ въ области оказанія помощи бѣженцамъ и просить Главные Комитеты выработать формы этого объединенія; б) согласованіе дѣятельности Земскаго и Городского Союзовъ съ дѣтельностью правительственныхъ организацій въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ, при чемъ руководящая роль въ этой работѣ должна принадлежать Союзамъ.

2) Расширить рамки мѣстныхъ Комитетовъ Союза привлеченіемъ въ нихъ, для участія въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ, представителей широкихъ общественныхъ круговъ, даже и не обладающихъ цензомъ.

3) Предоставить Комитетамъ право субсидированія мѣстныхъ организацій помощи бѣженцамъ, такъ какъ эти организаціи часто бываютъ богаты силами, но бѣдны средствами; раствориться же въ Союзѣ городовъ онѣ по различнымъ причинамъ не могутъ.

4) Предоставить Комитетамъ право кооптировать въ свой составъ представителей различныхъ учрежденій, могущихъ быть полезными въ дѣлѣ устройства бѣженцевъ, въ частности кооперативовъ.

5) Настоятельно просить гг. Главноуполномоченныхъ Городского и Земскаго Союзовъ въ самомъ непродолжительномъ времени отправиться въ Петроградъ для возбужденія передъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ ходатайства о немедленномъ отпускѣ Союзамъ средствъ, необходимыхъ для осуществленія во всей полнотѣ плана помощи бѣженцамъ, и войти также съ представленіями: а) о томъ, что черта еврейской осѣдлости не должна служить препятствіемъ для разселенія евреевъ; б) чтобы мѣстнымъ властямъ было дано предписаніе объ оказаніи ими всяческаго содѣйствія Союзамъ въ ихъ дѣятельности по оказанію помощи бѣженцамъ; в) что принудительное выселеніе жителей изъ мѣстъ, занимаемыхъ непріятелемъ, и принудительная скупка у нихъ скота должны производиться съ величайшей осторожностью и только въ случаѣ крайней необходимости; г) что слѣдуетъ немедленно выработать общій планъ эвакуаціи и распредѣленія бѣженцевъ, причемъ въ основу его долженъ быть положенъ руководящій принципъ направленія бѣженцевъ преимущественно въ мѣстности, вывозящія хлѣбъ.

6) Принципіально принять выработанный Главнымъ Комитетомъ Союза Городовъ планъ помощи бѣженцамъ.

7) Одобрить образованіе при Союзѣ Городовъ особаго отдѣла по устройству бѣженцевъ и просить М. М. Щепкина принять на себя обязанности уполномоченнаго по этому отдѣлу.

8) Возбудить ходатайства: а) передъ военнымъ вѣдомствомъ о томъ, чтобы военные врачи, освобождающіеся отъ свертыванія военныхъ госпиталей, откомандировывались въ распоряженіе городскихъ управленій; б) передъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ—объ установленіи упрощеннаго порядка при выдачѣ казеннаго пайка женамъ бѣженцевъ, призванныхъ на военную службу, и в) о предоставленіи обоимъ Союзамъ права безплатнаго провоза бѣженцевъ по свидѣтельствамъ, выдаваемымъ Союзами, и притомъ вплоть до конечнаго пункта ихъ назначенія.

9) При установленіи окончательнаго плана эвакуаціи бѣженцевъ имѣть въ виду предложенія: а) о предоставленіи городамъ права продвигать бѣженцевъ дальше, такъ же, какъ они продвигаютъ раненыхъ; б) о нежелательности размѣщенія эвакуированныхъ правительственныхъ учрежденій близъ фронта и о направленіи ихъ въ центральныя губерніи.

По окончаніи общихъ преній Совѣщаніе перешло къ обсужденію деталей доложеннаго плана, и въ особенности вопроса о томъ, насколько цѣлесообразно намѣчены въ немъ заслоны и распредѣлители. Изъ свѣдѣній, доложенныхъ представителями съ мѣстъ, роль отдѣльныхъ городовъ въ дѣлѣ эвакуаціи бѣженцевъ выяснилась въ нижеслѣдующемъ видѣ.

Москва, несомнѣнно, будетъ распредѣлителемъ, и руководить распредѣленіемъ бѣженцевъ отсюда будетъ Московское Городское Управленіе.

Петроградъ, по своему географическому положенію и по экономическимъ условіямъ, не можетъ быть распредѣлительнымъ пунктомъ. Онъ не гарантированъ отъ вторженія непріятеля; жизнь въ немъ дорога, а свободныхъ помѣщеній нѣтъ, даже и для раненыхъ. Вмѣсто Петрограда распредѣлителемъ долженъ быть намѣченъ Рыбинскъ, расположенный на водной артеріи—Волгѣ, а заслономъ къ нему—ст. Бологое. Но, ни въ Рыбинскѣ, ни въ Бологомъ нельзя разсчитывать на свободныя помѣщенія; тутъ придется строить бараки. Выборъ же Пскова въ качествѣ заслона неудаченъ, такъ какъ городъ эвакуируется. Къ этому М. М. Федоровъ добавилъ, что, такъ какъ бѣженцы идутъ и по шоссейнымъ дорогамъ, то заслоны должны быть устроены и здѣсь, что является—уже обязанностью земства.

Смоленскъ необходимо разгрузить отъ большого количества военныхъ госпиталей, а въ губерніи—устроить заслоны по Витебскому и Варшавскому шоссе.

Представитель Великихъ Лукъ возражалъ противъ устройства заслона въ этомъ городѣ. Городъ находится въ ближайшемъ тылу фронта. Въ немъ развернуто 7 военныхъ госпиталей и много другихъ учрежденій, такъ что свободныхъ помѣщеній совершенно нѣтъ. Жизнь дорога. Медицинскаго персонала недостаточно: 1 санитарный врачъ на весь городъ—и это при развивающейся эпидеміи скарлатины, дизентеріи и пр.

Въ Курскѣ нѣтъ помѣщеній для распредѣлителя. Поэтому бараки для него придется строить (внѣ города, у желѣзной дороги). Бѣженцы, эвакуируемые въ Курскъ, отправляются безплатно по особымъ бланкамъ, выдаваемымъ распоряженіемъ губернатора. Все дѣло помощи бѣженцамъ въ городѣ могъ бы взять на себя спеціальный отдѣлъ при Комитетѣ Всероссійскаго Союза Городовъ, объединяющій въ себѣ всѣ другія мѣстныя организаціи, прослѣдующія ту же цѣль.

Въ Харьковъ бѣженцы съ западнаго края начали поступать съ 13 іюля. Всего по 6 августа выгрузилось ихъ 16.780 человѣкъ, ихъ коихъ осѣло въ Харьковѣ до 6.000 человѣкъ. Первоначально ни администрація, ни Татіанинскій Комитетъ не принимали участія въ устройствѣ прибывающихъ бѣженцевъ, и всю заботу о нихъ принялъ на себя городъ. Бѣженцы были размѣщены въ циркѣ, гдѣ, благодаря страшной скученности и другимъ антисанитарнымъ условіямъ, среди нихъ получили сильное развитіе заразныя болѣзни (холера и пр.). Проходящіе бѣженцы получаютъ питаніе на переселенческомъ пунктѣ Балашовской жел. дор., помѣщаясь здѣсь подъ открытымъ небомъ. Такъ какъ большихъ помѣщеній въ распоряженіи города нѣтъ, а мелкія квартиры занимаются прибывающими рабочими эвакуированныхъ заводовъ, то городъ приступилъ къ постройкѣ бараковъ на 1.000 чел., съ баней, прачечной и дезинфекціонной камерой. Однако, этихъ бараковъ недостаточно, и дума постановила просить кредитъ на постройку бараковъ еще для 5.000 бѣженцевъ. Кромѣ того, въ виду сильнаго развитія эпидемій среди бѣженцевъ и переполненія городскихъ больницъ, рѣшено приступить къ немедленной постройкѣ инфекціонныхъ бараковъ на 300 кроватей и неинфекціонной больницы на столько же кроватей. Цѣлесообразнымъ представляется устройство близъ Харькова вспомогательнаго распредѣлителя въ Полтавѣ: въ Харьковѣ наблюдается недостатокъ рабочихъ рукъ и строительныхъ матеріаловъ, и созданіе вспомогательнаго распредѣлителя могло бы значительно ускорить возведеніе необходимыхъ построекъ. Другими подсобными пунктами-распредѣлителями могли бы быть ст. Ворожба и Ромоданъ. Что касается мѣстныхъ организацій помощи бѣженцамъ, то изъ нихъ Татіанинскій Комитетъ не принимаетъ активнаго участія въ

работѣ, а по отношенію къ финансированію другихъ организацій ограничивается пока неопредѣленными обѣщаніями. Національныя организаціи работаютъ, но не обладаютъ денежными средствами. Рабочія организаціи принимаютъ энергичное участіе въ дѣятельности бюро труда.

Орелъ уже въ настоящее время играетъ роль распредѣлителя. Городской управой отведено для бѣженцевъ 4 помѣщенія, въ которыхъ находится свыше 300 человѣкъ, въ томъ числѣ 145 дѣтей. Условія этихъ помѣщеній самыя антисанитарныя. Сверхъ того, управѣ удалось, съ громаднымъ трудомъ и послѣ долгихъ поисковъ, найти еще одно помѣщеніе. Однако, въ виду незначительности этихъ помѣщеній придется выстроить бараки, по крайней мѣрѣ, еще для нѣсколькихъ тысячъ бѣженцевъ. Такъ какъ одинъ Орелъ, вѣроятно, не справится со всей задачей распредѣленія, то часть ея можно было бы передать Тулѣ, которая была бы вспомогательнымъ распредѣлителемъ для Орла. Вторымъ подсобнымъ распредѣлителемъ для него былъ бы Брянскъ.

Въ Екатеринославѣ также нѣтъ свободныхъ помѣщеній, и бараки для бѣженцевъ придется строить.

Кіевскій Комитетъ Союза Городовъ вмѣсто Кіева рекомендуетъ въ качествѣ заслона желѣзнодорожную ст. «Фастовъ» (въ 60 верстахъ отъ Кіева).

Въ Гомелѣ осѣло около 6.000 бѣженцевъ, изъ которыхъ нуждается въ помощи около 3.000. Намѣченъ Гомель заслономъ правильно, такъ какъ черезъ него проходитъ ежедневно отъ 5 до 10 тыс. человѣкъ. Получаютъ питаніе они на продовольственномъ пунктѣ военнаго вѣдомства. Регистраціи проходящихъ бѣженцевъ до сихъ поръ не ведется никакой. Бараки для пріюта бѣженцевъ придется строить также и здѣсь, очень крупные—тысячъ на 50. Что касается лѣчебно-санитарной стороны, то Гомель въ этомъ отношеніи счастливѣе другихъ городовъ: въ немъ имѣются просторные госпитали Союза Городовъ съ кубатурой на нѣсколько тысячъ человѣкъ и большое количество помѣщеній для инфекціонныхъ больныхъ. Уже теперь бѣженцы, больные заразными болѣзнями, помѣщаются съ согласія военныхъ властей въ заразные бараки Союза. Всю работу по оказанію помощи бѣженцамъ въ Гомелѣ могъ бы взять на себя мѣстный Комитетъ Союза. Частныя организаціи помощи бѣженцамъ имѣются, но средствъ у нихъ совершенно нѣтъ. Изъ частныхъ организацій, дѣйствующихъ въ Гомелѣ, заслуживаютъ упоминанія: очень энергичное Еврейское Общество, которому можно вполнѣ довѣрять, и Польское Общество, немногочисленное по составу работниковъ и помогающее только полякамъ; оно устроило нѣчто въ родѣ бюро труда. Что касается до Татіанинскаго Комитета, то надеждъ

на него питать нельзя: организація недѣятельная, поставлена необщественно и помогаетъ только христіанамъ. По свидѣтельству представителя Гомеля Ф. М. фонъ-Раевскаго, эвакуація бѣженцевъ поставлена крайне неудовлетворительно. Въ Смоленскую губ., напримѣръ, распоряженіемъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ были назначены всѣ бѣженцы изъ Прибалтійскаго края. Но когда они уже дошли до Смоленска, то, какъ евреи, были возвращены оттуда обратно.

Въ Минскѣ Комитетъ Союза могъ бы многое сдѣлать для оказанія помощи бѣженцамъ, если бы при немъ былъ постоянный уполномоченный Главнаго Комитета, который сумѣлъ бы привлечь къ участію въ работѣ всѣ живыя силы мѣстнаго общества. Значеніе Минска, какъ города, близъ котораго движется милліонная масса бѣженцевъ, чрезвычайно велико и въ будущемъ, если падетъ Ковно, должно еще возрасти. Помѣщенія здѣсь также придется строить.

Черезъ Витебскъ эвакуируются бѣженцы изъ Курляндіи. Въ городѣ осѣло ихъ около 6.000 чел., въ томъ числѣ 2.800—евреевъ, остальные—христіане. Изъ нихъ латыши быстро нашли себѣ заработокъ на постройкѣ заразныхъ военныхъ бараковъ и отчасти на инженерно-военныхъ работахъ. Среди мѣстныхъ организацій наиболѣе энергичною является Еврейское Общество. Въ Татіанинскомъ Комитетѣ работаютъ, главнымъ образомъ, чиновники землеустроительной комиссіи. Представляется также необходимымъ послать въ Витебскъ, хотя бы на первое время, уполномоченнаго Союза для объединенія мѣстныхъ работниковъ и созданія прочной организаціи.

По предложенію А. Д. Алферова, въ виду того, что во всѣхъ городахъ, намѣченныхъ въ качествѣ распредѣлителей, повидимому, придется строить бараки для бѣженцевъ, постановлено просить Санитарно-Техническій и Медицинскій отдѣлы спѣшно разработать примѣрный планъ и смѣту бараковъ для бѣженцевъ. При этомъ признавалось возможнымъ прибѣгать и къ патронажной системѣ, а также пользоваться переселенческими пунктами.

Наконецъ, Совѣщаніе постановило циркулярно просить города, предположительно намѣченные въ планѣ распредѣлителями, немедленно созвать областныя совѣщанія и обсудить на послѣднихъ вопросъ о мѣстностяхъ, куда возможно будетъ эвакуировать бѣженцевъ. Въ составъ отдѣльныхъ областей могли бы войти тѣ губерніи, которыя приняты въ схемѣ эвакуаціи раненыхъ.

Этимъ закончились занятія Совѣщанія. Передъ закрытіемъ его, предсѣдатель А. Д. Алферовъ заявилъ, что цѣнныя указа-

нія, сдѣланныя представителями городовъ на настоящемъ Совѣщаніи, должны быть приняты во вниманіе при окончательной разработкѣ плана помощи бѣженцамъ. Въ ближайшемъ же будущемъ надлежитъ снестись по вопросу эвакуаціи бѣженцевъ съ городами восточныхъ губерній Европейской Россіи и Сибири. Положеніе, создавшееся благодаря неожиданному наплыву бѣженцевъ, несомнѣнно, тяжелое, но та бодрость, которая звучитъ во всѣхъ сообщеніяхъ съ мѣстъ, внушаетъ увѣренность, что организаціи обоихъ Союзовъ сумѣютъ справиться съ новой задачей, выпавшей на нихъ,—значительно облегчить долю бѣженцевъ и помочь устроиться имъ на новыхъ мѣстахъ ихъ жительства.

Петроградское Областное Совѣщаніе по оказанію помощи бѣженцамъ.

18—19 августа въ Петроградѣ Областнымъ Комитетомъ Союза Городовъ было созвано Совѣщаніе представителей городовъ и земствъ области по вопросу о распредѣленіи и устройствѣ бѣженцевъ изъ мѣстностей, подвергшихся вражескому нашествію.

На Совѣщаніе прибыли представители Петроградской губерніи: *С. А. Гвоздевъ*—отъ Петроградской Губернской Земской Управы; *М. В. кн. Оболенскій*—Ямбургской Земской Управы; *Б. П. Карнѣевъ и Пфингстенъ*—Царскосельской Уѣздной Земской Управы; *М. И. Дмитріевъ*—г. Царскаго Села; *А. В. Прохоровъ*—г. Шлиссельбурга; *А. И. Осиповъ*—г. Нарвы; *Ф. В. Тимофеевъ*—Петергофской Земской Управы; *П. А. Баушевъ*—г. Петергофа; *В. І. Злоторовичъ*—г. Колпино; *графъ А. І. Тышкевичъ*—представитель Министерства Внутреннихъ Дѣлъ; *В. К. Бильбасовъ*—Представитель Комитета Е. И. В. Татіаны Николаевны; *ген.-м. І. В. Павловъ*—завѣдывающій эвакуаціей Петроградскаго Военнаго Округа; *И. Д. Кузнецовъ*—отъ Варшавскаго Комитета Всероссійскаго Союза Городовъ; отъ Петроградскаго Областного Комитета: *М. М. Федоровъ*, *А. Н. Кулымановъ*, *А. А. Исаевъ*, *В. В. Португаловъ*, *Н. В. Розовъ*, *Д. П. Никольскій*, *Н. Н. Шнитниковъ*, *С. В. Ивановъ*, *И. А. Дмитріевъ*, *З. Г. Френкель*, *А. И. Шингаревъ*; отъ Петроградскаго Городского Управленія—*К. И. Ануфріевъ*, *М. П. Ромачовъ*; представители національныхъ организацій—*Г. И. Люткевичъ и Г. А. Лашкевичъ*; Пермской губерніи: *А. Е. Обуховъ и К. М. Гавриленко*—г. Екатеринбурга; *П. М. Хомутовъ*—г. Соликамска; *П. В. Ивановъ*—Пермскаго Губернскаго Земства; *Н. В. Краевъ*—Красноуфимской Городской Управы; *И. М. Луканинъ*—Красноуфимскаго Уѣзднаго Земства; Вятской губерніи: *П. Н. Шкляевъ*—Вятскаго Комитета Всероссійскаго Союза Городовъ; *Н. М. Мазунинъ*—Глазовскаго Комитета Всероссійскаго Союза Городовъ; *Н. П. Иниховъ*—Глазовской Уѣздной Земской Управы; *П. И. Паньковъ*—Вятской Губернской Земской Управы; *М. И. Чермныхъ*—Елабужской Уѣздной Земской Управы; Новгородской губерніи: *Н. И. Ушаковъ*—Новгородскаго Губернскаго Земства и Городского Управленія; *К. Е. Шаройко*—г. Боровичи; *А. П. Вересовъ*—г. Бѣлозерска; *И. И. Ванюковъ*—Старой Руссы; Вологодской губерніи: *Н. А. Волковъ*—г. Вологды; *Н. М. Дружининъ*—Вологодскаго Губернскаго Земства; *Н. Н. Андреевъ*—Вологодскаго Уѣзднаго Земства; *А. П. Морозовъ*—г. Грязовца; *А. Н. Покровскій*—Вологодскаго

Комитета Всероссійскаго Союза Городовъ; *А. М. Шадринъ*—Яренской Уѣздной Земской Управы; Псковской губерніи: *В. И. Буевскій*—г. Порхова; *Н. И. Комаровъ*—Порховской Земской Управы; *П. Н. Куропаткинъ*—Торопецкой Земской Управы; Витебской губерніи: *Я. Н. Офросимовъ*—Витебской Губернской Земской Управы; Эстляндской губерніи—*І. Я. Умбліа*—Ревельской Городской Управы; Архангельской губерніи: *С. С. Александровъ*—Архангельскаго Комитета Всероссійскаго Союза Городовъ; Финскаго Союза Городовъ—*Б. К. Фогельгольмъ*.

Предсѣдатель Съѣзда М. М. Федоровъ въ своемъ вступительномъ словѣ ознакомилъ собравшихся съ результатами совѣщанія о помощи бѣженцамъ, состоявшагося незадолго передъ этимъ въ Москвѣ, подчеркнувъ, въ особенности, принятое тамъ постановленіе о необходимости согласованія дѣятельности всѣхъ учрежденій, вѣдающихъ дѣломъ помощи бѣженцамъ. Въ настоящемъ дѣлѣ необходимо не только сліяніе Земскаго и Городского Союзовъ, но и координированіе ихъ дѣятельности съ работой Татіанинскаго Комитета, правительственныхъ учрежденій и т. д., а также всѣхъ организацій національныхъ. Такимъ образомъ, объединеніе дѣятельности является первой задачей и настоящаго Совѣщанія. Далѣе, по вопросу о средствахъ, М. М. Федоровъ указалъ, что хотя до сихъ поръ этотъ вопросъ не получилъ вполнѣ реальнаго разрѣшенія, тѣмъ не менѣе нельзя сомнѣваться, что средства будутъ даны. Передавъ затѣмъ сущность плана о распредѣленіи бѣженцевъ, какъ онъ намѣченъ предыдущимъ Совѣщаніемъ, предсѣдатель предложилъ присутствующимъ представителямъ городовъ изложить имѣющіяся у нихъ данныя о положеніи вещей на мѣстахъ, предоставивъ, предварительно, слово находившемуся на Съѣздѣ представителю Министерства Внутреннихъ Дѣлъ гр. А. І. Тышкевичу.

Послѣдній заявилъ, что и Министерство придерживается также того взгляда, что объединеніе въ данномъ случаѣ необходимо общее и уже теперь разосланъ губернаторамъ циркуляръ съ предложеніемъ созвать совѣщанія представителей городовъ, земствъ, Татіанинскаго Комитета и національныхъ организацій для совмѣстнаго обсужденія мѣропріятій относительно бѣженцевъ. Отъ нѣкоторыхъ губернаторовъ получены свѣдѣнія о состоявшихся совѣщаніяхъ по этому вопросу, и въ настоящее время выяснилось, до извѣстной степени, какія суммы необходимо переслать на мѣста. Въ частности для Союза Городовъ ассигнованы 1.100.000 рублей, изъ коихъ 100.000 спеціально для Москвы. Всего въ распоряженіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ предоставлено 5 милл. рублей, а на 2 милл. уже имѣется требованій съ мѣстъ.

Графъ Тышкевичъ сообщилъ далѣе, какія суммы разосланы губернаторамъ на мѣста.

Затѣмъ уполномоченные Областного Комитета А. Н. Кулымановъ и Н. Д. Кузнецовъ сообщили свои впечатлѣнія о движеніи бѣженцевъ, которое они могли наблюдать во время своихъ поѣздокъ къ фронту. Оба уполномоченные подчеркивали крайнюю неорганизованность всего движенія, передали много ужасающихъ подробностей о несчастіяхъ и лишеніяхъ, претерпѣваемыхъ бѣженцами, ихъ гибели въ пути и т. п.; особенно тяжелую картину представляетъ собою выселеніе евреевъ. Работа по обслуживанію бѣженцевъ въ настоящее время совершенно неупорядочена и нѣтъ никакого объединенія.

Нобходимости согласованныхъ дѣйствій не отрицалъ и представитель Татіанинскаго Комитета В. К. Бильбасовъ, который, однако, доказывалъ, что Татіанинскій Комитетъ не можетъ слиться съ остальными организаціями, такъ какъ его задача нѣсколько иная, чѣмъ Земско-Городского Союза. Онъ спѣшитъ на помощь туда, гдѣ эта помощь требуется немедленно, гдѣ, такъ сказать, бьютъ въ набатъ, тогда какъ земско-городскія учрежденія организуютъ свою работу на длительный срокъ и планомѣрно. Такимъ образомъ, Татіанинскому Комитету придется дѣйствовать въ нѣкоторыхъ случаяхъ совершенно самостоятельно, но въ общемъ его дѣятельность будетъ, конечно, координироваться съ дѣятельностью всѣхъ другихъ организацій.

Послѣ того слово было предоставлено делегатамъ съ мѣстъ.

Представитель Петроградскаго Губернскаго Земства С. А. Гвоздевъ сообщилъ, что пока губернія не испытываетъ наплыва бѣженцевъ, которые направляются въ самый Петроградъ. Земство имѣетъ въ виду подыскать бѣженцамъ заработки въ губерніи, и объ этомъ было сообщено городскому комитету, но пока отвѣта отъ него не послѣдовало. Въ настоящее время бѣженцы сосредоточились около ст. Волосово, гдѣ они работаютъ для лѣсныхъ заготовокъ; тамъ ихъ скопилось до 5 тыс. человѣкъ. Уѣздное земство и другія организаціи принимаютъ мѣры для оказанія имъ продовольственной, медицинской и другихъ видовъ помощи.

Представитель Петрограда К. И. Ануфріевъ заявилъ, что Уѣздная Петроградская Земская Управа работаетъ въ полномъ контактѣ съ городскимъ комитетомъ; она устроила отдѣленіе въ Новой Деревнѣ и у Нарвскихъ воротъ. Въ самомъ городѣ работаетъ по преимуществу особое присутствіе по разбору и призрѣнію нищихъ. При немъ производится и медицинскій осмотръ бѣженцевъ, которые отсюда отправляются потомъ въ бани, одежда ихъ дезинфицируется, затѣмъ они подвергаются болѣе тщательному вторичному медицинскому осмотру и уже послѣ этого на-

правляются въ приготовленныя для нихъ убѣжища. Городская Управа разсчитываетъ, что убѣжище придется устроить на 4 тыс. человѣкъ; мы располагаемъ сейчасъ мѣстомъ для 3 тыс. Съ 10 іюля по 17 августа прошло черезъ Петроградъ 11.874 бѣженцевъ, изъ коихъ осѣло въ Петроградѣ 3.225.

Совѣщаніе, выслушавъ эти сообщенія, согласилось съ предложеніемъ, сдѣланнымъ по ихъ поводу М. М. Федоровымъ, о необходимости городскому Петроградскому Комитету согласовать свою дѣятельность съ дѣятельностью земства.

Изъ дальнѣйшихъ сообщеній делегатовъ выяснилось слѣдующее. Въ Царскосельскомъ уѣздѣ бѣженцы скопились въ количествѣ 5 тыс. человѣкъ въ Сосенской волости, гдѣ имъ была обѣщана работа по заготовкѣ дровъ, къ каковой работѣ оказались, однако, способными очень немногіе; поэтому бѣженцы размѣстились по деревнямъ въ лѣтнихъ избахъ и въ лѣсахъ—въ шалашахъ. Среди нихъ обнаружились заболѣванія (дизентерія), нѣкоторыя со смертнымъ исходомъ. Маленькихъ дѣтей предполагается устроить въ ясляхъ, а болѣе взрослыхъ въ земскихъ школахъ. Въ Ямбургскомъ уѣздѣ можетъ быть размѣщено до 4 тыс. бѣженцевъ. Намѣчены нѣкоторыя помѣщенія для нихъ. Вообще Ямбургскій уѣздъ, какъ не находящійся въ глубокомъ тылу, можетъ служить лишь пропускнымъ пунктомъ—своего рода фильтромъ, подобно Гатчинѣ и Нарвѣ. Въ этомъ послѣднемъ городѣ имѣется убѣжище на 150 человѣкъ бѣженцевъ; пока въ немъ находится 50, всего же черезъ городъ прошло около 500 человѣкъ, но они задерживались въ городѣ не долѣе 3-хъ дней, и сравнительно быстро пропускались дальше; между тѣмъ спросъ на рабочія руки здѣсь довольно большой. Здѣсь открылся заводъ на 1.000 человѣкъ, преимущественно слесарей.

Указывалось, что въ селахъ можно использовать холодныя избы, если ихъ отеплить, что потребуетъ небольшихъ расходовъ.

По предложенію М. М. Федорова, рѣшено, чтобы представители всѣхъ уѣздовъ Петроградской губерніи обсудили совмѣстно вопросъ объ организаціи дѣла помощи бѣженцамъ въ губерніи въ связи съ возложнымъ ихъ появленіемъ изъ Эстляндской губ. черезъ Нарву.

Въ Ревелѣ въ настоящее время находится до 1.500 бѣженцевъ, да столько же отправлено въ другія мѣста на работу. Въ самомъ городѣ бѣженцы размѣщены на заводахъ и въ порту. Мѣстное отдѣленіе Татіанинскаго Комитета предполагаетъ направлять бѣженцевъ изъ Ревеля въ Финляндію въ виду близости ея, но въ такомъ случаѣ въ Финляндію слѣдуетъ усились подвозъ хлѣба, картофеля и проч. Это указаніе вызвало возраженіе со стороны присутствовавшаго на Съѣздѣ представителя Финляндіи,

который сомнѣвался въ цѣлесообразности направленія бѣженцевъ изъ одной окраины въ другую, тѣмъ болѣе, что въ самой Финляндіи стоитъ вопросъ о выселеніи жителей изъ прибрежной полосы во внутреннія мѣста Княжества. Во всякомъ случаѣ, если будетъ рѣшено направить бѣженцевъ въ Финляндію, то необходимо организовать подвозъ туда хлѣба и др. продуктовъ.

Совѣщаніе постановило просить Финскій Союзъ Городовъ выяснить, въ какой мѣрѣ возможно произвести въ Финляндію эвакуацію бѣженцевъ.

Представитель гор. Архангельска заявилъ, что мѣстный портъ нуждается въ настоящее время въ рабочихъ рукахъ, при чемъ можетъ предоставить заработокъ на 7—9 руб. въ день каждому.

Въ Новгородъ движеніе бѣженцевъ приняло массовый характеръ въ послѣдніе дни; прибываютъ, главнымъ образомъ, женщины и дѣти. Многіе изъ нихъ осѣли въ Новгородѣ, размѣстившись въ двухъ городскихъ училищахъ, другіе направлены въ Боровичи и прочіе уѣзды. Мѣстный городской комитетъ устроилъ спеціальное учрежденіе для больныхъ бѣженцевъ. Всего Новгородъ ожидаетъ къ себѣ до 10 тыс. бѣженцевъ, а губернія — 100 тыс., между тѣмъ всѣ помѣщенія заняты военнымъ вѣдомствомъ, монастыри своихъ помѣщеній не даютъ, такъ что придется строить особые бараки. Въ Порховѣ Псковской губ. скопилось до 500 бѣженцевъ, часть изъ нихъ (260 человѣкъ) размѣщены на заводахъ въ качествѣ рабочихъ, другіе устроены по квартирамъ. Есть питательный пунктъ; содержаніе каждаго бѣженца обходится, приблизительно, 15 коп.; находящаяся вблизи Порхова узловая станція «Дно» могла бы служить центральнымъ пунктомъ для направленія бѣженцевъ. Въ настоящее время городъ не располагаетъ болѣе свободными помѣщеніями, и притокъ бѣженцевъ туда, какъ и вообще въ Псковскую губернію, долженъ быть остановленъ. Въ Старой-Руссѣ свободныя помѣщенія также заполнены бѣженцами, около 300 человѣкъ размѣщены въ училищѣ. Въ виду прекращенія курортнаго сезона, можно было бы использовать курзалъ. Нужно также выстроить баракъ. Въ Торопцѣ до 10 августа осѣло 230 семействъ бѣженцевъ, а теперь ежедневно проходитъ до 600. На станціяхъ Торопецъ и Западная Двина устроены питательные пункты; бѣженцевъ всего ожидается до 10 тыс. Въ Бѣлозерскѣ бѣженцевъ нѣсколько десятковъ и размѣщены они въ разныхъ домахъ. Городъ лежитъ на удобномъ водномъ сообщеніи и его слѣдовало бы использовать при направленіи бѣженцевъ на Рыбинскъ, имѣя, однако, въ виду, что навигація продлится не больше 1½ мѣсяца. Въ Боровичахъ размѣщено теперь около 700 бѣженцевъ; въ Вологдѣ—137 семействъ, но въ губерніи Вологодской предполагается устроить до 100 ты-

сячъ. Размѣщены они могутъ быть по уѣзднымъ городамъ и крупнымъ селамъ. Въ Вологдѣ необходимо будетъ построить сортировочный и питательный пунктъ на 1.000 человѣкъ, стоимостью до 6.000 рублей. Нужно будетъ построить и больницу. Теперь ежедневно расходъ опредѣляется на питаніе бѣженцевъ отъ 15-ти до 20 к. на человѣка. Вологодскую губернію также слѣдуетъ использовать въ первую очередь до закрытія навигаціи. Мѣстное земство пріобрѣло 56 молотилокъ, предполагая занять бѣженцевъ сельско-хозяйственными работами. Земство имѣетъ въ виду также озаботиться сохраненіемъ скота бѣженцевъ. Въ нынѣшнемъ году большой урожай льна въ губерніи. Въ Грязовцѣ для бѣженцевъ мѣста не больше, какъ на 200—300 человѣкъ; въ Яренскѣ можно было бы устроить до 1.000, но ихъ надо направить до сентября, чтобы успѣть перевезти воднымъ путемъ. Въ Вяткѣ рѣшено на совѣщаніи изъ представителей всѣхъ мѣстныхъ учрежденій устроить распредѣлительные пункты въ самой Вяткѣ, Глазовѣ и Котельничѣ, по 1.000 человѣкъ въ каждомъ, при чемъ зданіе для этихъ пунктовъ предполагается строить легкаго типа, приблизительно на 250 человѣкъ каждое. Кромѣ того, въ Вяткѣ учреждается еще одинъ пунктъ на 1.000 человѣкъ и баракъ для изоляціи и леченія больныхъ на 250 человѣкъ. Для выполненія этихъ мѣропріятій Вятка ходатайствовала передъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ объ отпускѣ 125 тыс. руб. Желательно въ первую очередь, пока можно использовать водный путь, направлять въ Елабугу и Сарапулъ, а затѣмъ въ Яренскъ, Уржумъ, Нолинскъ, Малмыжъ. Въ Глазовскомъ уѣздѣ предполагается размѣстить до 10 тысячъ, изъ нихъ 500 въ самомъ городѣ Глазовѣ. Между тѣмъ въ городѣ свободныхъ квартиръ только на 200 человѣкъ, и обывателямъ Глазова предложено принимать бѣженцевъ съ платой по 1 р. 50 к. за взрослаго и 75 коп. за подростка въ мѣсяцъ. Въ городѣ необходимо будетъ выстроить больничный баракъ. Въ Пермской губерніи ожидается до 100.000; въ каждомъ уѣздѣ организуются мѣстныя силы. Губернія могла бы предоставить бѣженцамъ работу на мѣстныхъ металлургическихъ заводахъ для 30—40 тысячъ человѣкъ. Въ Богословскомъ округѣ особенно ощущается недостатокъ рабочихъ рукъ. Но въ городахъ имѣется очень мало свободныхъ помѣщеній въ виду усиленнаго расквартированія войскъ, поэтому нужны будутъ новые бараки, казармы, бани, но средствъ для этого у городовъ не имѣется. Необходима также организація правильной регистраціи бѣженцевъ и принятіе разныхъ санитарныхъ мѣръ. Наконецъ, въ Витебскѣ и Витебской губерніи бѣженцевъ скопилось очень много, но въ виду того, что губернія приблизилась къ театру военныхъ дѣйствій и нѣкоторымъ волостямъ предписано выселиться, то дальнѣйшее задержа-

ніе бѣженцевъ здѣсь представляется невозможнымъ. Въ настоящее время здѣсь ощущается недостатокъ въ медицинскомъ персоналѣ; мѣстные питательные пункты (въ Крейцбургѣ) работали чрезвычайно напряженно, выдавая до 40 тыс. порцій. Для дальнѣйшаго направленія бѣженцевъ и выселенцевъ не хватаетъ перевозочныхъ средствъ.

Въ связи съ вопросомъ объ устройствѣ и разселеніи бѣженцевъ Областное Совѣщаніе обсуждало также и вопросъ о размѣщеніи въ городахъ области раненыхъ, число которыхъ увеличивается на 5.000 коекъ. По предложенію С. В. Иванова, Совѣщаніе рѣшило, между прочимъ, обратиться въ Святѣйшій Синодъ о предоставленіи для этой цѣли помѣщеній духовнаго вѣдомства и монастырей. Въ отдѣльныхъ городахъ области вопросъ о помѣщеніяхъ подъ новые лазареты представляется въ слѣдующемъ видѣ. Пермскій Земскій Комитетъ предполагаетъ устроить 1.747 коекъ, Вологодскій Земскій Комитетъ—3.320, изъ нихъ 1.000 коекъ предполагалось устроить въ духовномъ училищѣ, но епархіальное вѣдомство не согласилось. Въ обѣихъ названныхъ губерніяхъ не хватаетъ медицинскаго персонала. Въ Грязовцѣ можно было бы устроить помѣщенія духовнаго вѣдомства, а также помѣщеніе, находящееся сейчасъ подъ командой выздоравливающихъ, которыхъ тамъ теперь всего 27 человѣкъ, между тѣмъ какъ коекъ тамъ можно устроить 400. Въ Старой Руссѣ можно было бы приспособить подъ лазаретъ на 1.000 кроватей недостроенное зданіе новаго реальнаго училища, но приспособленіе его обойдется не дешево. Въ Боровичахъ свободныхъ помѣщеній имѣется только на 70 коекъ, но можно было бы воспользоваться интернатомъ духовнаго училища и казармами перваго сапернаго батальона, въ которыхъ можно было бы устроить 800 коекъ. Въ Архангельскѣ имѣется богадѣльня Булычева, находящаяся въ вѣдѣніи епархіальнаго начальства, которая могла бы вмѣстить до 300 кроватей. Кромѣ того, желательно обратить вниманіе на богатѣйшій Соловецкій монастырь, пожертвованія котораго ограничились до сихъ поръ 12 рублями и нѣсколькими пудами капусты. Въ Вяткѣ коекъ не можетъ быть больше открыто. Въ Петергофѣ можно устроить лазареты въ частныхъ квартирахъ на 100—120 коекъ; кромѣ того въ Петергофѣ имѣются помѣщенія, принадлежащія Министерству Двора, и если бы ихъ использовать подъ лазареты, то въ Петергофѣ удалось бы размѣстить до 500 раненыхъ. Наконецъ, Финскій Союзъ предназначилъ къ открытію 320 новыхъ коекъ.

Главный Начальникъ Эвакуаціоннаго Округа І. В. Павловъ заявилъ, что въ сѣверномъ районѣ необходимо увеличить число коекъ, новые лазареты слѣдуетъ оборудовать вблизи желѣзныхъ

дорогъ; кромѣ того, въ случаѣ развертыванія лазаретовъ военнаго вѣдомства съ фронта, необходимо будетъ отвести для нихъ значительныя помѣщенія, такъ какъ каждый изъ нихъ разсчитанъ не менѣе, какъ на 210 коекъ.

Совѣщаніе постановило:

1) Обратить вниманіе Центральнаго Московскаго Земско-Городского Комитета на необходимость снестить съ Министромъ Путей Сообщенія и Управляющими отдѣльныхъ, правительственныхъ и частныхъ, желѣзныхъ дорогъ, дабы начальники станцій и другіе агенты ж. д. дѣйствовали въ полномъ согласіи съ мѣстными земско-городскими и иными организаціями помощи бѣженцамъ для облегченія положенія послѣднихъ въ смыслѣ предоставленія имъ питанія на станціяхъ и мѣстахъ остановокъ на запасныхъ путяхъ, подачи имъ медицинской помощи, возможно болѣе внимательнаго отношенія къ бѣженцамъ при отходѣ отъ станцій поѣздовъ, во избѣжаніе потери бѣженцами членовъ семействъ, остающихся на станціяхъ, организаціи разгрузки бѣженцевъ на тѣхъ или иныхъ станціяхъ и дальнѣйшаго ихъ направленія.

2) Озаботиться устройствомъ пріютовъ для дѣтей бѣженцевъ, потерявшихъ своихъ родителей въ городахъ области, обратить на это обстоятельство вниманіе всѣхъ организацій, вѣдающихъ дѣло подачи помощи бѣженцамъ.

3) Признать необходимымъ въ дѣлѣ подачи помощи бѣженцамъ полное сліяніе, или во всякомъ случаѣ, согласованіе дѣятельности земскихъ и городскихъ организацій путемъ созданія на мѣстахъ объединенныхъ земско-городскихъ комитетовъ подачи помощи бѣженцамъ.

4) Просить всѣ губернскіе города области и всѣ губернскія земскія управы совмѣстно созвать губернскіе съѣзды представителей губернскаго и уѣздныхъ городовъ и губернскаго и уѣздныхъ земскихъ управъ для выработки плана общей по губерніи работы по подачѣ помощи бѣженцамъ и образованія повсемѣстно объединенныхъ земско-городскихъ комитетовъ.

5) Признать желательнымъ привлечь въ мѣстные комитеты, для совмѣстной дѣятельности и объединенія всего дѣла помощи бѣженцамъ, мѣстные отдѣлы Татіанинскаго Комитета и мѣстныя національныя благотворительныя организаціи: польскія, литовскія, латышскія, эстонскія, еврейскія и иныя.

6) Въ виду необходимости широкаго разсѣянія бѣженцевъ по волостямъ, какъ единственнаго способа справиться съ задачей разсѣиванія стихійно движущихся массъ бѣженцевъ, часто

съ живымъ своимъ инвентаремъ, совѣщаніе признало безусловно желательнымъ образованіе во всѣхъ губерніяхъ, куда направляются бѣженцы, волостныхъ попечительствъ, какъ суррогата, все еще къ сожалѣнію отсутствующей у насъ мелкой земской единицы, на что совѣщаніе обращаетъ особенное вниманіе губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ управъ.

7) Просить Городского Голову г. Нарвы выяснить вопросъ объ устройствѣ въ Нарвѣ проходного пункта-заслона для бѣженцевъ изъ Эстляндской и Лифляндской губерній и просить его снестись съ городомъ и земствомъ Ямбургскаго уѣзда о согласованіи дѣйствій по размѣщенію части бѣженцевъ, проходящихъ черезъ Нарву, въ этомъ уѣздѣ. Вторая часть слѣдующихъ въ этомъ направленіи бѣженцевъ можетъ быть по желѣзнымъ дорогамъ и воднымъ путямъ направлена въ Финляндію. По сему просить Финскій Союзъ Городовъ обсудить вопросъ о размѣщеніи въ Финляндіи части бѣженцевъ изъ Балтійскаго края.

8) Повсемѣстно, гдѣ будутъ устроены пріюты для бѣженцевъ, установить правильную ихъ регистрацію. Просить Центральный Земско-Городской Комитетъ по подачѣ помощи бѣженцамъ выработать однообразную форму регистраціи бѣженцевъ и разослать ее по всѣмъ городамъ и земствамъ губерній, принимающихъ участіе въ подачѣ помощи бѣженцамъ.

9) Озаботиться открытіемъ во всѣмъ значительныхъ городскихъ центрахъ, черезъ которые пойдетъ планомѣрно направляемая волна бѣженцевъ, бюро труда по пріисканію занятій и предложить всѣмъ открывающимся бюро труда войти между собою въ сношенія для регулярнаго обмѣна свѣдѣніями въ цѣляхъ планомѣрнаго распредѣленія трудоспособныхъ бѣженцевъ по Россіи, примѣнительно къ ихъ техническихъ знаніямъ и спросу изъ разныхъ мѣстъ на тотъ или другой квалифицированный трудъ.

10) Въ виду наличія въ большей части губерній области лѣтнихъ избъ крестьянъ, зимой пустующихъ, отопленіе которыхъ потребуетъ сравнительно небольшихъ расходовъ, обратить вниманіе земскихъ учрежденій области на необходимость приспособленія къ зимѣ и использованія такихъ помѣщеній и испрошенія на это спеціальныхъ средствъ.

11) Обратить повсемѣстно особое вниманіе на помѣщеніе дѣтей бѣженцевъ въ учебныя заведенія, городскія и земскія, и на размѣщеніе бѣженцевъ такъ, чтобы дѣти бѣженцевъ не были очень удалены отъ школьныхъ зданій.

12) Просить Областной Комитетъ обратиться къ Оберъ-Прокурору Святѣйшаго Синода съ вопросомъ о большемъ исполь-

зованіи монастырей и зданій, принадлежащихъ духовному вѣдомству, для пріюта бѣженцевъ и устройства лазаретовъ для больныхъ и раненыхъ воиновъ.

13) Обратить вниманіе Центральнаго Московскаго Земско-Городского Комитета на необходимость устройства проходныхъ пунктовъ-фильтровъ на станціяхъ Порховъ, Дно, Бологое, Великія Луки, Новосокольники, Пыталово и на необходимость большого распредѣлительнаго пункта въ Рыбинскѣ для передачи бѣженцевъ на Волжскіе водные пути.

14) Обратить вниманіе Центральнаго Московскаго Земско-Городского Комитета по оказанію помощи бѣженцамъ на необходимость направленія бѣженцевъ, прежде всего, на водные пути, дабы использовать небольшое остающееся до конца навигаціи время для размѣщенія части бѣженцевъ въ тѣхъ районахъ Вятской, Пермской, Вологодской, Новгородской и Олонецкой губерній, которыя расположены на водныхъ путяхъ и удалены отъ желѣзныхъ дорогъ.

15) Въ городахъ желательно привлечь къ дѣятельности по подачѣ помощи бѣженцамъ городскія санитарныя попечительства и попечительства о бѣдныхъ.

16) Въ виду отсутствія во многихъ городахъ свободныхъ помѣщеній, занятыхъ подъ лазареты, и необходимости строить въ нѣкоторыхъ распредѣлительныхъ пунктахъ бараки для пріюта бѣженцевъ, вопросъ о скорѣйшей выработкѣ общаго плана и немедленномъ ассигнованіи средствъ признанъ неотложнымъ. Постановлено просить Главный Комитетъ добиться ассигнованія въ его распоряженіе необходимыхъ средствъ и просить всѣ земства и города области о своихъ предположеніяхъ, ходѣ работъ и о средствахъ, полученныхъ ими изъ разныхъ источниковъ на это дѣло, ставить безотлагательно въ извѣстность Центральный Московскій Земско-Городской Комитетъ по подачѣ помощи бѣженцамъ.

20) Просить Главный Комитетъ Союза Городовъ войти въ сношеніе съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ о томъ, чтобы приняты были мѣры о прекращеніи тѣхъ препятствій, какія чинятся губернаторами при созывѣ мѣстныхъ совѣщаній и даже при поѣздкахъ городскихъ головъ на областные съѣзды.

18) Просить всѣ города области, совмѣстно съ земскими управами, открыть сборъ пожертвованій на бѣженцевъ деньгами, теплой одеждой, бѣльемъ, въ особенности дѣтскимъ, и проч., обратившись съ соотвѣтствующими воззваніями къ населенію.

19) Не позже сентября созвать Петроградскій Областной Съѣздъ врачей, лазаретовъ и членовъ земскихъ и городскихъ комитетовъ, вѣдающихъ дѣломъ помощи раненымъ и больнымъ воинамъ, для выясненія результатовъ врачебной дѣятельности Земскаго и Городского Союзовъ за истекшій годъ войны.

Сдвигъ бѣженцевъ съ мѣстъ.

Три мѣсяца, протекшіе съ начала великаго исхода, не даютъ ни права, ни возможности нарисовать полную картину того, какъ подымалась — точнѣе сказать: какъ была поднята — громадная волна, залившая собою всю западную окраину Россіи, надвинувшаяся теперь вплотную къ ея центру, перекатившаяся далеко въ Заволжье и устремившаяся отдѣльными своими потоками даже въ Сибирь. Но зафиксировать наброски, сдѣланные торопливой, иногда неувѣренной рукой участниками и свидѣтелями событій въ самой ихъ гущѣ, въ моментъ напряженной работы,—и можно, и необходимо. Въ качествѣ такого драгоцѣннаго и незамѣнимаго матеріала для возможныхъ въ будущемъ эскизовъ и картинъ, мы и предлагаемъ описаніе отдѣльныхъ эпизодовъ сдвига и передвиженія бѣженцевъ.

Тов. Уполномоченнаго 5-го Сибирскаго отряда, передвигавшагося въ районѣ Влодава-Кобринъ отъ г. Радина (близъ Лукова) къ дер. Пища и Малорито, на основаніи собственныхъ впечатлѣній и разсказовъ командированныхъ лицъ, слѣдующимъ образомъ описываетъ то «огромное государственное явленіе», которое происходило въ значительной части Польши и прилегающихъ полосахъ Гродненской и Волынской губерній во вторую половину іюня, въ первую половину іюля и, можетъ быть, происходитъ еще теперь.

«Число бѣженцевъ Люблинской, Холмской и Волынской губерній, бросившихъ свои халупы, захватившихъ впопыхахъ наиболѣе и наименѣе нужныя свои вещи и двинувшихся по большимъ дорогамъ на сѣверо-востокъ, въ точности неизвѣстно. По Влодаво-Кобринскому шоссе проходили десятки тысячъ людей въ день, а всего прошло за мѣсяцъ, быть можетъ, 200, быть можетъ, 300 тысячъ, а, быть можетъ, еще гораздо больше. Явленіе это исторически—по размѣрамъ своимъ – почти безпримѣрное. Пожалуй, лишь исходъ бельгійцевъ изъ своей страны въ началѣ нынѣшней войны долженъ былъ напоминать его по своему масштабу. Это было переселеніе народовъ, заполнившее людьми, скотомъ, телѣгами дороги, поля и лѣса, переселеніе медленное, неподготовленное, трагическое для всѣхъ участниковъ его. У кого была фурманка и лошадь, тотъ нагружалъ ее до самаго края; у кого была телѣжка, но не было лошадей, тотъ бросалъ въ нее самыя необходимыя вещи, и самъ впрягался съ семьей вмѣсто рабочаго скота; у кого не было ни фурманки, ни лошадей, тотъ бралъ на свои плечи мѣшокъ съ хлѣбомъ и плелся съ семьей по дорогѣ. Гнали скотъ и птицу передъ собой и кормили, чѣмъ Богъ послалъ. Но, когда прошли первые ряды, для слѣдовавшихъ позднѣе корма въ поляхъ не стало хватать. Скотъ слабѣлъ, и шествіе двигалось

все медленнѣе. Началась распродажа скота за безцѣнокъ и хорошо еще, что коменданты скупали его. Не стало лошадей, пришлось бросать фурманки и вещи, и тогда тѣ, съ кѣмъ это случилось, превращались еще въ пути въ бездомныхъ нищихъ бродягъ. Я видѣлъ бѣженцевъ въ Радомской губерніи въ ужасномъ положеніи: безъ дома, безъ хлѣба, безъ надеждъ, въ тупомъ, апатичномъ отчаяніи. Но это были сотни, тысячи. Здѣсь, на Влодаво-Кобринскомъ шоссе, это былъ цѣлый движущійся народъ, выброшенный безжалостно военной бурей на широкую дорогу. Въ тѣ дни, когда свѣтило солнце, оно скрашивало картину и скрашивало самую жизнь. Но въ дождливые дни, которыхъ было много въ это время, толпа бѣженцевъ—мокрая, голодная, холодная, становилась жалкой и безпомощной до послѣдней степени. Недоѣданіе, сырость, холодъ стали вызывать болѣзни. Въ началѣ іюля появилась холера, сперва, кажется, въ Пищѣ, затѣмъ во Влодавѣ, Олтушѣ, Малоритѣ и по всему пути.

Вся эта масса бѣженцевъ проходила крайне медленно, во-первыхъ, вслѣдствіе недостатка и слабости лошадей и, во-вторыхъ, вслѣдствіе естественнаго ея нежеланія продвигаться впередъ. Бѣженцы всегда надѣются, что обстоятельства позволятъ имъ вскорѣ возвратиться домой. Они покидаютъ свои халупы, когда—по тѣмъ или инымъ причинамъ—оставаться долѣе дома невозможно; но они отходятъ лишь на нѣсколько верстъ, останавливаются въ ближайшихъ деревняхъ или прячутся въ лѣсахъ въ сторонѣ отъ дороги и ждутъ момента, благопріятнаго для возвращенія. Только принудительными мѣрами ихъ можно заставить снова двинуться впередъ на мѣста, имъ неизвѣстныя и ничего хорошаго не обѣщающія и на срокъ совершенно неопредѣленный. Оставить бѣженцевъ надолго въ лѣсахъ нельзя: они погибли бы въ нихъ, распространили бы эпидеміи въ районѣ военныхъ дѣйствій и мѣшали бы передвиженію войскъ; кромѣ того, бѣженцевъ не хотятъ оставлять въ мѣстахъ, которыя можетъ занять непріятель. Ихъ заставляютъ поэтому итти. Но, когда идутъ многіе десятки тысячъ людей, это шествіе можетъ совершаться безболѣзненно только при условіи самой тщательной подготовки его сильными организаціями. На Влодаво-Кобринскомъ шоссе въ первой половинѣ іюля много людей работало, не покладая рукъ; коменданты по распоряженію военныхъ властей кормили массу народа; дѣйствовали учрежденія Всероссійскихъ Городского и Земскаго Союзовъ. Но въ сравненіи съ размѣрами бѣдствія усилія были мѣстами недостаточны, мѣстами ничтожны; за организацію помощи всѣ участвовавшіе въ ней взялись поздно и съ малымъ количествомъ средствъ, средствъ—не въ смыслѣ денегъ; не хватало организаціонныхъ средствъ, чтобы справиться своевременно съ огромной, внезапно во весь ростъ поставленной задачей.

Въ такихъ условіяхъ пришлось работать въ «Пищѣ» врачу, сестрѣ милосердія и пяти санитарамъ отряда. Они сдѣлали все, что могли, сдѣлали больше, чѣмъ я считалъ возможнымъ; но ихъ работа была все же ничтожна передъ лицомъ безграничной, окружавшей ихъ нужды. За двѣ недѣли они исчерпали свои силы, и я не могъ не увезти ихъ изъ «Пищи», ибо жертвовать персоналомъ отряда я не считалъ себя въ правѣ»,—такъ заключаетъ характеристику надвинувшагося бѣдствія тов. уполномоченнаго 5-го сибирскаго отряда Л. Н. Юровскій.

Сдѣлавшій путь, во второй половинѣ іюля, отъ Влодавы до Кобрина и черпавшій, такимъ образомъ, свои наблюденія съ того же мѣста, Особоуполномоченный Союза Н. Н. Щепкинъ такъ говоритъ о разразившемся бѣдствіи.

«Описанія бѣгства во время набѣга татаръ не дадутъ даже приблизительнаго понятія о размѣрахъ того, что совершается въ настоящій моментъ. Можетъ быть ближе всего будутъ эпическія, библейскія сказанія объ исходѣ великаго народа.

По пути Влодава—Кобринъ двигаются 6 уѣздовъ Люблинской губ. и два уѣзда Холмской, отыскивая по дорогѣ удобныя пастбища и воду для людей и скота, такъ какъ мѣстное населеніе не допускаетъ проходящихъ къ своимъ колодцамъ. Нужда и невозможность стать на работу вынуждаетъ разставаться съ скотиной и продавать ее за безцѣнокъ. Наступаетъ необходимость искать помощи со стороны, такъ какъ средства существованія истощаются. Нужна медицинская помощь, такъ какъ случаи болѣзней все учащаются. Такъ въ Кобринскомъ уѣздѣ заболѣло холерой 265 человѣкъ, изъ коихъ 96 выздоровѣло, 103 умерло и 60 человѣкъ находятся въ больницѣ. За день, 25 іюля, заболѣло 8 и умерло 5 чел. Кромѣ того, нужна помощь при отысканіи пропавшихъ и отставшихъ дѣтей и членовъ семей.

За истекшій мѣсяцъ волна движенія отъ Кобрина вѣеромъ разсѣялась по дугѣ Пружаны-Пинскъ и далѣе. Движеніе совершается стихійно, чтобы не сказать безпорядочно. Обозы и стада можно встрѣтить по обѣимъ сторонамъ шоссе, по лѣсамъ, полямъ и лугамъ, на полосѣ верстъ въ десять шириною съ каждой стороны. Всѣ пастбища и поля мѣстнаго населенія стравлены, и обозы, идущіе позднѣе, вынуждены расширять полосу движенія, чтобы сохранить скотину живой и выбрать мѣсто для ночлега.

Что дѣлалось для урегулированія бѣженцевъ мѣсяцъ тому назадъ—неизвѣстно. Теперь помощь понемногу является и организуется, но предупредить бѣдствіе уже нельзя, такъ какъ время упущено. Въ Кобринскомъ уѣздѣ помощь бѣженцамъ оказывается Городскимъ и Земскимъ Союзами. Въ селеніи Жидковѣ у нихъ 3 пункта: чайный, питательный и амбулаторный. Далѣе у Земскаго Союза имѣются питательные пункты въ сел. Свадбичи,

Маличъ, Селецъ, и у Союза Городовъ—въ сел. Городцѣ, Антополѣ, Дагичинѣ 2-мъ и Ивановѣ. Кромѣ того, имѣются питательные пункты Городского Союза въ сел. Пища и Олтушъ; съ 21 іюня въ г. Влодавѣ открыта чайная для поляковъ, русинъ и другихъ бѣженцевъ, направляющихся во Влодаву изъ Холмской губ., и 26 іюня открыта столовая для бѣженцевъ-евреевъ. Работа на питательныхъ пунктахъ во Влодавѣ ведется совмѣстно съ Земскимъ Союзомъ: Земскій Союзъ взялъ на себя лѣченіе бѣженцевъ, а Городской Союзъ — кормленіе ихъ. Затѣмъ Городской Союзъ имѣетъ еще питательный пунктъ въ сел. Земшаны, но здѣсь, кромѣ Городского Союза, работаютъ Комитетъ Великой Княжны Татіаны Николаевны и Красный Крестъ».

Тотъ же характеръ ужаса и безсилія предъ надвинувшейся нежданно-негаданно стихіей носятъ свѣдѣнія, идущія изъ того же района отъ представителей административной власти.

И. д. Кобринскаго исправника сообщаетъ, что онъ безсиленъ поставить правильную организацію выселенія. Имѣющихся въ его распоряженіи урядниковъ и конной стражи такъ мало, что огромное большинство бѣженцевъ предоставлены буквально на произволъ судьбы. Вслѣдствіе того, что питательныхъ пунктовъ на всемъ пути очень мало, массы бѣженцевъ разселяются по лѣсамъ и питаются первое время своими запасами. Но они быстро истощаются, и начинаются грабежи, порой—и насилія. Кромѣ того, бѣженцамъ приходится кормить не только самихъ себя: у нихъ скотъ. Этотъ скотъ они гонятъ вмѣстѣ съ собой, и онъ пасется тамъ, гдѣ остановится хозяинъ. Теперь бѣженцы идутъ почти всюду голыми полями, весь урожай уже убранъ, всѣ травы скошены. Надо опасаться голодныхъ бунтовъ. Кромѣ питанія, слѣдуетъ обратить особое вниманіе на питьевую воду. Колодцевъ бѣженцы на своемъ пути встрѣчаютъ очень мало. Чтобы добыть воду, они просто копаютъ землю и первую подпочвенную воду берутъ для питья. Бывали случаи, что бѣженцы, дабы утолить нестерпимую жажду, брали воду изъ лужи.

Отправка бѣженцевъ поѣздами совершается съ большими затрудненіями. Вагоновъ свободныхъ не имѣется. Распоряженія военныхъ властей о пользованіи вагонами и эвакуаціи бѣженцевъ такъ быстро мѣняются, что наладить это дѣло нѣтъ возможности. Бѣженцы не имѣютъ никакого понятія о томъ, куда они выселяются. Конечный пунктъ для нихъ загадка. Изъ одного этого ясно, что никакой планомѣрной организаціи выселенія бѣженцевъ и пути ихъ слѣдованія не имѣется.

Эта картина характерна не для одного только Влодава-Кобринскаго района. Въ спеціальной докладной запискѣ, предста-

вленной въ Союзъ Городовъ, о положеніи бѣженцевъ въ Прибалтійскомъ краѣ, мы читаемъ:

«Народъ со всѣмъ скотомъ и имуществомъ выселяется внезапно, только тогда, когда врагъ находится уже въ 20-ти верстахъ отъ мѣстожительства выселяемыхъ. Разыгрываются сцены, не поддающіяся описанію. Жители, потерявъ голову, бросаютъ все, что для нихъ дорого, и стараются уничтожить все, что можетъ принести врагу какую-нибудь пользу: уничтожаютъ посѣвы, сады, огороды, берутъ съ собою мѣдныя вещи, скотъ, немного одежды и пускаются въ путь. Врагъ слѣдуетъ по пятамъ. Жители торопятъ скотъ, чтобы онъ не попалъ въ руки непріятеля. Скотъ скоро выбивается изъ силъ, начинаетъ падать, отставать, болѣть, терять въ цѣнѣ. За Двиной прежніе зажиточные люди стали нищими черезъ нѣсколько дней. Участь бѣженцевъ изъ Прибалтійскаго края ухудшается и отъ того, что они не знаютъ ни русскаго языка, ни мѣстности, гдѣ и куда они движутся.»

Такое положеніе дѣла становится длительнымъ, быть можетъ, хроническимъ. Въ концѣ августа мы встрѣчаемъ ту же картину хаоса и дезорганизаціи, что и раньше, съ тою лишь разницей, что мѣсто дѣйствія переносится нѣсколько дальше на востокъ.

Уполномоченный Союза В. В. Фавръ пишетъ изъ Пинскаго района: насъ особенно заботили безлошадные бѣженцы, которыхъ нельзя было двинуть дальше изъ за отсутствія вагоновъ. Генералъ распорядился эвакуировать бѣженцевъ водой. Начальникъ водной дистанціи С. реквизировалъ пароходъ и двѣ баржи и просилъ насъ организовать отправку и перевозъ бѣженцевъ до Мозыря. Въ одинъ день мы сдѣлали настилъ въ баржахъ, поставили кипятильники, бочки для воды, ведра, фонари, на пароходъ, взяли провизіи—хлѣбъ, крупу, горохъ, котелъ, чтобы варить въ пути горячую пищу, и въ сопровожденіи фельдшера и брата милосердія, погрузили 250 бѣженцевъ: больныхъ и малыхъ дѣтей въ каюту на пароходъ, остальныхъ—на баржи, въ большія лодки-дубы. Сколько тяжелыхъ сценъ пришлось намъ видѣть и пережить при погрузкѣ. На берегу на произволъ судьбы оставлены 15 коровъ, съ которыми бѣженцы разставались со слезами, имущество брошено, т. к. баржи едва вмѣщали людей...

Другой очевидецъ, и. д. тов. уполномоченнаго Союза Я. С. Розенъ, пишетъ изъ мѣстности близъ Бѣловѣжской пущи.

«На полосѣ, ближе къ позиціямъ, мы не встрѣчали ни одной организаціи, обслуживающей спеціально бѣженцевъ. Питаютъ передовые отряды случайно, такъ какъ связаны передвиженіемъ воинскихъ частей, и уклоняются часто отъ пути бѣженцевъ. Намъ приходилось слѣдуя за обозомъ, попадать внѣ пути слѣдованія бѣженцевъ, въ силу чего питаніе сплошь и рядомъ прерывалось.

Маршруты бѣженцевъ получаютъ свое опредѣленіе уже въ тылу. Въ такихъ пунктахъ, какъ Каменецъ-Литовскъ ихъ направляютъ, о нихъ даже заботятся. Не то около позицій... Былъ случай, по разсказамъ офицеровъ, когда большая группа бѣженцевъ очутилась между непріятелемъ и нашими войсками и попала подъ обстрѣлъ.

Убиваетъ бѣженцевъ подводная повинность. Вотъ правдивое изображеніе ея: военной власти въ мѣстности, угрожаемой непріятелемъ, нужно 15 подводъ. Обращаются къ старостѣ. Староста выбираетъ семей 15 побѣднѣе, у кого скорѣе можно освободить возы, разбрасываетъ скарбъ, забираетъ подводы и мужчинъ-сопровожатыхъ—и представляетъ начальству. Семьи раздѣляются, деревни эвакуируются, занимаются непріятелемъ,—а оставшіяся женщины и дѣти бросаются на произволъ судьбы. Крестьяне добровольно подводъ не отдаютъ, ихъ отнимаютъ. Происходятъ раздирающія душу сцены. Мужья прощаются съ женами, бабы ревутъ, умоляютъ пощадить ихъ.

Терпятъ еще бѣженцы отъ того, что снимаются въ послѣднюю минуту. Губернаторы, напримѣръ, Холмскій, въ свое время вывѣсили объявленія, предупреждающія населеніе противъ слишкомъ поспѣшнаго выѣзда, угрожая карами распространителямъ тревожныхъ слуховъ и обѣщая предупредить населеніе своевременно, если выѣздъ будетъ нуженъ. Однако такихъ оповѣщеній нигдѣ сдѣлано не было, и населеніе бѣжитъ, только имѣя за плечами непріятеля. А между тѣмъ во многихъ мѣстахъ мнѣ пришлось убѣдиться, что населеніе, полагаясь на эти объявленія, спокойно оставалось на мѣстахъ, а затѣмъ начиналась горячка, очень вредно отражавшаяся на эвакуировавшихся.

Власти гражданскія вообще эвакуаціей совершенно не занимаются, наоборотъ, полиція отнимаетъ сплошь и рядомъ подводы для своихъ нуждъ. Мнѣ извѣстны случаи заступничества офицеровъ за населеніе. Военная власть, относясь въ общемъ благожелательно къ нашей дѣятельности на помощь бѣженцамъ, никакого участія въ судьбѣ бѣженцевъ сама принимать не желаетъ, полагая, что она не имѣетъ возможности обременять себя такими задачами, каковыя по своей природѣ принадлежатъ гражданскимъ властямъ».

Не надо думать, что чѣмъ дальше отъ линіи военныхъ дѣйствій, тѣмъ скорѣе жизнь бѣженцевъ входитъ въ колею и пріобрѣтаетъ болѣе или менѣе нормальный характеръ. Процессъ распыленія и разсасыванія бѣженцевъ среди населенія, живущаго восточнѣе фронта, очень болѣзненный и протекаетъ онъ очень медленно. Лицо, командированное для обслѣдованія жизни военноплѣнныхъ славянъ, по пути изъ военнаго лагеря пишетъ:

«Не могу дождаться возвращенія въ Петроградъ, чтобы не кричать о тѣхъ ужасахъ среди несчастныхъ, такъ называемыхъ «бѣженцахъ», очевидцемъ которыхъ мнѣ приходится быть по нѣсколько разъ въ день, во время стоянокъ поѣздовъ съ ними на станціяхъ, гдѣ, кромѣ сырой воды, ничего больше не имѣется. Какъ станціонное начальство, такъ и народъ смѣшиваютъ ихъ съ плѣнными. Кормятъ ихъ одинъ разъ въ день и то не досыта. Денегъ не выдаютъ имъ ни одной копѣйки. Большинство матерей съ грудными младенцами безъ гроша денегъ. Во всѣхъ окнахъ и щеляхъ товарныхъ вагоновъ виднѣются одни голыя тѣла, масса больныхъ, грязныхъ и вшивыхъ. Вагоны безъ ступенекъ,—ни влѣзть, ни вылѣзть изъ вагона нельзя. Ломжинскихъ бѣженцевъ везли въ теченіе 6 дней на платформахъ, безъ крышъ, во время постоянныхъ дождей, вслѣдствіе чего больше половины простудились и заболѣли.

На мой вопросъ: куда идете,—отвѣчали:—не знаемъ.—Есть у васъ хлѣбъ?—Нѣту, видите дѣти плачутъ, ѣсть хотятъ.—Зачѣмъ бѣжали съ родныхъ мѣстъ?—Не хотѣли бѣжать, насъ выгнали... Насъ заставили сжечь свои дома, хлѣбъ, сѣно. Скотъ не разрѣшали брать съ собой, запрещали вернуться въ избу за деньгами...

Въ Оренбургѣ и Самарѣ на всѣхъ углахъ улицъ стоятъ толпы бѣженцевъ, преимущественно поляковъ, и просятъ милостыню на хлѣбъ.

На ст. Челябинскъ стоятъ цѣлые поѣзда съ бѣженцами на карантинѣ по случаю массовыхъ подозрительныхъ заболѣваній отъ огурцовъ и сырой воды. По той же причинѣ стоятъ поѣзда въ степи, около г. Троицка.

По моему мнѣнію, нужно на время оставить попечительство о военноплѣнныхъ и военнообязанныхъ,—пока ихъ положеніе все-таки удовлетворительно,—а все вниманіе, помощь и трудъ обратить на т. н. «бѣженцевъ», о положеніи коихъ ошибочно судить по ихъ проѣзду черезъ Петроградъ. Тамъ ихъ, можетъ быть, и встрѣчаютъ, и провожаютъ, и кормятъ досыта въ образцовыхъ питательныхъ пунктахъ,—но дальше, по пути слѣдованія бѣженцевъ въ Сибирь и другія отдаленныя мѣстности,—картина ихъ жизни и отношеніе къ нимъ народа рѣзко мѣняется къ худшему, и многіе смерть считаютъ за спасеніе отъ невыносимыхъ мукъ и нужды: «Зачѣмъ насъ выгнали, лучше бы умереть на своей землѣ, чѣмъ теперь переносить холодъ, голодъ и нужду»...

Таковъ безыскусственный, сырой матеріалъ о томъ, какъ сдвигаются и передвигаются бѣженцы съ родныхъ мѣстъ въ невѣдомое далекое изгнаніе.

Бѣженцы въ Кобринскомъ уѣздѣ.

Непосредственное движеніе дѣлу организаціи помощи бѣженцамъ въ Кобринскомъ уѣздѣ дала телеграмма г. начальника снабженія арміи сѣверо-западнаго фронта ген. Данилова, адресованная Особоуполномоченному Союза Городовъ въ Варшаву. Указывая на массы бѣженцевъ, направлявшихся изъ десяти уѣздовъ Холмской, Волынской и Люблинской губерній, она говорила о необходимости предоставленія имъ немедленной питательной и врачебной помощи.

Частныя свѣдѣнія утверждали, что число бѣженцевъ доходитъ до нѣсколькихъ десятковъ тысячъ. Въ этомъ не было преувеличенія: обстановка, создавшаяся нашимъ отходомъ изъ Галиціи, и холмско-люблинскія операціи вынуждали ждать бѣженцевъ именно въ такомъ, не меньшемъ, числѣ.

По существу, однако, они являлись столько же бѣженцами, сколько и выселенцами. Когда бои, развиваясь на широкомъ фронтѣ, стали все ближе и ближе подвигаться на сѣверо-востокъ, въ общій потокъ бѣженцевъ влились громадныя волны выселяемыхъ нѣмцевъ-колонистовъ, катившіяся черезъ Кобринъ на Пинскъ, внутрь страны.

Въ одномъ Кобринскомъ уѣздѣ колонистовъ-нѣмцевъ оказалось 35 тыс., не считая бѣлоруссовъ, поляковъ, великороссовъ, евреевъ и галиційскихъ русиновъ, принужденныхъ искать новыхъ мѣстъ для своего поселенія.

Собственно, потокъ этотъ, по происхожденію его, можно раздѣлить на двѣ группы: бѣженцевъ галиційскихъ, пошедшихъ за нашими войсками во время отхода изъ Галиціи, и бѣженцевъ русскихъ, двинувшихся тогда, когда бои перешли на нашу территорію. Соединившись, группы эти и дали нѣсколько десятковъ тысячъ человѣкъ, заполнившихъ Кобринскій и Пружанскій уѣзды.

О бытѣ бѣженцевъ, не наблюдая его непосредственно, можно составить лишь приблизительное понятіе, ибо трудно вообразить кочующихъ людей, потерявшихъ и кровъ, и имущество.

Въ общихъ чертахъ картина эта такова. Дороги, по которымъ катятся волны бѣженцевъ, запружены скотомъ, телѣгами, идущими людьми и фурманками, груженными до верховъ всякимъ домашнимъ скарбомъ.

По лужайкамъ у дорогъ бѣгаютъ дѣти. Старухи и женщины съ грудными младенцами, усталыя и измученныя, трясутся на фургонахъ.

Скрипъ колесъ, крики, понуканіе лошадей, мычаніе коровъ, которыхъ гонятъ вооруженныя хворостинами бабы, ржаніе жеребятъ, плачъ дѣтей—все это наполняетъ душный и пыльный воздухъ съ утра до вечера.

Но солнце заходитъ, и дѣлается привалъ—если не на пунктѣ Городского Союза, то просто въ полѣ.

Фургоны ставятся въ рядъ, напоминая нѣкій военный лагерь. Зажигаются костры, десятками огненно-желтыхъ пятенъ свѣтящихъ на поляхъ и въ перелѣскахъ.

Скотъ пускается на придорожный выпасъ. Иногда для охраны лагеря ставятъ караульныхъ, и утромъ, при восходѣ солнца, вся эта масса людей, лошадей, повозокъ и скота съ шумомъ, крикомъ и поскрипываніемъ колесъ двигается дальше.

Вполнѣ понятно, что организація помощи такому громадному количеству народа въ возможно короткій срокъ—нелегкая задача. Силою вещей, главную часть ея пришлось взять Союзу Городовъ и Земскому Союзу, при сравнительно небольшомъ содѣйствіи мѣстныхъ властей.

Уже съ самаго начала, въ работѣ обоихъ Союзовъ намѣтилось извѣстное раздѣленіе труда и сферъ вліянія. Земскій Союзъ взялъ на себя Пружанскій уѣздъ;Союзъ Городовъ—Кобринскій и Влодавскій уѣзды.

Прибывъ на мѣста для ознакомленія съ насущными нуждами бѣженцевъ, уполномоченные, посланные Варшавскимъ Комитетомъ, убѣдились въ широтѣ предпринимаемаго дѣла. Бѣженцевъ нужно было не только кормить: среди нихъ были обнаружены инфекціонныя заболѣванія. Это заставляло немедленно позаботиться о врачахъ, объ устройствѣ заразнаго барака, прививкѣ оспы, амбулаторномъ осмотрѣ

Масса слабосильныхъ старухъ и женщинъ-матерей съ маленькими дѣтьми заставляли отвести имъ особое помѣщеніе. Признано было желательнымъ оборудованіе спеціальнаго барака для семейныхъ.

Въ городѣ не оказалось хорошей воды; возникъ вопросъ объ артезіанскомъ колодцѣ.

Отсутствіе у очень многихъ бѣженцевъ своихъ лошадей, благодаря чему тысячи народа шли пѣшкомъ сотни верстъ, понуждало озаботиться предоставленіемъ имъ необходимаго числа подводъ. При содѣйствіи мѣстныхъ властей, была организована подводная повинность среди окрестныхъ крестьянъ. Принимая во вниманіе намѣтившуюся сложность и широкій масштабъ работы, Варшавскій Комитетъ рѣшилъ предоставить всѣ необходимыя средства для должнаго ея развитія.

Учрежденія, выступающія подъ флагомъ Союза, старались принести бѣженцамъ свою посильную помощь тамъ, гдѣ имъ приходилось съ ними встрѣчаться. Уполномоченный Кѣлецкаго района, членъ Гос. Думы Н. В. Некрасовъ организовалъ врачебно-питательную помощь бѣженцамъ на участкѣ Люблинъ –

Любаровъ — Брестъ — Влодава — Ивангородъ—Брестъ—Радомъ—Козенцы—Брестъ. Въ частности входящій въ составъ этого раіона 5-й Сибирскій отрядъ оборудовалъ пункты въ Ольтушѣ. Въ раіонѣ Красностава о продовольствіи бѣженцевъ заботился передовой отрядъ Союза Городовъ имени Московской адвокатуры.

Со стороны военныхъ властей пищевымъ довольствіемъ бѣженцевъ вѣдали этапные коменданты, отпуская имъ возможное. Тѣмъ не менѣе, на разстояніи сотенъ верстъ, которыя приходилось преодолѣвать тысячамъ людей, всего этого было недостаточно.

О количествѣ двигавшагося народа показываютъ слѣдующія сообщенія начальника снабженія арміи, адресованныя варшавскому Особоуполномоченному Союза Н. В. Дмитріеву: къ югу отъ Холма бѣженцевъ было 50 тыс., въ м. Савинѣ—до 8 тыс., во Влодавѣ—25 тыс. Въ добавленіе къ этому, какъ уже отмѣчено выше, въ Кобринскомъ уѣздѣ находилось 35 тысячъ нѣмцевъ-колонистовъ.

Начальникъ снабженія армій указываетъ, что, въ случаѣ движенія маршевыхъ командъ, этапные коменданты будутъ принуждены отказывать бѣженцамъ въ пищѣ, и тогда положеніе ихъ станетъ трагично.

Съ нѣкоторыми партіями такъ и случилось: по прибытіи ихъ въ Кобринъ выяснилось, что они не имѣли горячей пищи 6 дней.

Все это побуждало Союзъ къ немедленному оборудованію дѣла.

Такъ какъ въ Кобринскомъ уѣздѣ бѣженцы преимущественно двигались на Пинскъ, то, естественно, приходилось устраивать пункты по дорогѣ, ведущей къ Пинску, какъ главные этапы. Для этой цѣли были выбраны мѣстечки Антополь, Дрогичинъ 2-й и Иваново, а для партій, идущихъ изъ Влодавы по Влодавскому шоссе, въ м. Верхолѣсье, была открыта чайная и небольшой питательный пунктъ—въ господскомъ дворѣ въ Андроновѣ.

Чтобы не терять времени (бѣженцы уже прибывали и ихъ надо было кормить), первые котлы для пищи вмазывались иногда прямо въ землю. Въ Антополѣ, не дожидаясь кипятильниковъ, воспользовались 80-ти-ведернымъ дестилляторомъ мѣстнаго заведенія искусственныхъ минеральныхъ водъ, и это дало возможность сразу же поить бѣженцевъ чаемъ.

Вслѣдъ за этимъ число котловъ стали увеличивать.

Въ Антополѣ и Дрогичинѣ открылись амбулаторіи. Въ Кобринѣ были поставлены 2 барака для стариковъ, дѣтей и женщинъ, одинъ изъ которыхъ впослѣдствіи былъ переданъ Земскому Союзу. Тамъ же оборудовали сарай для семейныхъ и сарай для женъ солдатъ.

Въ настоящее время *) организація помощи бѣженцамъ по-

*) Статья эта написана въ первыхъ числахъ августа.

лучила большую опредѣленность. Сущность ея, въ общихъ чертахъ, такова. По пути слѣдованія бѣженцевъ устроены питательные пункты, каждый на разстояніи 20—30 верстъ другъ отъ друга. Прибывая къ нимъ, бѣженцы получаютъ: вечеромъ чай съ хлѣбомъ и днемъ, кромѣ чая,—пищу изъ котловъ, работающихъ почти круглыя сутки. Ограниченій при раздачѣ нѣтъ, каждый можетъ получить сколько онъ хочетъ, пока не будетъ сытъ. Котлы на пунктахъ, обыкновенно, вмѣстимостью по 20 ведеръ каждый. Случаются дни, когда приходится отпускать по 30 котловъ въ сутки.

Весьма существеннымъ оказался вопросъ о полученіи нужнаго количества хлѣба и мяса. Мѣстечки, гдѣ устроены пункты-насчитываютъ не болѣе 3—5 тыс. жителей и когда въ нихъ стало прибывать новое, хотя и временное, населеніе, часто по нѣсколь ку тысячъ ежедневно, это отозвалось на собственномъ благополучіи коренныхъ жителей.

Въ м. Дрогичинѣ 2-мъ, при первой попыткѣ широкой скупки ржаной муки, запротестовало мѣстное начальство, и доставку муки пришлось организовать въ концѣ концовъ изъ Кобринскаго интендантства. Въ другихъ пунктахъ дѣло обстояло лучше. И въ м. Антополѣ, напримѣръ, ради интересовъ бѣженцевъ, уже описаны всѣ хлѣбные запасы, и частному лицу для полученія муки требуется записка станового пристава. Благодаря этому бѣженцы охранены, до нѣкоторой степени, отъ печальной возможности—прибывъ въ мѣстечко, остаться безъ хлѣба.

Подобныя мѣры необходимы уже потому, что торговцы, пользуясь представившимся случаемъ крупныхъ продажъ, вздуваютъ цѣны. Такъ, въ томъ же Антополѣ, мясники, не желая продавать по старымъ цѣнамъ, объявили забастовку, скрывъ свои запасы, и лишь поголовный арестъ, которому подвергъ мясниковъ становой приставъ, заставилъ появиться мясо—и въ вполнѣ достаточномъ количествѣ. Мелочи эти, весьма характерныя, естественно, усложняютъ и тормазятъ работу.

Большую помощь въ дѣлѣ снабженія бѣженцевъ оказало Союзу Кобринское интендантство, отпускающее муку по цѣнѣ на 20—30 к. ниже существующей на рынкѣ.

Выпечка хлѣба поручается мѣстнымъ жителямъ. Въ Кобринѣ этимъ занимается не одинъ десятокъ семействъ. Вознагражде́ніе ихъ опредѣляется различно—или за 1 пудъ выданной пекарямъ муки требуется 1 п. 10 ф. хлѣба, считая 10 ф. припека, и тогда платится за трудъ; или самый припекъ считается вознагражденіемъ.

Каковы расходы по содержанію бѣженцевъ—показываетъ то, что ежедневно въ одномъ Кобринѣ уходитъ больше 800 пудовъ

хлѣба. Въ общемъ, теперь уже не будетъ смѣлымъ сказать, что питательные пункты удовлетворяютъ возложеннымъ на нихъ задачамъ, и продовольствіе бѣженцевъ въ Кобринскомъ уѣздѣ сравнительно обезпечено.

Не менѣе важный вопросъ о врачебной помощи разрѣшается слѣдующимъ образомъ. Въ Кобринѣ каждый день всѣ больные бѣженцы осматриваются врачомъ непосредственно на свѣжемъ воздухѣ. Кромѣ того, Земскимъ Союзомъ устроена амбулаторія. Амбулаторіи обычнаго типа Союза Городовъ, оборудованныя безплатными аптеками и помѣщающіяся въ отдѣльныхъ зданіяхъ, открыты въ м. Дрогичинѣ 2-мъ и м. Антополѣ.

На каждомъ изъ пунктовъ идетъ усиленная прививка оспы. Прививаютъ ее всѣмъ желающимъ.

Появившіеся инфекціонныя заболѣванія заставили сразу же позаботиться о заразномъ баракѣ, который въ Кобринѣ началъ функціонировать черезъ нѣсколько дней послѣ открытія пункта. Разсчитанъ онъ на 80 человѣкъ.

Въ Кобринъ же перенесена и бактеріологическая и химическая лабораторія, работавшая раньше въ Остроленкѣ. Теперь, при появленіи остро-заразныхъ заболѣваній среди бѣженцевъ, она приноситъ существенную пользу.

Въ настоящее время въ Кобринѣ строится спеціальный баракъ для сыпно-тифозныхъ. Въ Антополѣ открыто заразное отдѣленіе при мѣстной больницѣ и заразный баракъ предположенъ къ открытію въ Дрогичинѣ 2-мъ.

Кромѣ этого въ районѣ работаетъ дезинфекціонный отрядъ Союза. Баня и прачечная, открытыя на одномъ изъ кобринскихъ пунктовъ, дополняютъ рядъ санитарныхъ мѣропріятій Варшавскаго Комитета. Какъ видно изъ всего этого бѣглаго перечня, Комитетъ старался достичь разносторонности въ оказываемой имъ помощи, не ограничиваясь заботой объ одномъ питаніи.

Что касается дѣла дальнѣйшаго устройства бѣженцевъ, то забота объ этомъ лежитъ пока на мѣстныхъ властяхъ. Бѣженцевъ не-нѣмцевъ попути слѣдованія ихъ, обыкновенно, опредѣляютъ на работы въ окрестныхъ деревняхъ и помѣщичьихъ усадьбахъ. Часть ихъ идетъ въ распоряженіе коменданта Брестской крѣпости. Нѣмцевъ-колонистовъ выселяютъ дальше во внутрь страны.

Алексѣй Масаиновъ.

Обслѣдованіе положенія бѣженцевъ и выселенцевъ въ Витебской и Псковской губерніяхъ.

Докладъ-отчетъ Н. Н. Полянскаго.

Во время моей поѣздки я пробылъ четыре дня въ Витебскѣ, два—въ Псковѣ, одинъ—въ Двинскѣ и нѣсколько часовъ на узловой станціи «Дно».

I. Двинскъ *).

Когда членъ Государственнаго Совѣта А. Б. Нейдгардтъ открывалъ въ Вильнѣ мѣстное отдѣленіе комитета Великой Княжны Татіаны Николаевны, онъ назвалъ Виленскую губернію «воротами, черезъ которыя должны направиться всѣ бѣженцы». Пройдя черезъ эти ворота, бѣженцы направляются или на Минскъ, или на Двинскъ. Съ другой стороны, къ потоку бѣженцевъ, идущему черезъ Вильну въ Двинскъ, присоединяется другой потокъ, идущій изъ прибалтійскихъ губерній.

Въ Двинскѣ первые бѣженцы появились въ февралѣ мѣсяцѣ этого года,—преимущественно поляки изъ Августова и Сувалокъ. Они встрѣтили нѣкоторую поддержку со стороны комитета для оказанія помощи населенію Царства Польскаго. Первые выселенцы, въ числѣ около 150 человѣкъ, появляются въ Двинскѣ въ мартѣ; это были евреи изъ Сувалокъ съ проходными свидѣтельствами. Сначала помощь имъ имѣла неорганизованный характеръ; съ 14-го же апрѣля функціонируетъ, на основаніи разрѣшенія, полученнаго по телеграфу отъ Витебскаго губернатора, образованный изъ числа представителей мѣстнаго еврейскаго общества временный комитетъ для оказанія помощи пострадавшимъ отъ войны евреямъ Польши и Литвы.

Начиная съ 14—15 мая, хлынула черезъ Двинскъ толпа сначала выселенцевъ изъ Ковенской губерніи, а потомъ, какъ выселенцевъ, такъ и бѣженцевъ изъ разныхъ губерній—до 55 вагоновъ ежедневно.

Теперь въ потокѣ лицъ, покинувшихъ свои дома въ мѣстностяхъ, ставшихъ театромъ военныхъ дѣйствій, уже трудно про-

*) Такъ какъ помѣщенныя въ отчетѣ данныя по большей части были записаны мною со словъ представителей отдѣльныхъ организацій, которыя сообщали мнѣ ихъ по памяти, то въ нихъ возможны нѣкоторыя, не искажающія, однако, существа дѣла, неточности. Данныя, относящіяся къ Двинску, были сообщены мнѣ уѣзднымъ предводителемъ дворянства барономъ Мирбахомъ, непремѣннымъ членомъ двинской землеустроительной комиссіи Н. Н. Леманомъ, предсѣдателемъ еврейскаго временнаго комитета директоромъ двинскаго отдѣленія Соединеннаго Банка И. А. Финкельштейномъ и нѣсколькими сотрудниками еврейскаго «временнаго комитета» и литовскаго «летучаго отряда».

вести точную грань между бѣженцами и выселенцами. Съ одной стороны, нерѣдко жители покидаютъ свои дома, столько же слѣдуя приказу о выселеніи, сколько движимые страхомъ передъ нашествіемъ непріятеля; съ другой стороны, нерѣдко бываетъ и такъ, что бывшіе выселенцы, устроившіеся на новыхъ мѣстахъ, оставляютъ эти послѣднія уже не по чьему-либо распоряженію, а вслѣдствіе надвинувшейся на эти мѣста опасности военнаго разгрома.

Въ настоящее время дѣло помощи бѣженцамъ и выселенцамъ въ Двинскѣ представляется въ слѣдующемъ видѣ.

1. Такъ называемая «Татіанинская комиссія» различаетъ три категоріи бѣженцевъ: а) бѣженцы транзитные, продолжающіе дальнѣйшее слѣдованіе въ тѣхъ поѣздахъ, въ которыхъ они прибыли въ Двинскъ; б) бѣженцы, осѣвшіе въ Двинскѣ, и в) бѣженцы, лишь задержавшіеся въ Двинскѣ на короткій промежутокъ времени, по большей части, въ ожиданіи своихъ, отставшихъ въ пути родственниковъ.

«Транзитные» бѣженцы получаютъ пищу изъ питательнаго пункта, расположеннаго при вокзалѣ желѣзной дороги и находящагося въ вѣдѣніи военнаго вѣдомства; эта пища выдается по заказу «Татіанинской комиссіи», за счетъ ея и при содѣйствіи находящихся въ ея распоряженіи личныхъ силъ; всего по 25 іюля получили пищу изъ питательнаго пункта военнаго вѣдомства свыше 10.000 бѣженцевъ, на что было израсходовано «Татіанинскою комиссіею» свыше 2.000 рублей.

Осѣвшіе бѣженцы получаютъ отъ «Татіанинской комиссіи» общее помѣщеніе (Аллейная ул., д. № 3) и обѣды; всего осѣвшихъ въ Двинскѣ бѣженцевъ-христіанъ, пользующихся помощью «Татіанинской комиссіи», насчитывается до 500 человѣкъ.

Что касается послѣдней категоріи бѣженцевъ, лишь временно задержавшихся въ Двинскѣ, то регулярной помощи «Татіанинскою комиссіею» имъ не оказывается.

Для оказанія врачебной помощи «Татіанинская комиссія» пользуется услугами двухъ врачей.

Работою «Татіанинской комиссіи» руководятъ городской голова Перейферъ, уѣздный предводитель дворянства баронъ Мирбахъ и непремѣнный членъ уѣздной землеустроительной комиссіи Н. Н. Леманъ.

2. Помощь евреямъ-бѣженцамъ и выселенцамъ въ Двинскѣ до настоящаго времени оказывается «Временнымъ комитетомъ помощи евреямъ Польши и Литвы» при участіи уполномоченныхъ отъ центральнаго, находящагося въ Петроградѣ, «Общества помощи евреямъ, пострадавшимъ отъ войны»; постоянная организація еще донынѣ ждетъ утвержденія своего устава. Времен-

ный комитетъ заботится, какъ о пропитаніи бѣженцевъ, такъ и о предоставленіи имъ помѣщенія, когда они задерживаются въ Двинскѣ. Предоставлять бѣженцамъ-евреямъ горячую пищу на вокзалѣ временный комитетъ не можетъ, не получивъ разрѣшенія на устройство при вокзалѣ кухни; поэтому транзитные бѣженцы-евреи получаютъ отъ временнаго комитета хлѣбъ, масло, сыръ и т. п. Точно также до настоящаго времени «временный комитетъ» не могъ устроить на вокзалѣ кипятильника, хотя вслѣдствіе отсутствія кипятильника одинаково страдаютъ бѣженцы всѣхъ категорій—какъ евреи, такъ и христіане.

Всего до конца іюля еврейскимъ комитетомъ была выдана пища 30.000—32.000 бѣженцамъ, среди которыхъ, какъ видно изъ регистраціонныхъ листовъ, были въ небольшомъ числѣ и христіане. Уже въ половинѣ іюня въ Двинскѣ насчитывалось 2.497 «осѣвшихъ» евреевъ: 1.807 старше 10 лѣтъ до 105 лѣтъ и 690 моложе; на нихъ комитетомъ расходуется по 18 коп. на взрослаго и 11—12 коп. на ребенка. Помѣщаются они въ такъ называемомъ «Сиротскомъ домѣ» и при синагогахъ; больные направляются въ еврейскую больницу, теперь переполненную уже настолько, что въ числѣ другихъ, помѣщенныхъ въ «Сиротскомъ домѣ», мнѣ пришлось встрѣтить буйно помѣшаннаго, для котораго не находилось мѣста въ больницѣ.

При «временномъ комитетѣ» находятся комиссіи:

1) эвакуаціонная; ея члены отбираютъ отъ бѣженцевъ свѣдѣнія, откуда они ѣдутъ и куда желаютъ быть направленными, выдаютъ бѣженцамъ контрольные билеты, когда они выходятъ изъ вагоновъ, для того, чтобы подъ видомъ бѣженцевъ не получали помощи и не проѣзжали въ вагонахъ для бѣженцевъ лица, не имѣющія на то права, перевозятъ имущество бѣженцевъ на подводахъ съ одного вокзала на другой и,—что можетъ быть наиболѣе важно—сопровождаютъ бѣженцевъ до мѣста ихъ назначенія;

2) квартирная, размѣщающая евреевъ, оставшихся въ городѣ;

3) регистраціонная, заполняющая регистраціонные листы, куда заносятся свѣдѣнія о составѣ семьи, имуществѣ, занятіяхъ, заработкѣ и т. д.,

и 4) трудовая, которая подыскивала бѣженцамъ занятія, пріобрѣтала ремесленникамъ нужные инструменты, а торговцамъ ссужала оборотный капиталъ въ суммѣ до 50 рублей. Послѣдняя комиссія въ настоящее время не существуетъ, въ виду, во-первыхъ, значительнаго паденія спроса на трудъ и, во-вторыхъ, вслѣдствіе нужды въ средствахъ, которую испытываетъ «временный комитетъ».

Кромѣ названныхъ комиссій, при «временномъ комитетѣ» имѣется справочное бюро для наведенія справокъ черезъ такія же справочныя бюро въ другихъ городахъ, гдѣ находится тотъ или другой потерянный семьею бѣженецъ.

Средства Комитета образовались путемъ: 1) сбора пожертвованій по листамъ, 2) однодневнаго кружечнаго сбора, 3) сбора бѣлья и вещей. Сборъ пожертвованій по листамъ черезъ членовъ еврейскаго общества далъ около 20.000 рублей, а кружечный сборъ около 4.200 рублей. Кромѣ того, временный Двинскій комитетъ получилъ отъ центральнаго комитета помощи евреямъ 4.000 рублей и отъ Союза Городовъ 500 рублей. Такъ какъ этихъ суммъ, при огромномъ наплывѣ бѣженцевъ все же было недостаточно, то мѣстное еврейское общество прибѣгло къ системѣ подоходнаго самообложенія. Первые взносы, сдѣланные примѣнительно къ установленнымъ временнымъ комитетомъ ставкамъ, дали около 2.000 рублей, но далѣе примѣненіе системы самообложенія было пріостановлено вслѣдствіе начавшагося подъ вліяніемъ военныхъ событій массоваго выѣзда двинскихъ обывателей.

Кромѣ еврейской организаціи, въ Двинскѣ существуетъ и еще одна національная организація, оказывающая помощь бѣженцамъ, именно «Летучій отрядъ Литовскаго комитета въ Вильнѣ». Отрядъ этотъ имѣетъ питательный пунктъ, гдѣ бѣженцамъ-литовцамъ, а также латышамъ и русскимъ-старовѣрамъ, сверхъ похлебки съ мясомъ, доставляемой продовольственнымъ пунктомъ военнаго вѣдомства, выдается чай и сахаръ и кромѣ того—дѣтямъ, старикамъ, больнымъ—молоко. Въ день моего пребыванія въ Двинскѣ—31 іюля—изъ питательнаго пункта Литовскаго комитета получили пищу около 600 человѣкъ. Далѣе, Литовскій комитетъ даетъ пріютъ на одну—двѣ ночи приблизительно 250 человѣкамъ и, кромѣ того, такъ же, какъ и Еврейскій комитетъ, посылаетъ своихъ проводниковъ съ вагонами бѣженцевъ.

Дѣятельность комитета Городского Союза ограничилась: 1) выдачею незначительныхъ денежныхъ субсидій уже существующимъ организаціямъ, принявшимъ на себя заботу о бѣженцахъ, 2) работою представителя петроградскаго областного комитета г-на Франца вмѣстѣ съ состоящею въ его распоряженіи сестрою милосердія: г-нъ Францъ поитъ чаемъ «транзитныхъ» бѣженцевъ и организовалъ питательный пунктъ для бѣженцевъ-старовѣровъ, такъ какъ послѣдніе, въ виду наступившаго поста, отказываются отъ пищи, выдаваемой другими организаціями.

27-го іюля въ Двинскѣ состоялось, подъ предсѣдательствомъ члена государственнаго совѣта Афросимова, засѣданіе представителей мѣстной администраціи и дѣятелей по оказанію помощи бѣженцамъ; результатомъ этого засѣданія было образованіе ко-

митета, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства барона Мирбаха, для объединенія дѣятельности различныхъ организацій, вѣдающихъ дѣло помощи бѣженцамъ. Въ засѣданіи 27-го іюля не былъ приглашенъ и въ составъ комитета не былъ включенъ представитель еврейскаго общества; однако, по завѣренію барона Мирбаха, это упущеніе будетъ исправлено.

Всѣ перечисленныя организаціи до сихъ поръ оказываютъ помощь бѣженцамъ, пріѣзжающимъ въ Двинскъ или проѣзжающимъ черезъ Двинскъ по желѣзной дорогѣ. Въ самые послѣдніе дни подъ Двинскомъ раскинулись цѣлые таборы бѣженцевъ, пріѣхавшихъ на подводахъ или пришедшихъ пѣшкомъ; насколько можно было выяснить изъ бесѣдъ съ отдѣльными группами, до сихъ поръ ихъ обращеніе въ городъ за помощью не имѣли успѣха.

Если въ Двинскъ впадаютъ два потока бѣженцевъ, то также два исходятъ изъ него, направляясь одинъ въ Витебскъ, другой на Псковъ.

II. Витебскъ [1]).

Ранѣе другихъ организацій за дѣло помощи бѣженцамъ въ Витебскѣ взялось «Общество для оказанія помощи населенію, пострадавшему отъ войны въ Польшѣ». Въ настоящее время дѣятельность этого общества, съ возникновеніемъ другихъ организацій, совсѣмъ заглохла.

Когда, четыре мѣсяца тому назадъ, въ Витебскъ и черезъ Витебскъ хлынулъ потокъ выселенцевъ евреевъ, образовалось «Витебское еврейское общество помощи жертвамъ войны». Затѣмъ, много позднѣе, когда къ потоку выселенцевъ и бѣженцевъ-евреевъ присоединился другой потокъ—преимущественно латышей и поляковъ, начинается энергичная работа Витебскаго отдѣленія Татіанинскаго комитета. Первое засѣданіе Татіанинскаго Комитета состоялось 26-го іюня 1915 года.

Фактически вся работа Витебскаго отдѣленія Татіанинскаго Комитета выполняется чинами мѣстной землеустроительной комиссіи, съ непремѣннымъ членомъ губернской землеустроительной комиссіи К. Г. Доппельмайеромъ во главѣ, при содѣйствіи нѣсколькихъ сотрудниковъ преимущественно изъ латышскаго и поль-

[1]) Данныя сообщены г. Витебскимъ губернаторомъ Арцимовичемъ, непремѣннымъ членомъ губернской землеустроительной комиссіи К. Б. Доппельмайеромъ, товарищемъ предсѣдателя Витебскаго комитета Союза Городовъ В. В. Федоровичемъ, завѣдующею бюро труда при мѣстномъ отдѣленіи Татьянинскаго комитета, завѣдующимъ дѣлопроизводствомъ комитета Витебскаго еврейскаго общества помощи жертвамъ войны А. И. Перльштейномъ, докторомъ Исерсономъ, «садовницею» очага при Витебскомъ обществѣ охраненія здоровья еврейскаго населенія.

скаго общества. Кромѣ средствъ Татіанинскаго Комитета, чинами землеустроительной комиссіи расходуются на дѣло помощи бѣженцамъ, по указанію губернатора, подъ контролемъ представителя контрольнаго вѣдомства, тѣ суммы, которыя предоставлены въ распоряженіе губернатора изъ военнаго фонда (всего на расходы по Витебской губерніи въ распоряженіе губернатора было предоставлено 25.000 рублей).

Дѣятельность Витебскаго отдѣленія Татіанскаго Комитета выражается въ слѣдующемъ:

1) Оно имѣетъ 4 питательныхъ пункта, изъ коихъ одинъ на вокзалѣ. Изъ питательныхъ пунктовъ бѣженцамъ ежедневно выдается борщъ или супъ съ мясомъ по полфунта на человѣка, съ 2 фунт. хлѣба, сахаръ по 4 куска на человѣка и чай по 1 фун. на 500 человѣкъ; кромѣ того, слабымъ дѣтямъ—по квартѣ молока. Эти выдачи обходятся приблизительно въ 20 коп. на человѣка.

При питательномъ пунктѣ на вокзалѣ регистрируется число бѣженцевъ-христіанъ, прошедшихъ черезъ Витебскъ и оставшихся въ Витебскѣ; для этой цѣли составляются вѣдомости по поѣздамъ и суточныя. Всего съ 7 по 29 іюля черезъ Витебскъ прошло 13.326 бѣженцевъ-христіанъ, осталось въ Витебскѣ съ 12 по 22 іюля 750. Ѣдущихъ дальше Витебска Витебское отдѣленіе Татіанинскаго Комитета надѣляетъ свидѣтельствами на проѣздъ до Орла, Жлобина или Петрограда.

Всего на попеченіи Витебскаго отдѣленія Татіанинскаго Комитета къ 25—26 іюля находилось около 2.600 человѣкъ. Преобладаютъ среди нихъ женщины и дѣти; мужчинъ около одной трети. Бѣженцы размѣщены частью въ школьныхъ помѣщеніяхъ, частью въ казармахъ (350 человѣкъ), частью—въ баракахъ.

Бараки, устроенные на 250 человѣкъ каждый, имѣютъ форму крыши; только крыша эта поставлена не на стѣну, а прямо на землю. Вышина барака, если считать отъ конька до земли,—около $2^1/_2$ саженей, ширина 22 арш., длина—45 аршинъ; стоимость—1.500 рублей. Бараки крыты толемъ. Внутри бараковъ настланы помосты въ два яруса: три внизу и одинъ надъ среднимъ нижнимъ; помосты эти тянутся во всю длину бараковъ (15 саженей) безъ раздѣленія ихъ на отдѣльныя нары, такъ что на каждомъ помостѣ 60 слишкомъ человѣкъ спятъ вповалку, плечомъ къ плечу. На нижнихъ помостахъ располагаются преимущественно семьи, наверху—одиночки. Раздѣленія по полу или возрасту не существуетъ. Большинство семей отгородились другъ отъ друга, сдѣлавъ изъ захваченныхъ тряпокъ и лохмотьевъ занавѣски. Не нужно говорить, какую опасность представляютъ собой эти бараки для здоровья и для нравственности ихъ обитателей.

Разъ въ день обитателей бараковъ кормятъ. Не обходится при этомъ безъ недоразумѣній: когда къ концу раздачи похлебки становится ясно, что ея не хватитъ всѣмъ (при мнѣ, напримѣръ, въ двухъ бараках, въ виду наплыва новыхъ бѣженцевъ, пришлось кормить вмѣсто 500 человѣкъ больше 700), то ее по необходимости разбавляютъ водой; поэтому, бываютъ дни, когда не всегда всѣмъ достается похлебка одинаково вкусная и одинаково сытная. Обиженные жалуются, будто бы женщины-бѣженки, на которыхъ возложена варка пищи, лучшія порціи отдаютъ своимъ роднымъ и знакомымъ.

При мнѣ была заявлена и другая жалоба: двери бараковъ не запираются на ночь, что и невозможно при населеніи барака въ 250 человѣкъ и при отсутствіи открывающихся оконъ; между тѣмъ черезъ открытыя двери входятъ мужчины съ улицы и предаются разврату съ находящимися среди бѣженцевъ проститутками. Возможно, конечно, что жалоба по провѣркѣ ея не оправдалась бы, но трудно отрицать, что при системѣ бараковъ, принятой въ Витебскѣ, не исключена возможность и того, о чемъ говорили жалобщицы.

Въ цѣляхъ оказанія бѣженцамъ медицинской помощи, отдѣленіе Татіанинскаго Комитета пользуется услугами 1 врача и 4 фельдшеровъ.

Въ цѣляхъ оказанія бѣженцамъ трудовой помощи, отдѣленіе принимаетъ мѣры къ выясненію при посредствѣ уѣздныхъ предводителей дворянства и земскихъ управъ, кѣмъ изъ землевладѣльцевъ могла бы быть предоставлена работа бѣженцамъ и выселенцамъ. Такъ, въ бумагахъ отдѣленія мы встрѣтили увѣдомленіе Витебской уѣздной земской управы отъ 14 іюля о томъ, что для землевладѣльцевъ, а равно и для крестьянъ необходимы до 100 человѣкъ мужчинъ и до 50 женщинъ сельскихъ рабочихъ изъ числа бѣженцевъ, при чемъ сообщаются и минимальныя цѣны, выработанныя уѣзднымъ экономическимъ совѣтомъ: мужчинѣ за іюль и августъ по 10 руб., женщинѣ по 6 рублей, а въ остальное время мужчинѣ—по 6 руб., а женщинѣ по 3 рубля въ мѣсяцъ при готовыхъ помѣщеніи и столѣ, но безъ одежды и обуви. Нѣкоторые запросы, поступающіе въ Витебское отдѣленіе Татіанинскаго Комитета, краснорѣчиво свидѣтельствуютъ о готовности нѣкоторыхъ лицъ использовать въ своихъ интересахъ постигшее бѣженцевъ несчастіе. Такъ, одинъ землевладѣлецъ предлагаетъ плату въ 50—55 рублей въ годъ, правда, съ его провизіею.

Съ той же цѣлью оказанія трудовой помощи бѣженцамъ организовано особое бюро труда. Бюро ведетъ: 1) книгу спроса, куда заносятся, кому и какіе рабочіе нужны, сколько рабочихъ и на какое жалованье, и 2) ведетъ списки бѣженцевъ, оставшихся

въ Витебскѣ, по профессіямъ, помѣщая въ каждый списокъ лицъ одной профессіи, при чемъ, какъ оказывается чернорабочіе среди бѣженцевъ преобладаютъ. Въ книгѣ спроса обращаетъ на себя вниманіе поступившая изъ Симбирской губ. просьба о присылкѣ 2.000 рабочихъ. Спроса на интеллигентный трудъ нѣтъ совсѣмъ, хотя среди бѣженцевъ есть и интеллигенты.

Въ цѣляхъ разселенія бѣженцевъ по губерніи Витебское отдѣленіе Татіянинскаго Комитета собираетъ свѣдѣнія, кто изъ лицъ, проживающихъ въ волостяхъ, согласенъ дать помѣщенія бѣженцамъ. Такихъ лицъ оказалось, напримѣръ, въ Королевской волости 230 человѣкъ, въ Храповической—797 и т. д.

Упомянутое выше «Еврейское Общество помощи жертвамъ войны» за 4 мѣсяца своей работы выдало пищу на вокзалѣ желѣзной дороги 68.447 бѣженцамъ и выселенцамъ. Какъ и въ Двинскѣ, комитету не удалось устроить питательнаго пункта на вокзалѣ или у вокзала и потому комитетъ вынужденъ ограничиваться выдачею булокъ, яицъ и т. п.

У бѣженцевъ, ѣдущихъ далѣе Витебска, работники комитета отбираютъ свѣдѣнія, куда они желаютъ ѣхать, и выхлопатываютъ для нихъ свидѣтельства на дальнѣйшій безплатный проѣздъ. Къ сожалѣнію, эти свидѣтельства выдаются лишь до слѣдующаго крупнаго узлового пункта, а не до того мѣста, до котораго каждый ѣдетъ, а потому на слѣдующемъ пунктѣ, до котораго свидѣтельство выдано, бѣженцамъ и ихъ проводникамъ, и безъ того безконечно утомленнымъ, приходится заботиться о полученіи новыхъ свидѣтельствъ.

Евреевъ, оставшихся въ Витебскѣ, комитетъ размѣщаетъ въ «Талмудъ-торахъ» при синагогахъ и на квартирахъ. Нѣкоторое время тому назадъ, когда число выселенцевъ, оставшихся въ Витебскѣ, было очень велико, раввины, подавляя въ себѣ протестъ религіознаго чувства, вынуждены были заполнить ими и самыя синагоги. Мною были осмотрѣны какъ нѣсколько «Талмудъ-торъ», такъ и частныя квартиры, отведенныя бѣженцамъ-евреямъ въ нанятомъ домѣ за городомъ. Тамъ и здѣсь поражаютъ крайняя скученность обитателей и почти полное отсутствіе вещей, даже лохмотьевъ. Съ 26 іюля всего на полномъ иждивеніи комитета было 2.536 человѣкъ, изъ коихъ 1.164 мужчинъ и 1.372 женщинъ и приблизительно 70% неработоспособныхъ (дѣти, больные, инвалиды); кромѣ того, до 5.000 человѣкъ получаютъ частичное пособіе.

Въ тѣсномъ единеніи съ комитетомъ «Витебскаго еврейскаго общества помощи жертвамъ войны» работаютъ еврейская больница съ баракомъ для инфекціонныхъ больныхъ (всегда отводящая койки и для больныхъ христіанъ), «Общество трудовой по-

мощи евреямъ гор. Витебска», «Общество пособія бѣднымъ больнымъ», «Общество охраненія здоровья еврейскаго населенія».

На иждивеніи Комитета находятся только неработоспособные бѣженцы или тѣ изъ числа работоспособныхъ, которые не могли получить работы. Отъ послѣднихъ требуется, чтобы они дважды въ недѣлю являлись въ бюро труда (оффиціальное названіе: «Временный отдѣлъ по указанію занятій при Обществѣ трудовой помощи»), причемъ условіемъ помощи является отмѣтка бюро, что для нихъ не оказалось работы.

Приблизительно на каждые 10—15 человѣкъ, находящихся на иждивеніи комитета, послѣдній назначаетъ своихъ попечителей.

При комитетѣ есть справочное бюро, наводящее справки о лицахъ, разыскиваемыхъ ихъ родственниками или знакомыми. Здѣсь кстати будетъ отмѣтить причину, по которой бѣженцы и переселенцы такъ часто теряютъ другъ друга. Быть можетъ, достаточно было бы указанія на нее высшей желѣзнодорожной администраціи со стороны Союза Городовъ для того, чтобы она была устранена. Она заключается въ отправленіи товарныхъ поѣздовъ, въ которыхъ ѣдутъ бѣженцы, безъ всякаго предупрежденія, не говоря уже о томъ, что время отправленія такихъ поѣздовъ даже приблизительно не бываетъ извѣстно. Я спрашивалъ многихъ лицъ, потерявшихъ своихъ спутниковъ, какъ это случилось, и всегда слышалъ одно и то же объясненіе; правильность этого объясненія подтверждалось и многими работниками, занятыми оказаніемъ помощи бѣженцамъ. Въ Витебскѣ мнѣ самому пришлось быть свидѣтелемъ той суматохи, которая была вызвана неожиданнымъ отправленіемъ поѣзда: бѣженцы, бывшіе на платформѣ, стремительно бросились въ уже идущіе вагоны, толкая другъ друга, цѣпляясь за двери и повисая на площадкахъ. Нужно было удивляться, что при этомъ никто не пострадалъ.

«Общество трудовой помощи евреямъ г. Витебска имени Я. Понизовской», выполняющее черезъ посредство губернскаго земства довольно значительный подрядъ для военнаго вѣдомства (шинели, гимнастерки, погоны, фуражки), предоставляетъ работу около 2.000 чел. (однако, бѣженцы составляютъ въ числѣ нихъ меньшинство); тѣ изъ ремесленниковъ-евреевъ, которые не имѣютъ своихъ машинъ, работаютъ въ мастерскихъ общества.

Состоящій при обществѣ трудовой помощи «Временный отдѣлъ по указанію занятій» (бюро труда) существуетъ только съ 28 іюня 1915 года; изъ 636 лицъ, обратившихся къ его содѣйствію, получили черезъ его посредство работу 200 человѣкъ. Среди евреевъ-ремесленниковъ, обращающихся къ содѣйствію бюро, много заготовщиковъ кожи для обуви, и какъ разъ для нихъ, въ виду реквизиціи кожи, труднѣе всего оказывается найти работу.

«Общество охраненія здоровья еврейскаго населенія» содержитъ два очага для дѣтей бѣженцевъ.

Между Витебскимъ отдѣленіемъ Татіанинскаго Комитета и мѣстнымъ «Витебскимъ еврейскимъ обществомъ помощи жертвамъ войны» не установилось того контакта, который существуетъ между самимъ Татіанинскимъ Комитетомъ въ Петроградѣ и центральнымъ комитетомъ помощи евреямъ, пострадавшимъ отъ войны. Взаимоотношеніе между мѣстнымъ отдѣленіемъ Татіанинскаго Комитета и еврейскими организаціями, кажется, довольно вѣрно опредѣляется словами Витебскаго губернатора: «мы ихъ не знаемъ, они насъ не знаютъ». Безучастное отношеніе отдѣленія Татіанинскаго Комитета къ дѣлу оказанія помощи бѣженцамъ-евреямъ объясняется г. Витебскимъ губернаторомъ тѣмъ, что евреи уже собрали въ своей средѣ 52.000 рублей и потому въ помощи не нуждаются. Едва ли, однако, такое переложеніе исключительно на плечи еврейскаго общества дѣла оказанія помощи бѣженцамъ-евреямъ, безъ всякой матеріальной поддержки со стороны государства, находится въ соотвѣтствіи съ тѣмъ никѣмъ неоспариваемымъ взглядомъ, что оказаніе помощи бѣженцамъ есть государственная обязанность, и что этой обязанности соотвѣтствуетъ право бѣженцевъ на поддержку со стороны государства, которая можетъ быть имъ оказываема или органами власти непосредственно, или черезъ посредство общественныхъ организацій, въ томъ числѣ и еврейской.

Въ одной, впрочемъ, формѣ правительственная власть предложила свою помощь еврейскому обществу въ Витебскѣ. Именно, комитетомъ «Витебскаго еврейскаго общества помощи жертвамъ войны» было получено слѣдующее увѣдомленіе отъ Витебскаго губернскаго правленія отъ 22 іюня 1915 года, за № 1784: «Департаментомъ полиціи ассигнованы въ распоряженіе начальника губерніи 8.000 рублей для выдачи евреямъ, выселеннымъ съ театра войны, при чемъ, по предположенію департамента полиціи, выдача денегъ можетъ быть произведена въ слѣдующемъ размѣрѣ: 1) пособіе въ размѣрѣ арестантской дачи (10 коп. въ сутки), 2) квартирныя деньги не свыше 3 р. 50 к....» Со своей стороны, начальникъ губерніи, какъ видно изъ того же увѣдомленія, разрѣшилъ «выдавать пособія изъ означеннаго кредита только тѣмъ евреямъ, которые не пользуются пособіями отъ комитета». Вмѣстѣ съ тѣмъ, «тѣмъ евреямъ, которымъ, по произведенному комитетомъ обслѣдованію признано будетъ необходимымъ выдать пособіе, комитетъ обязуется составить именные списки съ указаніемъ въ нихъ суммы испрашиваемыхъ пособій и затѣмъ представить эти списки губернатору на предметъ разрѣшенія выдачи указанныхъ пособій». Подавляя въ себѣ чувство горькой обиды,

комитетъ, однако, не счелъ возможнымъ отказаться отъ предложенной помощи, но и не сумѣлъ до сихъ поръ воспользоваться ею. Не трудно, въ самомъ дѣлѣ, видѣть, что точное выполненіе условій, поставленныхъ г. начальникомъ губерніи, фактически дѣлаетъ почти невозможнымъ полученіе ассигнованныхъ департаментомъ полиціи 8.000 рублей; требуется, чтобы пособія изъ этой суммы не выдавались тѣмъ евреямъ, которые уже пользуются пособіями отъ комитета; между тѣмъ ясно, что притязаніе на «арестантскую дачу» можетъ быть заявлено только лицами, не имѣющими совсѣмъ никакихъ средствъ къ существованію, а такимъ лицамъ и комитету было бы трудно отказать въ своей помощи; требуется, далѣе, чтобы на основаніи предварительнаго обслѣдованія, были составлены именные списки лицъ съ указаніемъ суммы испрашиваемаго пособія; между тѣмъ такое обслѣдованіе требуетъ времени, и потому, при текучести состава бѣженцевъ, именные списки къ концу составленія ихъ почти неизбѣжно должны оказаться устарѣвшими.

Витебскій Комитетъ Союза Городовъ не принимаетъ непосредственнаго участія въ дѣлѣ оказанія помощи бѣженцамъ. 25 іюля состоялось, подъ предсѣдательствомъ замѣстителя городского головы г-на Веглина, засѣданіе мѣстнаго Комитета Городского Союза при участіи нѣкоторыхъ общественныхъ дѣятелей и представителя Витебскаго отдѣленія Татіанинскаго Комитета г-на Доппельмайера.

Въ засѣданіи была принята слѣдующая резолюція: «1) Необходимо урегулированіе эвакуаціи учрежденій, которыми переполненъ городъ. 2) Въ Витебской губерніи особенно остро чувствуется необходимость объединенія городской и земской работы. 3) По мѣстнымъ условіямъ необходима присылка для постоянной работы особаго уполномоченнаго, который объединялъ бы мѣстныя силы». Послѣднее пожеланіе находитъ себѣ объясненіе въ той разрозненности общественныхъ силъ, которая наблюдается въ Витебскѣ, и въ трудности для мѣстныхъ людей согласить взаимно-сталкивающіяся другъ съ другомъ вліянія.

Присутствовавшій въ засѣданіи представитель Витебскаго отдѣленія Татіанинскаго Комитета заявилъ, что, вѣроятно, витебскій губернаторъ пожелалъ бы высказать свои соображенія по поводу предположеній совѣщанія. Въ виду этого заявленія и выполняя желаніе нѣсколькихъ членовъ совѣщанія, я сообщилъ г. губернатору о принятой совѣщаніемъ резолюціи. По поводу перваго пункта ея губернаторомъ было замѣчено, что въ настоящее время нельзя говорить о переполненіи города эвакуированными учрежденіями, такъ какъ въ Витебскѣ находятся только слѣдующія иногородныя учрежденія: Ковенское казначейство, упра-

вленіе Риго-Орловской желѣзной дороги, Шавельская гимназія, и продовольственная часть Варшавской губерніи. Что касается сотрудничества города и земства въ дѣлѣ оказанія помощи бѣженцамъ, то, считая такое сотрудничество весьма желательнымъ, губернаторъ находитъ его трудно осуществимымъ по мѣстнымъ условіямъ, такъ какъ Витебское губернское земство обременено работою по выполненію подрядовъ, полученныхъ отъ военнаго вѣдомства и по исправленію дорогъ *). Наконецъ, по поводу третьяго пункта резолюціи губернаторъ заявилъ, что, раздѣляя выраженное въ ней пожеланіе, онъ съ своей стороны хотѣлъ бы быть полезнымъ уполномоченному Союза Городовъ, если бы таковой былъ присланъ, своими указаніями и готовъ оказывать ему всякое содѣйствіе.

III. Псковъ **).

Прибывшіе по желѣзной дорогѣ въ Псковъ бѣженцы получаютъ за счетъ Татіанинскаго Комитета пищу изъ продовольственнаго пункта, завѣдываемаго военными властями: только съ 18-го до 29-го іюля изъ питательнаго пункта получили пищу отъ 19 до 20 тысячъ человѣкъ.

Такіе же продовольственные пункты существуютъ и на другихъ большихъ станціяхъ. Татіанинскій Комитетъ входитъ съ ними въ соглашеніе, но, съ одной стороны, эти продовольственные пункты не въ состояніи справиться съ большимъ числомъ бѣженцевъ, а съ другой — они кормятъ бѣженцевъ лишь тогда, когда это можно сдѣлать безъ ущерба для перевозимыхъ частей войскъ и для раненыхъ.

Бѣженцы, задерживающіеся въ Псковѣ на нѣкоторое время, размѣщаются Псковскимъ отдѣленіемъ Татіанинскаго Комитета въ залахъ и фойе Пушкинскаго дома (театра), въ помѣщеніи клуба торгово-промышленныхъ служащихъ и т. д. Всего такимъ образомъ было размѣщено за недѣлю съ 7-го іюля, когда начался усиленный наплывъ бѣженцевъ, по 14-е, приблизительно, 3.500 бѣженцевъ, среди которыхъ есть поляки, латыши, литовцы и русскіе. Имъ выдаются обѣды и чай. Бѣженцы этой категоріи регистрируются. Изъ данныхъ этой рогистраціи видно, что черезъ

*) Должно отмѣтить, что этотъ взглядъ губернатора рѣшительно оспаривался принимающимъ участіе въ Комитетахъ какъ Земскаго, такъ и Городского Союзовъ, бывшимъ городскимъ головою г. Косовымъ.

**) Данныя сообщены предсѣдателемъ Псковскаго Комитета Городского Союза С. А. Мартыновымъ, завѣдующимъ дѣлами Витебскаго отдѣленія Татіанинскаго Комитета товарищемъ прокурора Прѣсняковымъ, супругою директора Учительскаго Института С. С. Чихачевой и нѣсколькими сотрудниками мѣстнаго отдѣленія Татіанинскаго Комитета.

Псковъ идутъ бѣженцы изъ губерній: Курляндской, Лифляндской, Ковенской, Гродненской, Виленской, Ломжинской, Радомской (изъ Сандомирскаго уѣзда), Варшавской и даже изъ Минской и Смоленской (къ сожалѣнію, итоги ко времени моего пребыванія въ Псковѣ не были подведены, и потому нельзя было установить, какое именно число приходится на каждую изъ названныхъ губерній).

Преобладающій контингентъ среди бѣженцевъ въ Псковѣ составляютъ: прислуга (600—700 человѣкъ), фабричные рабочіе (250—260 чел.), чернорабочіе и земледѣльцы (314 чел.); есть и интеллигенты—до 70 чел.

Бѣженцы, поселяющіеся въ Псковѣ и нуждающіеся въ помощи, получаютъ отъ Татіанинскаго Комитета обѣдъ и безплатную квартиру. Количество призрѣваемыхъ Татіанинскимъ Комитетомъ бѣженцевъ уже къ 1 іюня равнялось 244 семьямъ, которымъ выдавалось 462 обѣда; къ этому числу призрѣваемыхъ бѣженцевъ съ 1 іюня ежедневно прибавлялось не болѣе 10 человѣкъ. Кромѣ обѣдовъ, Татіанинскій Комитетъ выдаетъ призрѣваемымъ бѣженцамъ, зарабатывавшимъ ранѣе не болѣе 50 руб., денежныя пособія въ размѣрѣ одной трети заработка за вычетомъ стоимости обѣдовъ, по расчету изъ 7 коп. за обѣдъ на человѣка; само собой разумѣется, никакого вычета не производится въ томъ случаѣ, когда бѣженецъ получаетъ только пособіе, но не пользуется обѣдами. Чиновникамъ, за исключеніемъ экстра-ординарныхъ случаевъ, пособія не выдаются.

Сельско-хозяйственныхъ рабочихъ изъ числа бѣженцевъ Татіанинскому Комитету удается устраивать на мѣста преимущественно въ Порховскомъ, Опочковскомъ и Новоржевскомъ уѣздахъ. Наблюдается, однако, что сельско-хозяйственные рабочіе не всегда охотно берутъ предлагаемыя имъ мѣста, находя плату въ 1 руб. 20 коп.—1 руб. 50 коп. въ день безъ харчей недостаточной, вслѣдствіе чего отдѣленіемъ Татіанинскаго Комитета были вывѣшены въ мѣстахъ нахожденія бѣженцевъ объявленія слѣдующаго содержанія: «Псковское губернское отдѣленія Комитета Ея Императорскаго Высочества Великой Княжны Татіаны Николаевны объявляетъ, что поденная заработная плата взрослому рабочему мужчинѣ въ размѣрѣ 1 руб. 20 коп.—1 руб. 50 коп. признается вполнѣ пріемлемой, и что бѣженцы, способные къ труду и не пожелавшіе принять предложенную имъ за такую плату работу, лишаются предоставленнаго имъ помѣщенія и выдачи безплатныхъ обѣдовъ».

Какъ выяснилось изъ бесѣды, есть причина, почему бѣженцы неохотно идутъ на предлагаемыя имъ полевыя работы; причина эта заключается преимущественно въ слѣдующемъ: большинство

сельско-хозяйственныхъ рабочихъ-бѣженцевъ въ Псковскую губернію, какъ и въ сосѣднюю — Витебскую, пришло изъ Прибалтійскихъ губерній, гдѣ они привыкли къ болѣе высокой заработной платѣ и къ болѣе совершеннымъ пріемамъ работы; такъ, напр., многіе изъ нихъ никогда не видали серпа, которымъ до сихъ поръ работаютъ въ Псковской губерніи; къ этому присоединяется боязнь покинуть свою семью, если рабочіе нанимаются землевладѣльцемъ безъ семьи, или отбиться отъ своихъ земляковъ.

Нѣкоторое количество бѣженцевъ было отправлено Татіанинскимъ Комитетомъ на изготовленіе противогазныхъ повязокъ.

Немногія бѣженки получаютъ швейную работу изъ мастерской Елисаветинскаго Комитета, выполняющей подрядъ, полученный отъ интендантства.

Врачебную помощь бѣженцы, призрѣваемые Татіанинскимъ Комитетомъ, получаютъ въ полевомъ госпиталѣ, гдѣ для амбулаторнаго пріема ихъ двумя врачами назначенъ одинъ часъ; заразные больные помѣщаются въ губернской земской больницѣ, если въ ней оказываются мѣста.

По общему убѣжденію мѣстныхъ работниковъ по призрѣнію бѣженцевъ, эта врачебная помощь далеко не удовлетворяетъ существующую потребность.

При мѣстномъ отдѣленіи Татіанинскаго Комитета былъ организованъ дѣтскій садъ на 60 дѣтей, который, однако, въ настоящее время не функціонируетъ.

Для того, чтобы дать возможность дѣтямъ бѣженцевъ продолжать образованіе, Псковское отдѣленіе Татіанинскаго Комитета обратилось въ частныя и правительственныя гимназіи съ просьбою о безплатномъ пріемѣ дѣтей недостаточныхъ бѣженцевъ; отъ частныхъ гимназій было получено согласіе, правительственныя же заявили ходатайство объ учрежденіи стипендій. Отъ директора народныхъ училищъ Комитетомъ получено увѣдомленіе, что для дѣтей бѣженцевъ будутъ организованы въ училищахъ особыя отдѣленія, если будутъ найдены для этого помѣщенія.

Средства Псковскаго отдѣленія Татіанинскаго Комитета слагаются изъ 3.000 руб., отпущенныхъ центральнымъ Комитетомъ въ Петроградѣ и 10.000 руб. изъ суммъ, предоставленныхъ въ распоряженіе члена Государственнаго Совѣта Зубчанинова.

Псковскій Комитетъ Союза Городовъ, получившій отъ Петрограда для оказанія помощи бѣженцамъ 2.000 руб., истратилъ изъ нихъ только 1.000 руб.; въ настоящее время Комитетъ Союза въ дѣлѣ оказанія помощи бѣженцамъ не принимаетъ участія. Въ его распоряженіи остаются 1.000 руб., изъ суммъ, полученныхъ отъ Петрограда и 1.500 руб., только на-дняхъ полученные отъ Союза.

Въ Псковѣ есть нѣсколько національныхъ организацій. Изъ нихъ, образованный по иниціативѣ предсѣдателя Комитета Союза Городовъ г-на Матринова, Польскій комитетъ нѣкоторое время оказывалъ помощь бѣженцамъ-полякамъ предоставленіемъ одежды и помѣщеній; въ настоящее время, за неимѣніемъ средствъ, эта организація бездѣйствуетъ. Весьма дѣятельное Латышское общество работаетъ не самостоятельно, а совмѣстно съ Псковскимъ отдѣленіемъ Татіанинскаго Комитета. Наконецъ, Еврейское общество вошло въ соглашеніе съ Псковскимъ отдѣленіемъ Татіанинскаго Комитета, въ силу котораго отдѣленіе Татіанинскаго Комитета выдаетъ пособіе въ размѣрѣ 8 коп. на каждаго человѣка, получившаго въ Псковѣ пищу отъ Еврейскаго общества.

Въ состоявшемся, во время моего пребыванія въ Псковѣ и при моемъ участіи, засѣданіи Псковскій Комитетъ Союза Городовъ постановилъ признать желательнымъ: 1) чтобы Союзомъ Городовъ были отпущены средства на постройку и организацію амбулаторіи и заразнаго барака для бѣженцевъ хотя бы только на 15—20 кроватей; 2) чтобы были устроены бараки для неимѣющихъ пріюта бѣженцевъ въ Великихъ Лукахъ, Холмѣ и Торопцѣ; 3) чтобы были организованы центральныя и мѣстныя бюро труда для урегулированія спроса и предложенія труда, а также мастерскія для оказанія непосредственной трудовой помощи; 4) чтобы была объединена работа города и земства по оказанію помощи бѣженцамъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, Псковскій комитетъ постановилъ просить Псковскаго губернатора принять мѣры къ отправленію поѣздовъ съ бѣженцами со станцій въ предѣлахъ Псковской губерніи не иначе, какъ послѣ предварительнаго предупрежденія бѣженцевъ о предстоящемъ отходѣ поѣздовъ.

Въ отличіе отъ Витебскаго комитета Союза Городовъ, Псковскій комитетъ не сдѣлалъ особаго постановленія о необходимости урегулированія эвакуаціи учрежденій; однако, не дѣлая по этому вопросу особаго постановленія, члены Псковскаго комитета вполнѣ присоединились къ мнѣнію присутствовавшаго въ его засѣданіи представителя Псковскаго отдѣленія Татіанинскаго Комитета о томъ, что въ дѣлѣ эвакуаціи учрежденій не наблюдается надлежащей планомѣрности: съ одной стороны, въ однихъ и тѣхъ же городахъ сосредоточивается большое число эвакуированныхъ учрежденій, чѣмъ обусловливается переполненіе городовъ служащими этихъ учрежденій, и непомѣрное вздорожаніе жизни, съ другой стороны,—учрежденія эвакуируются въ города, недостаточно удаленные отъ центра военныхъ дѣйствій (какъ Псковъ), чѣмъ создается обманчивое, быть можетъ, представленіе о безопасности этихъ городовъ и стремленіе бѣженцевъ въ нихъ обо-

сноваться, между тѣмъ какъ не исключена возможность, что въ недалекомъ будущемъ имъ придется вновь разрушать свое уже заведенное хозяйство и искать новаго мѣста жительства.

По свѣдѣніямъ, сообщеннымъ мнѣ въ засѣданіи Псковскаго комитета Союза Городовъ, въ настоящее время въ Псковѣ находятся Либавскій окружной судъ, весь составъ Тальсенской полиціи, Ковенская контрольная палата, пять воинскихъ начальниковъ изъ различныхъ мѣстъ со штатомъ служащихъ, Лифляндская казенная палата, банковыя учрежденія, въ особенности, большое число учрежденій мелкаго кредита.

При обозрѣніи мѣстъ пріюта бѣженцевъ и выдачи имъ пищи сопровождавшая меня супруга директора учительскаго института С. С. Чихачева, извѣстная въ Псковѣ какъ неутомимая работница во всѣхъ учрежденіяхъ, оказывающихъ помощь жертвамъ войны, обратила мое вниманіе, между прочимъ, на двѣ техническія детали, которыя, быть можетъ, заслуживаютъ подражанія въ другихъ мѣстахъ: 1) при выдачѣ пищи бѣженцамъ, оставшимся въ Псковѣ, ихъ фамиліи вызываются не по одному общему списку, а по карточкамъ, при чемъ на каждой карточкѣ отмѣчается фамилія бѣженца, число выдаваемыхъ ему (въ зависимости отъ числа членовъ семьи) обѣдовъ и количество выдаваемаго молока: это представляетъ то удобство, что откладывая въ сторону карточки съ именами лицъ, во-время не явившихся, завѣдующій столовой потомъ безъ труда производитъ вторичную перекличку этихъ лицъ; 2) бѣженцамъ, размѣщаемымъ въ общихъ помѣщеніяхъ, для спанья выдаются, такъ называемые, «маты». Эти маты, связанные изъ пучковъ соломы длиною въ $2^1/_2$ аршина и шириною не менѣе $1^1/_2$ аршина, такъ же мягки, какъ сѣнники, легко убираются на день и стоятъ дешево: 40 коп. штука.

IV. Ст. «Дно».

На станціи «Дно» я былъ приглашенъ на совѣщаніе, въ которомъ принималъ участіе представитель питательнаго пункта для раненыхъ, содержимаго на средства желѣзнодорожныхъ служащихъ и Союза Городовъ, завѣдующій питательнымъ пунктомъ военнаго вѣдомства, мѣстный предводитель дворянства и другія лица. Совѣщаніе пришло къ заключенію о желательности устройства при станціи «Дно» за счетъ Союза Городовъ заразнаго барака для помѣщенія въ немъ больныхъ бѣженцевъ; при исчисленіи стоимости барака на 30 коекъ, размѣщенныхъ въ трехъ отдѣленіяхъ, по мнѣнію совѣщанія, слѣдовало бы исходить изъ суммы 1.000 руб. на койку. Вмѣстѣ съ тѣмъ, въ совѣщаніи было указано, что въ будущемъ можетъ оказаться надобность въ устройствѣ хлѣбопекарни и въ постановкѣ новыхъ котловъ.

V.

Выше уже приведены пожеланія Витебскаго и Псковскаго комитетовъ Союза Городовъ, удовлетвореніе которыхъ зависитъ отъ Бюро Союза. Кромѣ того, во время моей поѣздки я принялъ на себя обязанность поддержать передъ бюро слѣдующія два ходатайства:

1) Витебскій Комитетъ Союза Городовъ ходатайствуетъ объ ассигновкѣ на сооруженіе «разборнаго» барака для заразныхъ больныхъ-солдатъ; ходатайство это уже заявлено въ письменномъ представленіи Витебскаго комитета. Необходимость въ устройствѣ такого барака кажется очевидной. Въ настоящее время больные, прежде размѣщенія ихъ въ отдѣльныхъ бараках соотвѣтственно ихъ болѣзни, сортируются на дворѣ, что съ наступленіемъ холодовъ станетъ невозможнымъ.

2) Витебское общество охраненія здоровья еврейскаго населенія (предсѣдатель д-ръ Яковъ Марковичъ Бѣленскій) ходатайствуетъ о субсидіи для поддержанія очаговъ, въ которыхъ содержится около 300 дѣтей бѣженцевъ и взятыхъ на войну запасныхъ, а также на организацію санитарныхъ попечительствъ. Во время моего пребыванія въ Витебскѣ еще только вырабатывался проектъ организаціи санитарныхъ попечительствъ, и я не могъ съ нимъ ознакомиться. Что же касается очаговъ, то, насколько я могу судить по знакомству съ однимъ изъ нихъ, они съ большимъ успѣхомъ выполняютъ свою задачу—дать на день пріютъ дѣтямъ бѣженцевъ и запасныхъ, занять ихъ бесѣдою, разумными играми, пѣніемъ и физическими упражненіями и подготовить старшихъ изъ нихъ къ школьному обученію. Такого рода учрежденія не могутъ не пользоваться самымъ благожелательнымъ вниманіемъ.

Организація питательной помощи безработнымъ и бѣженцамъ въ районѣ гор. Риги.

По порученію Исполнительнаго Бюро Союза я прибылъ 31 іюля въ Ригу для организаціи питательной помощи безработнымъ и бѣженцамъ въ районѣ гор. Риги. При содѣйствіи уполномоченныхъ Союза проф. А. И. Астрова и Н. Н. Вашкова я въ тотъ же день приступилъ къ собиранію фактическаго матеріала.

Остатокъ перваго дня моего пріѣзда я посвятилъ на обслѣдованіе положенія рабочихъ на эвакуируемыхъ спеціальной комиссіей фабрикахъ. По указанію членовъ комиссіи мною были посѣщены фабрики: «Проводникъ», «Буффало» и «Универсаль». Подробные переговоры какъ съ администраціей фабрикъ, такъ и съ присутствовавшими на фабрикахъ рабочими привели меня къ заключенію, что нужды въ какой-либо помощи рабочимъ этихъ фабрикъ въ ближайшія двѣ-три недѣли безусловно нѣтъ. Вечеромъ того же дня въ бюро труда при комиссіи генерала Залюбовскаго я нашелъ полное подтвержденіе этого своего вывода. Такія же данныя получилъ я относительно рабочихъ и другихъ эвакуируемыхъ промышленныхъ предпріятій. Рабочіе всѣхъ эвакуируемыхъ фабрикъ при расчетѣ получили на руки въ среднемъ на менѣе 30—50 рублей, при мѣсячномъ среднемъ заработкѣ около 25—30 рублей. Можно было думать, что даже при повышеніи цѣнъ на предметы первой необходимости рабочіе просуществуютъ на свои средства около мѣсяца. Конечно, не исключается возможность, что отдѣльные рабочіе будутъ нуждаться въ немедленной питательной помощи, но эти единичные случаи могутъ быть вполнѣ обслужены въ обычномъ порядкѣ, т. е. черезъ городскія попечительства о бѣдныхъ, что мнѣ и подтвердилъ потомъ Рижскій городской голова.

Другое дѣло—бѣженцы изъ района военныхъ дѣйствій. Они заслуживаютъ самаго серьезнаго вниманія и заботъ.

Въ гор. Ригу бѣженцы начали итти уже съ первыхъ чиселъ марта, но большими партіями они пошли только съ апрѣля.

Первымъ, кажется, учрежденіемъ, выступившимъ имъ на помощь, было Рижское городское общественное управленіе, устроившее для бѣженцевъ пріюты съ раздачей пищи. За городскимъ управленіемъ на путь помощи бѣженцамъ выступилъ съ половины апрѣля «Рижскій Литовскій комитетъ помощи семьямъ воиновъ», а также Еврейскій и Польскій комитеты, такъ какъ первыя партіи бѣженцевъ состояли почти исключительно изъ этихъ трехъ національностей (эвакуировались Сувалкская и Ковенская

губерніи). Еврейскій и Польскій комитеты въ данное время, за минованіемъ нужды, уже прекратили свою работу и эвакуировались, почему опредѣленныхъ свѣдѣній о ихъ дѣятельности получить не удалось; что же касается Литовскаго комитета, то онъ существуетъ и до сихъ поръ, хотя работа его въ настоящее время сводится только къ содержанію пріюта съ тремя десятками больныхъ и престарѣлыхъ бѣженцевъ литовской національности.

Работа города въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ выражалась въ устройствѣ для нихъ пріютовъ и питательныхъ пунктовъ.

До 13 іюля въ пріютахъ нашло себѣ временное пристанище 9.354 человѣка, а въ 4 питательныхъ пунктахъ города съ 3 іюля по 2 августа было выдано, по даннымъ Городской Управы, 316.302 горячихъ порціи. Кромѣ того, нуждающимся была оказана медицинская помощь и розданы за счетъ Татіанинскаго Комитета бѣлье и обувь на сумму 5.000 руб. За счетъ города на помощь бѣженцамъ по настоящее время израсходовано около 40.000 руб. и за счетъ Татіанинскаго Комитета около 30.000 р.

Городскіе пріюты въ данный моментъ прекратили пріемъ бѣженцевъ (осталось больныхъ и старыхъ около 300 чел.), а питательные пункты продолжаютъ работать обычнымъ порядкомъ (за счетъ Татіанинскаго Комитета). Благодаря любезности городского головы мнѣ была предоставлена возможность въ сопровожденіи члена Управы осмотрѣть городскіе питательные пункты въ работѣ. Они производятъ удовлетворительное впечатлѣніе, если исключить неточность учета питающихся. Регистраціи бѣженцевъ въ Городскомъ Управленіи нѣтъ, а потому, конечно, нѣтъ возможности сказать точно—сколько на каждый день въ Ригѣ находится бѣженцевъ, нуждающихся въ питаніи; по авторитетному мнѣнію латышскихъ организацій, въ Ригѣ такихъ бѣженцевъ бываетъ едва-ли болѣе 10—12 тысячъ ежедневно; поэтому очень трудно принять безъ сомнѣнія, чтобы городскіе питательные пункты пользовали ежедневно до 15.000 бѣженцевъ, тѣмъ болѣе, что по провѣреннымъ даннымъ до 4.000 человѣкъ въ день кормятъ и другія организаціи.

Вѣроятно, ниже дѣйствительности и стоимость одного питанія въ 9 коп., если исходить изъ качества и количества той пищи, какую при мнѣ давали бѣженцамъ; на такую сравнительно низкую расцѣнку стоимости одного питанія, очевидно, оказала свое вліяніе уже отмѣченная выше неточность учета питающихся.

По словамъ городского головы, питательные пункты кормятъ только бѣженцевъ, но при нуждѣ могутъ кормить и коренное населеніе города, если вообще въ городѣ будетъ провизія. Такимъ образомъ, о питаніи жителей города Союзу едва-ли нужно азботиться.

Со второй половины іюня черезъ Ригу устремился большой потокъ бѣженцевъ изъ Курляндской губерніи, по преимуществу латыши. Мѣстные латышскіе общественные дѣятели хотѣли было для помощи имъ организовать спеціальное общество, но встрѣтили со стороны губернатора препятствіе: губернаторъ не нашелъ возможнымъ разрѣшить латышамъ объединиться въ самостоятельную организацію, хотя бы и съ такой безобидной цѣлью, а предложилъ имъ присоединиться къ какой-либо изъ существующихъ уже латышскихъ организацій. Съ началомъ войны при содѣйствіи мѣстнаго Латышскаго Общества организовался Латышскій комитетъ вспомоществованія воинамъ и ихъ семьямъ, собравшій за время войны на свои нужды до 40.000 рублей; вотъ къ этому то комитету, какъ отдѣлъ, и присоединилась организація помощи бѣженцамъ; почему и вышло, что организація, работающая для помощи бѣженцамъ, получила такое трехъэтажное названіе: «Отдѣлъ для оказанія помощи бѣженцамъ при Латышскомъ Комитетѣ вспомоществованія при Латышскомъ Обществѣ». Этотъ «Отдѣлъ» при такихъ условіяхъ смогъ сорганизоваться только къ 8 іюля, а фактически работу началъ и того позже.

2 августа я детально ознакомился съ работой этой организаціи, побывалъ на ихъ городскихъ (4) питательныхъ пунктахъ во время раздачи горячей пищи бѣженцамъ,—вездѣ образцовый порядокъ, пища хорошая, контроль при раздачѣ пищи вполнѣ достаточный и цѣлесообразный. Постановка дѣла контроля здѣсь, по сравненію съ таковой на пунктахъ городского управленія, существенно различна: тамъ (въ городѣ) контроль находится въ рукахъ полиціи, здѣсь полиція, если когда и присутствуетъ, то въ роли добровольнаго блюстителя порядка, а контрольныя функціи всецѣло въ рукахъ сотрудниковъ отдѣла. Въ пріютахъ для дѣтей и больныхъ и во всѣхъ прочихъ отдѣленіяхъ «Отдѣла» — вездѣ работа кипитъ; вездѣ чувствуется живой духъ дѣла.

Кромѣ «Отдѣла» для оказанія помощи бѣженцамъ въ Ригѣ съ начала іюля этого года было открыто отдѣленіе Петроградской Латышской организаціи—общества «Родина». Главная задача общества «Родина», по словамъ ея представителей,—отысканіе мѣстъ поселенія бѣженцамъ и пріисканіе имъ заработка.

При «Родинѣ» имѣется: 1) бюро труда, пристроившее въ качествѣ чернорабочихъ на лѣсныя работы въ Гатчину и на позиціонныя работы до 20.000 человѣкъ (данныя не провѣрены); 2) пріютъ для бѣженцевъ, гдѣ въ данное время содержится около 50 человѣкъ и получаютъ пищу около 100 человѣкъ; 3) три питательныхъ пункта по пути слѣдованія бѣженцевъ между Ригой и Островомъ. На самомъ большомъ изъ этихъ пунктовъ я былъ; онъ находится въ 50 верстахъ отъ г. Риги въ школѣ близъ

мѣстечка Сунцельнъ. Завѣдуетъ имъ мѣстный учитель и выдаетъ онъ, по его словамъ, ежедневно до 500 порцій горячей пищи. Отчетная часть этого пункта совершенно отсутствуетъ, хотя учитель и назвалъ мнѣ стоимость каждой порціи 15—20 коп., но не могъ назвать покупной стоимости ни одного изъ продуктовъ пищи, ссылаясь на то, что онъ готовитъ пищу изъ своихъ продуктовъ.

Вообще о работѣ отдѣленія «Родина» у меня сложилось впечатлѣніе, что едва-ли оно можетъ привлечь къ себѣ широкіе слои мѣстныхъ общественныхъ силъ и едва-ли поэтому сможетъ развить работу въ надлежащемъ масштабѣ.

4-го августа, благодаря содѣйствію А. И. Астрова, мнѣ удалось заполучить военный автомобиль и я, въ сопровожденіи товарища предсѣдателя Латышскаго Комитета помощи бѣженцамъ, агронома Скубина, проѣхалъ по Лубанскому тракту и побывалъ, на разстояніи 60 верстъ, на 4-хъ питательныхъ пунктахъ для бѣженцевъ; изъ нихъ одинъ отмѣченный выше пунктъ «Родины». Питательные пункты «Отдѣла» я видѣлъ въ періодъ вечерней раздачи пищи и чая. При условіяхъ только что начинающейся работы «Отдѣла» постановка ихъ вполнѣ удовлетворительная: одинъ пунктъ стоитъ въ полѣ, въ спеціально построенномъ сараѣ; другой и третій—въ помѣщеніи большихъ экономій. Запись продуктовъ ведется правильно, ведется и регистрація довольствующихся, хотя еще не совсѣмъ строго налаженная. Стоимость дневного довольствія человѣка около 13—15 коп., въ зависимости отъ пищи; дѣтямъ дается, кромѣ того, кипяченое молоко.

На протяженіи всего сдѣланнаго мною пути я видѣлъ по обѣ стороны дороги много повозокъ съ бѣженцами. Они расположились небольшими лагерями въ 3—5 повозокъ на прилегающихъ къ дорогамъ поляхъ, используя яровые посѣвы, какъ пастбище для скота. Мѣстами посѣвы настолько выбиты, что производятъ впечатлѣніе вновь вспаханнаго поля. Количество бѣженцевъ, находящихся на этихъ поляхъ, опредѣлить трудно, но оно представляется во много тысячъ. Волна бѣженцевъ движется отъ Риги и Риго Орловской жел. дороги по направленію на Псковъ, Островъ, Рѣжицу и по мѣрѣ приближенія къ этимъ пунктамъ волна утолщается и расширяется. Не буду описывать условій «путешествія» бѣженцевъ, такъ какъ они уже достаточно извѣстны, но отмѣчу, что замѣчается большая нужда въ сухихъ продуктахъ и крайняя нужда въ кипятильникахъ.

Кромѣ питательныхъ пунктовъ въ городѣ Ригѣ и по пути слѣдованія бѣженцевъ «Отдѣлъ» имѣетъ еще и слѣдующія учрежденія, обслуживающія нужды бѣженцевъ:

1. Адресный столъ, состоящій изъ трехъ отдѣленій—для взрослыхъ бѣженцевъ, для дѣтей, для общественныхъ учрежденій: волостныхъ правленій, ссудо-сберегательныхъ кассъ и товариществъ и т. п.

2. Бюро для пріисканія труда бѣженцамъ.

3. Бюро для выдачи документовъ: удостовѣреній личности, свидѣтельствъ о національности.

4. Бюро по дѣлу эвакуаціи бѣженцевъ, состоящее изъ двухъ отдѣленій: первое отдѣленіе заботится объ исходатайствованіи свободнаго проѣзда бѣженцевъ, второе отдѣленіе заботится о пріисканіи для бѣженцевъ новыхъ мѣстъ поселенія въ ближайшихъ къ краю губерніяхъ. Бюро раздаетъ безплатно или продаетъ по удешевленнымъ цѣнамъ бѣженцамъ путеводители и карты Прибалтійскаго края и другихъ мѣстностей для ориентированія бѣженцевъ. Для информаціи бѣженцевъ обо всемъ, что касается реквизиціи скота, бюро въ нѣсколькихъ пунктахъ въ окрестностяхъ Риги имѣетъ спеціальныхъ людей, которые даютъ нуждающимся всѣ необходимые свѣдѣнія и совѣты.

5. Бюро юридической помощи, въ которомъ бѣженцы имѣютъ возможность получить безплатно разрѣшеніе всѣхъ юридическихъ вопросовъ, связанныхъ съ эвакуаціей.

6. Храненіе имущества бѣженцевъ. «Отдѣлъ» принимаетъ отъ бѣженцевъ на храненіе мелкія вещи, которыя хранятся въ особыхъ для этой цѣли безплатно предоставленныхъ помѣщеніяхъ.

7. «Отдѣломъ» организованы для больныхъ и престарѣлыхъ бѣженцевъ, а также и для дѣтей, временные пріюты какъ въ городѣ, такъ и въ нѣкоторыхъ мѣстахъ по пути слѣдованія.

8. Медицинская помощь,—которая находится въ періодѣ организаціи; но уже и теперь, хотя и не особенно планомѣрно, помощь эта оказывается нуждающимся.

Во всѣхъ учрежденіяхъ «Отдѣла» работаетъ много десятковъ безплатныхъ сотрудниковъ.

«Отдѣлъ» объединяетъ около себя всѣ мѣстныя латышскія общественныя силы. Во главѣ его стоятъ директоръ Рижскаго коммерческаго училища В. Я. Олавъ (предсѣдатель «Отдѣла») и предсѣдатель Центральнаго Сельско-Хозяйственнаго Общества агрономъ В. В. Скубинъ (товарищъ предсѣдателя «Отдѣла»).

Двухмѣсячная смѣта «Отдѣла» при самыхъ скромныхъ исчисленіяхъ едва укладывается въ сто тысячъ рублей.

Всѣ данныя указали мнѣ на то, что, если Союзу Городовъ необходимо будетъ принять участіе въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ этого края, то единственная организація, съ какой можно войти въ контактъ,—это «Отдѣлъ для оказанія помощи бѣженцамъ при Латышскомъ Комитетѣ».

Несмотря на то, что организація эта молодая, она имѣетъ всѣ данныя серьезной организаціи — богатой и энергіей, и рабочими силами, и необходимой въ данномъ случаѣ освѣдомленностью.

Я очень подробно говорилъ съ представителями этой организаціи относительно условій, на которыхъ была бы возможна совмѣстная работа Союза и этой организаціи; мнѣ кажется, что условія вполнѣ пріемлемы, т. е., по всѣмъ видимостямъ, «Отдѣлъ» согласится на всѣ предложенія Союза при одномъ непремѣнномъ условіи — твердой матеріальной поддержки со стороны Союза. «Отдѣлъ» очень хотѣлъ бы стать подъ флагъ Союза, такъ какъ, будучи организаціей молодой, онъ безъ поддержки солиднаго учрежденія опасается за прочность своихъ начинаній.

6-го августа я былъ въ штабѣ дѣйствующей въ этомъ районѣ арміи. Благодаря любезному содѣйствію помощника уполномоченнаго Кулымановскаго отряда г. Алисова, мнѣ представилась возможность повидаться съ начальникомъ этапно-хозяйственнаго отдѣла арміи, генераломъ Кіяновскимъ, у котораго я встрѣтилъ самый радушный пріемъ. Темой бесѣды, былъ вопросъ о бѣженцахъ. Генералъ очень одобрительно отозвался о работѣ Латышскаго Общества въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ мѣстнаго края, только очень убѣдительно просилъ дать бѣженцамъ какую-либо работу, чтобы не развивать тунеядства.

Я. Овчинниковъ.

Бѣженскій вопросъ на Кавказѣ.

Изъ доклада Н. М. Кишкина о поѣздкѣ его на Кавказъ для ознакомленія съ учрежденіями Кавказскаго Отдѣла Союза Городовъ.

Уже второй разъ со времени начала войны съ Турціей наше Закавказье испытываетъ напрывъ бѣженцевъ изъ предѣловъ Турецкой Арменіи. Первый наплывъ бѣженцевъ, вызванный декабрьскимъ наступленіемъ турецкихъ войскъ, можетъ считаться вполнѣ ликвидированнымъ. Значительная часть бѣженцевъ возвратилась на свои родныя мѣста, а около 60.000, оставшихся въ предѣлахъ Россіи, распредѣлены по армянскимъ селеніямъ Закавказья.

Вторая волна, еще болѣе мощная и еще болѣе неожиданная, нахлынула на наше Закавказье въ іюлѣ. Внезапное отступленіе нашихъ войскъ изъ Ванскаго вилайета, вызванное неожиданнымъ скопленіемъ турокъ въ районѣ Вана, всколыхнуло все мѣстное населеніе, въ паническомъ ужасѣ устремившееся по слѣдамъ нашихъ войскъ къ границамъ Россіи. Трудно описать ужасное положеніе, въ которомъ очутились толпы бѣженцевъ между наступавшими турецкими войсками и отходившей къ сѣверу нашей арміей. Болѣе двухсотъ верстъ пришлось имъ передвигаться по опустошенной горной странѣ, четыре раза на этомъ пути эти толпы беззащитныхъ бѣженцевъ подвергались нападенію курдскихъ шаекъ, не щадившихъ ни женщинъ, ни дѣтей. Главное направленіе движенія бѣженцевъ шло черезъ пограничное русское поселеніе Игдырь къ Эчміадзинскому монастырю, главному религіозному центру армянскаго народа, подъ кровомъ котораго бѣжецы искали пріюта и пропитанія. Описаніями ужаснаго положенія, въ которомъ находятся толпы бѣженцевъ, полны были столбцы кавказскихъ газетъ, но въ то же время чувствовалась въ Тифлисѣ совершенная растеренность, какъ администраціи, такъ и общественныхъ организацій, передъ нахлынувшимъ такъ внезапно на Закавказье бѣдствіемъ и полное отсутствіе какого либо общаго плана помощи бѣженцамъ.

Это обстоятельство, а также свиданіе съ тифлисскимъ армянскимъ архіепископомъ Месропомъ и только что вернувшимся изъ района бѣженства предсѣдателемъ армянскаго центральнаго комитета С. С. Арутюновымъ, укрѣпили меня въ мысли самому объѣхать районы скопленія бѣженцевъ и постараться направить дѣятельность мѣстныхъ силъ на планомѣрную работу. Вмѣстѣ съ тѣмъ, представлялось очевиднымъ, что Всероссійскій Союзъ Городовъ, на который Совѣщаніемъ при Его Императорскомъ Высочествѣ принцѣ Ольденбургскомъ возложена была борьба съ остро-

заразными болѣзнями на фронтахъ, долженъ принять самое дѣятельное участіе въ организаціи медико-санитарной помощи бѣженцамъ, которые являются главными носителями заразы, и взять на себя оборудованіе путей передвиженія бѣженцевъ и медицинскій надзоръ какъ во время пути, такъ и въ мѣстахъ ихъ поселенія, введя расходы на эти мѣропріятія въ свою смѣту по борьбѣ съ остро-заразными болѣзнями на Кавказѣ.

Согласно распоряженію кавказской администраціи, бѣженцамъ разрѣшено было водвореніе лишь въ Эриванской и Елизаветпольской губерніяхъ, причемъ, несмотря на ходатайство мѣстныхъ властей и общественныхъ организацій, воспрещено было перевозить ихъ по желѣзнымъ дорогамъ даже за плату. Ко времени моего пребыванія въ районѣ бѣженства уже свыше 20.000 бѣженцевъ было отправлено по грунтовымъ путямъ въ западную часть Эриванской губерніи, Александропольскій уѣздъ, и этотъ районъ считался заполненнымъ. Дальнѣйшее движеніе бѣженцевъ должно было направляться въ восточную часть Эриванской и Елизаветпольскую губернію по единственному шоссе отъ Эривани, черезъ Делижанъ на Акстафу. Этотъ путь и рѣшено было осмотрѣть.

Выѣхавъ изъ Тифлиса вечеромъ 6 августа на автомобилѣ, мы на разсвѣтѣ 7 числа были въ Делижанѣ, откуда въ тотъ же день двинулись дальше по пути движенія бѣженцевъ черезъ Семеновскій перевалъ, мимо озера Гокча. Уже около озера стали попадаться отдѣльныя группы бѣженцевъ, а около села Ахты, на полдорогѣ между Делижаномъ и Эриванью, мы наткнулись на первый лагерь бѣженцевъ. Около двухъ тысячъ бѣженцевъ расположились у дороги со своимъ скарбомъ. Одѣтые въ лохмотья, худые и изнуренные, они производили очень тяжелое впечатлѣніе; особенно тяжело было смотрѣть на больныхъ, безпомощно валявшихся у дороги, и на исхудалыхъ дѣтей, которыхъ родителямъ нечѣмъ было накормить. Никакой медицинской помощи, никакой возможности получить горячую пищу. Чтобы обмануть желудокъ, кое-кто изъ бѣженцевъ собиралъ какія-то придорожныя травы и варилъ изъ нихъ отвратительную похлебку темно-коричневаго цвѣта. Въ деревнѣ армянскій комитетъ организовалъ раздачу хлѣба, который привозили изъ Эривани, но его хватало лишь немногимъ счастливцамъ. Далѣе по пути къ Эривани всюду встрѣчались намъ толпы бѣженцевъ: одни вели съ собою арбы, нагруженные остатками своего достоянія, гнали скотъ, другіе тащили пожитки и дѣтей на спинѣ. Армяне, курды-іезиды, айсоры— эти потомки древнихъ халдеянъ, смѣшались въ красочную толпу. Кругомъ на десятки верстъ выжженныя солнцемъ нагорныя степи Арменіи, а на фонѣ этой картины двуглавая снѣговая вершина

библейскаго Арарата. Если бы не глубина страданія, которая чувствовалась въ этой толпѣ, безропотно несущей свое горе, можно было бы залюбоваться этой картиной, какъ бы выхваченной изъ исторіи Ветхаго Завѣта.

Къ сумеркамъ добрались до Эривани. При въѣздѣ въ городъ, по обѣимъ сторонамъ шоссе и по улицамъ города, сплошная масса расположившихся на покой бѣженцевъ. Городской садъ превращенъ въ лагерь, нѣтъ на землѣ свободнаго мѣстечка. Два фельдшера безпомощно топчутся среди этой толпы съ какими-то каплями. На нашъ вопросъ, много ли больныхъ, слѣдуетъ отвѣтъ: «Всѣ больны!» И дѣйствительно, это не пустыя слова: повальная эпидемія дизентеріи и брюшного тифа свирѣпствуетъ среди этой толпы и грозитъ распространиться на весь городъ: изъ этого зараженнаго сада текутъ арыки по всему городу, разнося съ собой инфекцію. Пьютъ сырую воду, единственный кипятильникъ не успѣваетъ обслуживать и двадцатой части толпы. Хлѣба не хватаетъ, муки въ городѣ нѣтъ; хлѣбъ привозятъ для бѣженцевъ за 200 верстъ, изъ Александрополя. Во дворѣ епископскаго дома та же голодная толпа. Епископъ Хоренъ ведетъ насъ осматривать устроенную имъ больницу на 100 кроватей. Больными тѣсно набиты примитивно оборудованныя палаты, больные лежатъ и на балконахъ и на дворѣ.

Поздно вечеромъ пріѣзжаемъ въ Эчміадзинъ, главный центръ скопленія бѣженцевъ. Ихъ здѣсь свыше 35.000 собралось на монастырскихъ дворахъ и окрестныхъ садахъ на площади всего въ 60 десятинъ. Тяжелый запахъ экскрементовъ виситъ надъ монастыремъ, всю ночь раздаются стоны больныхъ и плачъ дѣтей, потерявшихъ родителей. Утромъ въ сопровожденіи врача армянскаго комитета г-на Оганджаньяна идемъ осматривать лагери бѣженцевъ. Обширные монастырскіе дворы, обнесенные каменными стѣнами, заполнены пестрой толпой. Многіе отъ слабости не могутъ подняться и лежатъ на кучахъ грязнаго тряпья. Повальная эпидемія дизентеріи уноситъ ежедневно до 150 жертвъ, масса больныхъ брюшнымъ и возвратнымъ тифомъ, было много случаевъ дифтерита. Отхожихъ мѣстъ нѣтъ, тутъ же на дворахъ они отправляютъ свои естественныя надобности.

Вѣтеръ поднимаетъ густыя облака пыли, разнося заразу. Въ саду у монастырскаго пруда тѣ же картины. Толпа, ища защиты отъ палящихъ солнечныхъ лучей, группируется подъ деревьями, моетъ бѣлье и купается въ грязномъ пруду.

Наплывъ бѣженцевъ засталъ немногочисленную монастырскую братію врасплохъ, но монастырь сдѣлалъ все возможное, чтобы помочь бѣдствію, и отдалъ всѣ свои помѣщенія подъ больницы и пріюты. Эчміадзинскій комитетъ «Братской помощи»

открылъ въ помѣщеніи духовной академіи больницу на 500 кроватей, но она можетъ вмѣстить только небольшую долю больныхъ—въ нее попадаютъ лишь находящіеся въ совершенно безпомощномъ состояніи и умирающіе. Большой недостатокъ чувствуется въ медикаментахъ, дезинфекціонныхъ средствахъ и аппаратахъ. Шесть врачей и нѣсколько фельдшеровъ сбиваются съ ногъ въ непосильной работѣ. Особенно тяжелое впечатлѣніе производитъ пріютъ, гдѣ собрано до 3.500 дѣтей, потерявшихъ родителей во время бѣгства: въ повалку на голомъ каменномъ полу лежатъ полуодѣтыя и совсѣмъ раздѣтыя несчастныя сироты. Въ одной комнатѣ собрано болѣе сотни грудныхъ дѣтей, несомнѣнно, обреченныхъ на смерть за отсутствіемъ молока. Небольшая монастырская пекарня не успѣваетъ выпекать достаточно хлѣба и осаждается голодной толпой во время раздачи.

Особо слѣдуетъ отмѣтить самоотверженную и цѣлесообразную работу отряда, посланнаго Московскимъ армянскимъ комитетомъ во главѣ съ уполномоченнымъ І. И. Тадевосянцемъ. Отрядъ организовалъ раздачу горячей пищи, выдавая въ день до 15.000 порцій. Щедро снабжаемый средствами отъ московской армянской колоніи, отрядъ не могъ развить болѣе широкой дѣятельности въ этой области лишь за недостаткомъ интеллигентныхъ работниковъ. Другое полезное начинаніе отряда,—устройство своеобразнаго «санаторія» въ монастырскомъ лѣсу: огородивъ часть лѣса проволокой, отрядъ отбираетъ сюда наиболѣе слабыхъ бѣженцевъ; здѣсь нѣтъ той скученности и сквернаго запаха, какъ въ другихъ мѣстахъ, чувствуется порядокъ и забота. Хорошее впечатлѣніе производитъ и баня, гдѣ моютъ и одѣваютъ въ чистое бѣлье ребятишекъ,—единственно отрадная картина во всемъ Эчміадзинѣ. Отрядъ организовалъ питательный пунктъ въ сел. Маркары, на полдорогѣ между Игдыремъ и Эчміадзиномъ, и подвозку отставшихъ бѣженцевъ на подводахъ.

На совѣщаніи, созванномъ по моей просьбѣ эриванскимъ губернаторомъ гр. Тизенгаузеномъ, выяснилось, что у мѣстной администраціи нѣтъ ни достаточныхъ силъ, ни средствъ для организаціи планомѣрной помощи бѣженцамъ. Настойчивыя требованія губернатора о внѣочередной доставкѣ муки въ Эривань для прокормленія бѣженцевъ не удовлетворяются, неоднократныя ходатайства о разрѣшеніи провоза бѣженцевъ по желѣзной дорогѣ также остаются безъ удовлетворенія. Небольшія денежныя суммы, получаемыя отъ Татіанинскаго Комитета, передаются въ руки мѣстныхъ армянскихъ организацій, помогающимъ бѣженцамъ.

Видѣнное нами по пути въ Эривань, въ самой Эривани и въ Эчміадзинѣ достаточно ясно обрисовало всю удручающую картину бѣженства и ту опасность, которою она грозитъ всему

Кавказу. Ясно, что въ такомъ положеніи дѣло оставаться не можетъ и требуются самыя энергичныя мѣры для борьбы съ разносомъ заразы изъ главныхъ очаговъ ея—Эривани и Эчміадзина—по путямъ передвиженія бѣженцевъ.

Имѣя при себѣ 15.000 руб. изъ средствъ, пожертвованныхъ Союзу на помощь бѣженцамъ, я рѣшилъ немедленно оборудовать питательными пунктами путь изъ Эривани въ Делижанъ, по которому должно происходить наиболѣе интенсивное передвиженіе бѣженцевъ. Оборудованіе сѣверной части этого пути взялъ на себя С. С. Арутюновъ, а южной—эриванскій городской голова С. А. Хачатурьянъ, которымъ и были переданы соотвѣтствующія суммы. Оба энергично принялись за дѣло, и по возвращеніи нашемъ въ Тифлисъ (черезъ 6 дней) я съ удовольствіемъ узналъ, что питательные пункты уже оборудованы и функціонируютъ. Изъ сарыкамышскаго отряда имени русскихъ техниковъ мною посланъ былъ въ Эчміадзинъ спеціалистъ-техникъ по постройкѣ бань. Въ Тифлисскій комитетъ послана телеграмма о немедленной высылкѣ бѣлья для взрослыхъ и дѣтей, медикаментовъ и инструктора для постройки мусоросжигательныхъ печей. Въ то же время Главному Комитету была отправлена телеграфная просьба о высылкѣ 100.000 руб. въ счетъ будущей смѣты по борьбѣ съ острозаразными болѣзнями на Кавказѣ и о скорѣйшемъ сформированіи для Эчміадзина эпидемическо-дезинфекціоннаго отряда.

Свои впечатлѣнія о положеніи бѣженцевъ, соображенія объ опасности, представляемой ими для всего Кавказа и для нашихъ войскъ въ смыслѣ распространенія инфекцій, а также общій планъ организаціи помощи бѣженцамъ и установленіи надъ ними медико-санитарнаго надзора, я изложилъ въ докладной запискѣ, которая подана была мною эриванскому губернатору, командующему Кавказской арміей ген. Юденичу и предсѣдательницѣ Главнаго Комитета въ Тифлисѣ гр. Воронцовой-Дашковой.

«Первое, что должно быть положено въ основу этого плана», сообщалъ я въ этой запискѣ, «является возможно быстрое разселеніе бѣженцевъ по заранѣе отведеннымъ имъ мѣстамъ. Для этого необходимо всѣмъ лицамъ, имѣющимъ возможность за свой счетъ передвигаться по желѣзнымъ дорогамъ, предоставить немедленно достаточное количество вагоновъ для переселенія, принявъ при этомъ всѣ необходимыя санитарныя мѣропріятія, а всѣмъ лицамъ, которыя не смогутъ передвигаться по желѣзнымъ дорогамъ за свой счетъ, облегчить возможность передвигаться по грунтовымъ дорогамъ. Чтобы заразныя болѣзни не распространялись по путямъ ихъ передвиженія и разселенія, необходимо, чтобы въ Эчміадзинѣ, являющемся главнымъ пунктомъ скопленія бѣженцевъ, оставались, по возможности, всѣ больные. Сообразно этому

должны бы быть приняты тамъ всѣ экстренныя санитарныя мѣры. Необходимо расширить существующія больничныя помѣщенія, обезпечить больницы персоналомъ, снабдить бѣльемъ и медикаментами. Должны быть организованы правильные лагери бѣженцевъ, находящіеся подъ постояннымъ санитарнымъ надзоромъ, а также обезпечено снабженіе бѣженцевъ кипяченой водой и горячей пищей. Необходимо организовать дезинфекціонные отряды, устроить дезинфекціонныя камеры, построить бани, прачечныя, расширить хлѣбопекарни. Слѣдуетъ выпускать партіями изъ Эчміадзина только здоровыя семьи бѣженцевъ, ставя во главѣ каждой партіи по нѣсколько болѣе интеллигентныхъ лицъ изъ Ванскихъ бѣженцевъ, на обязанности которыхъ лежала бы правильная регистрація партіи и доставленіе до мѣста ея водворенія. Такъ какъ, несомнѣнно, значительное число бѣженцевъ за недостаточностью мѣстъ поселенія осядетъ въ Эчміадзинѣ, необходимо устройство бараковъ для зимовки. При осуществленіи этихъ мѣръ Эчміадзинъ явится первымъ фильтромъ, задерживающимъ первый контингентъ больныхъ. Вторымъ фильтромъ по пути на сѣверъ будетъ служить Эривань, гдѣ должны быть приняты тѣ же мѣры, только въ меньшемъ масштабѣ. По пути слѣдованія бѣженцевъ, приблизительно черезъ каждыя 25 верстъ, устраиваются питательные пункты съ раздачей горячей пищи, а въ промежуткахъ между ними чайныя. При питательныхъ пунктахъ организуется фельдшерскій надзоръ—1 фельдшеръ и 2 сестры—и небольшое помѣщеніе на 10 кроватей для задержки заболѣвшихъ по пути. На мѣстахъ поселеній устанавливается раздача пищи натурой или выдача денежнаго пайка и періодическій медицинскій надзоръ особыми эпидемическими отрядами. По мѣрѣ надобности устраивается амбулаторія и постоянныя больнички. Для облегченія прокорма скопившейся массы бѣженцевъ въ Эчміадзинѣ и Эривани необходима срочная доставка всѣхъ продуктовъ по льготному тарифу, по первому требованію администраціи. Исполненіе этого плана потребуетъ отъ государства значительныхъ средствъ, которыя должны быть немедленно ассигнованы, такъ какъ всякое промедленіе въ этой области вызоветъ въ дальнѣйшемъ еще большее увеличеніе расходовъ. Примѣняясь къ нормамъ, установленнымъ для западнаго фронта, слѣдуетъ принять расходы на одного человѣка въ 25 коп. въ день, включая въ эту сумму единовременные расходы по оборудованію, а также всѣ расходы на медицинскую помощь и санитарныя мѣропріятія. Исходя изъ этой нормы, сумма, необходимая на содержаніе 150.000 бѣженцевъ (такова ихъ численность, несомнѣнно, не преувеличенная), должна быть исчислена въ 1.125.000 рублей въ мѣсяцъ».

Составленный мною проектъ смѣты по борьбѣ съ острозаразными болѣзнями на Кавказѣ, со включеніемъ въ него ряда

мѣропріятій по помощи бѣженцамъ, предусматривалъ устройство въ Закавказьѣ до 3.000 новыхъ коекъ для заразныхъ, 6 дезинфекціонныхъ камеръ, 6 бань и прачечныхъ, 11 эпидемическо-дезинфекціонныхъ отрядовъ, 25 амбулаторій и сельскихъ больничекъ, 25 питательныхъ пунктовъ, а также расходы на необходимыя санитарныя мѣропріятія въ городахъ Закавказья, которыя находятся въ этомъ смыслѣ въ самомъ невозможномъ состояніи. На всѣ эти мѣропріятія потребуется до 1.400.000 руб. единовременно и около 250.000 руб. ежемѣсячно и сверхъ того—свыше 150.000 руб. на прокормленіе бѣженцевъ во время пути.

По возвращеніи моемъ въ Тифлисъ, состоялось 14 августа соединенное совѣщаніе подъ предсѣдательствомъ А. И. Хатисова съ участіемъ управляющаго дѣлами Кавказскаго Отдѣла Татіанинскаго Комитета А. А. Павлова, главноуполномоченнаго Краснаго Креста на Кавказѣ Л. В. Голубева, представителей Земскаго Союза, армянскихъ благотворительныхъ комитетовъ, городскихъ головъ кавказскихъ городовъ и нѣкоторыхъ причастныхъ къ дѣлу лицъ изъ представителей кавказской администраціи, въ которомъ изложенный выше общій планъ организаціи помощи бѣженцамъ и смѣтныя соображенія по борьбѣ съ острозаразными болѣзнями нашли полное одобреніе. При этомъ управляющій дѣлами Кавказскаго Отдѣла Татіанинскаго Комитета А. А. Павловъ сообщилъ Совѣщанію, что Комитетъ готовъ изъ предоставленныхъ ему средствъ субсидировать Союзъ на осуществленіе неотложныхъ санитарныхъ мѣропріятій до утвержденія въ Петроградѣ смѣты по борьбѣ съ острозаразными болѣзнями на Кавказѣ. На слѣдующій день въ засѣданіи Кавказскаго Комитета Союза были намѣчены наиболѣе неотложныя мѣры по борьбѣ съ эпидеміей, съ расходомъ до 300.000 рублей. 19 іюля А. И. Хатисовъ телеграфно сообщилъ въ Москву, что Татіанинскій Комитетъ нашелъ возможнымъ предоставить Союзу 200.000 рублей.

Выяснившееся въ засѣданіи 14 августа благожелательное отношеніе Татіанинскаго Комитета и Краснаго Креста къ намѣченному Городскимъ Союзомъ плану помощи бѣженцамъ на Кавказѣ, а также дружная работа какъ мѣстныхъ, такъ и московскихъ армянскихъ благотворительныхъ организацій, позволяютъ надѣяться, что помощь бѣженцамъ будетъ поставлена на правильный путь и въ ближайшемъ будущемъ исчезнутъ тѣ тяжелыя картины, свидѣтелемъ которыхъ мнѣ пришлось быть во время моего пребыванія на Кавказѣ.

Поѣздка по мѣстамъ расположенія бѣженцевъ Турецкой Арменіи.

Докладъ предсѣдателя Кавказскаго Комитета Всероссійскаго Союза Городовъ А. И. Хатисова.

Поѣздка, предпринятая мною въ пункты наибольшаго скопленія бѣженцевъ изъ предѣловъ Турецкой Арменіи, имѣла своею цѣлью не столько ознакомленіе съ бѣдственнымъ положеніемъ бѣженцевъ и ихъ нуждами, въ достаточной мѣрѣ для насъ выясненными, сколько обслѣдованіе условій, въ которыхъ протекаетъ работа уже существующихъ организацій помощи бѣженцамъ, результатовъ этой работы, а, главнымъ образомъ, принятіе необходимыхъ мѣръ къ скорѣйшему выполненію плана борьбы съ эпидеміей, выработаннаго Кавказскимъ Комитетомъ Городского Союза.

Въ поѣздкѣ по всѣмъ пунктамъ: Александрополь—Эривань—Эчміадзинъ—Маркара—Игдырь со мной вмѣстѣ принимали участіе: гласный Тифлисской Городской Думы Л. Г. Евангуловъ, докторъ Мясниковъ, а въ Эчміадзинѣ—проф. Е. И. Марциновскій.

Положеніе бѣженцевъ, столь краснорѣчиво описанное въ докладной запискѣ Н. М. Кишкина на имя графини Воронцовой-Дашковой, по прежнему остается ужасающимъ. Во всѣхъ указанныхъ пунктахъ страданія бѣженцевъ безмѣрны, но особенно потрясающее впечатлѣніе производятъ они въ Эчміадзинѣ. Здѣсь бѣженцевъ скопилось особенно много (35.000 человѣкъ). Изъ нихъ—3.000 больныхъ. Смертность среди нихъ огромная—до 400 чел. въ день; особенно развитой родъ эпидеміи—южная тропическая дизентерія, отнимающая 50% жизней. До послѣдняго времени холеры не было, но замѣмъ она появилась. Послѣ моего возвращенія я получаю ежедневно телеграммы о случаяхъ холеры. Для иллюстраціи настоящаго положенія бѣженцевъ я считаю нужнымъ привести здѣсь часть этихъ телеграммъ въ хронологическомъ порядкѣ:

I. Изъ Эчміадзина, 26 августа с/г.

Число смертей неизмѣнно увеличивается: двадцать четвертаго—285; двадцать шестого—свыше 300. Холера подтверждается. Число бѣженцевъ—35 тысячъ.

II. Изъ Эчміадзина, 27 августа с/г.

Открыты лазареты на 100 и на 200 человѣкъ. Болѣе 30% работающаго персонала болѣетъ. Является острая нужда

въ приготовленіи холерныхъ бараковъ, по меньшей мѣрѣ на 329 человѣкъ. Прошу ходатайствовать объ открытіи надлежащаго кредита и командированіи персонала.

III. Изъ Эчміадзина, 28 августа с/г.

Число бѣженцевъ 30 тысячъ; число смертей болѣе 300. Пятьсотъ труповъ остается непохороненными. Здоровые разбѣгаются въ паническомъ страхѣ. Пришлите медицинскій персоналъ: высшій и низшій.

IV. Изъ Эчміадзина, 29 августа с/г.

Положеніе съ каждымъ днемъ ухудшается. Смертность неимовѣрно увеличивается: въ одномъ Эчміадзинѣ, безъ окрестностей, смертныхъ случаевъ въ среду было—286, четвергъ—348; въ Игдырѣ—150. На кладбищѣ лежитъ болѣе 600 непохороненныхъ труповъ. Если такъ будетъ продолжаться, вопросъ рѣшится очень просто—всѣ перемрутъ. Во что бы то ни стало нужно здѣшнее населеніе разрѣдить. Благодаря небрежности желѣзнодорожныхъ властей, которымъ неугодно было заблаговременно извѣстить, поданный для бѣженцевъ поѣздъ ушелъ пустымъ, а другой до сихъ поръ не поданъ. Нужны работники: здѣшніе выбились изъ силъ, часть уѣхала и около половины лежатъ больными.

V. Изъ Джульфы, 28 августа с/г.

Въ Салмасѣ около 3.000 ванскихъ бѣженцевъ. Кормятъ только хлѣбомъ. Ежедневная смертность 60—80 человѣкъ. Холера свирѣпствуетъ. Покорнѣйше просимъ открыть питательный пунктъ хотя на одинъ мѣсяцъ.

VI. Изъ Эчміадзина, 29 августа с/г.

28-го смертность—347.

VII. Изъ Эчміадзина, 31 августа с/г.

Число бѣженцевъ 28.500 человѣкъ; смертей—340. Постройка бараковъ, а также оборудованіе новыхъ, пока еще не начаты. Сегодня отправили 500 дѣтей. Организовано дѣло осмотра отправляемыхъ съ поѣздами. Бѣженцы изъ Арама возвращаются; съ ними много тысячъ новыхъ бѣженцевъ. Прибылъ второй санитарный отрядъ.

Всѣ бѣженцы, безъ исключенія, поражаютъ крайнимъ истощеніемъ, особенно рѣзко чувствуются нечеловѣческія страданія въ тиши ночей. Дворы монастыря, заполненные почти сплошь полуголыми людьми, оглашаются ихъ стонами и плачемъ; къ физическому страданію примѣшивается человѣческое горе разлуки, потери и т. п. Все это вмѣстѣ, видимо, на многихъ подѣйствовало ошеломляющимъ образомъ; чувствуется, что у многихъ со-

знаніе притуплено—не замѣчаютъ окружающаго и многаго не понимаютъ.

Тѣ, у которыхъ сознаніе работаетъ достаточно ясно, передаютъ ужасающіе факты, которые имъ пришлось наблюдать во время своего бѣгства.

Одинъ изъ нихъ разсказывалъ, что во время обстрѣла около Багрикала матери, не имѣя возможности спасти себя и своихъ дѣтей, бросали послѣднихъ въ рѣку, а затѣмъ и сами слѣдовали за ними. Дѣвушки, боясь насилія надъ ними, сами топились въ прудахъ. Многіе населенные пункты съ населеніемъ до 10.000 человѣкъ остались совершенно безлюдными. Массу труповъ обнаруживали въ колодцахъ. Огромный процентъ смертности въ Эчміадзинѣ (отъ 200 до 400 человѣкъ въ день) не можетъ сравниться съ таковымъ въ другихъ пунктахъ, напримѣръ, въ Эривани—гдѣ она достигаетъ 50 человѣкъ въ день, Александрополѣ—10 человѣкъ въ день. Это исключительное положеніе Эчміадзинскихъ бѣженцевъ объясняется тѣмъ, что сюда пришли и тутъ осѣли всѣ тѣ изъ бѣженцевъ, которые не могли двинуться дальше, вслѣдствіе своего крайняго истощенія и за неимѣніемъ какихъ либо средствъ передвиженія. Болѣе зажиточные, имѣющіе свой скотъ, арбы и т. д., двинулись дальше, оставивъ въ Эчміадзинѣ самыхъ безпомощныхъ и измученныхъ изъ своихъ земляковъ. Тяжело-больныхъ выбираютъ мѣстные общественные дѣятели Эчміадзина для помѣщенія, въ такъ называемый, санаторій—это огороженное мѣсто въ лѣсу, ничѣмъ не покрытое, гдѣ также чувствуется острый недостатокъ врачебной помощи. Больница, оборудованная армянскимъ комитетомъ «Братская помощь» на 630 кроватей, совершенно недостаточна, такъ какъ количество больныхъ значительно больше, а потому оставленіе массы больныхъ безъ медицинской помощи является неизбѣжнымъ.

Для раціональной помощи бѣженцамъ въ Эчміадзинѣ необходимо, кромѣ открываемой на-дняхъ больницы Союзомъ Городовъ на 500 кроватей,—снабженіе чаемъ, мыломъ и бѣльемъ. Снабженіе чаемъ является существеннымъ средствомъ для борьбы съ тѣмъ, чтобы бѣженцы не пили сырой воды, что сильно угрожаетъ развитію холеры, которая, къ счастью, пока еще не успѣла появиться среди бѣженцевъ. Въ помощь дѣтямъ бѣженцевъ устроенъ въ академіи пріютъ, которымъ завѣдуетъ извѣстный поэтъ Туманьянцъ, при содѣйствіи многихъ добровольцевъ; черезъ этотъ пріютъ прошло всего 8.000 дѣтей, которыхъ обрили, остригли и вымыли. Всѣхъ находящихся въ настоящее время въ пріютѣ дѣтей предположено распредѣлить на попеченіе различныхъ армянскихъ общественныхъ организацій по слѣдующимъ

городамъ: Тифлисъ — 1.000 дѣтей, Баку—350, Делижанъ — 200, Ахалкалаки — 100, Эривань—500, Александрополь—150, Старая Нахичевань—100, Караклисъ—100. Общественная помощь, которая оказывается бѣженцамъ какъ въ Эчміадзинѣ, такъ и въ другихъ пунктахъ, дѣлится между тремя организаціями: армянскимъ центральнымъ комитетомъ, комитетомъ «Братская Помощь» и московскимъ армянскимъ комитетомъ. Всѣ организаціи тратятъ въ сутки 20.000 рублей. Кромѣ указанныхъ организацій, работаютъ и другія, напримѣръ, въ Эривани отрядъ Курскаго земства съ уполномоченнымъ камеръ-юнкеромъ Михайловымъ во главѣ; отрядъ имѣетъ питательный пунктъ на 500 человѣкъ и амбулаторію. Всѣ организаціи работаютъ чрезвычайно продуктивно, и если ихъ работа тѣмъ не менѣе является совершено недостаточной, то это объясняется исключительно несоразмѣрно большимъ объемомъ необходимаго тяжелаго труда при участіи врачей и другихъ спеціалистовъ.

Общее количество новыхъ бѣженцевъ установлено—150.000 человѣкъ. Они распредѣлены въ настоящее время приблизительно такъ:

Въ Александрополѣ	7.000	человѣкъ.
» уѣздѣ	24.000	»
» Эчміадзинѣ	35.000	»
» Эривани	20.000	»
» Маркарѣ	15.000	»
» Игдырѣ	6.000	»
» Елисаветпольской губ.	4.000	»
» Ново-Баязетскомъ уѣздѣ	15.000	»
» Эчміадзинскомъ »	10.000	»
» Эриванскомъ »	10.000	»

Изъ общаго числа бѣженцевъ по приблизительному подсчету вымерло за періодъ съ 25 іюля по 20 августа—10.000 человѣкъ, а въ одномъ Эчміадзинѣ 4.500 чел.

Среди бѣженцевъ преобладаютъ женщины и дѣти, которыя составляютъ $^3/_4$ всего количества, а остальные старики; молодыхъ мужчинъ совершенно нѣтъ. Помощь, которая оказывается уже бѣженцамъ, а также и та, которая сейчасъ налаживается со стороны Городского Союза, заключается въ слѣдующемъ:

Въ Эчміадзинѣ, какъ уже указывалось выше, помощь оказывается армянскими организаціями, въ видѣ функціонирующей больницы на 630 кроватей, выборкой тяжело больныхъ, въ такъ называемый, санаторій и раздачей хлѣба. Въ м. Маркара работаетъ врачебно-питательный отрядъ армянско-московскаго комитета, организованный Пироговскимъ обществомъ. Амбулаторія прини-

маетъ ежедневно 150 человѣкъ. Отрядъ состоитъ изъ врача, женщины-врача Бургардтъ, 2-хъ фельдшеровъ и 6 сотрудниковъ. Ежедневно выдается $1^1/_2$ ф. муки и 5 кусковъ сахару на каждаго. Всѣмъ бѣженцамъ во всѣхъ районахъ ежедневно выдавалось по 10 коп. въ день на питаніе Главнымъ Кавказскимъ Комитетомъ; въ послѣднее время паекъ увеличенъ, въ виду недостаточности, до 15 коп. въ день. Въ Эривани, въ садахъ—питательные пункты и больница на 80 коекъ «Братской Помощи».

Союзъ Городовъ организовалъ дезинфекціонные отряды, которые снабжены дезинфекціонными средствами въ достаточной мѣрѣ и уже приступили къ работамъ. Нами же на-дняхъ открывается больница на 500 кроватей, для чего оборудованіе уже послано изъ Тифлиса. Нами организованъ ежедневный вывозъ здоровыхъ бѣженцевъ въ Эривань и Елисаветпольскую губернію въ количествѣ $1^1/_2$ тысячи человѣкъ въ день. Эта мѣра является необходимой въ цѣляхъ разгруженія больницы и возможности принимать тяжело больныхъ, которые въ огромномъ количествѣ въ настоящее время остаются безъ медицинской помощи. Въ Александрополѣ уже открыта Союзомъ Городовъ больница на 200 кроватей. Въ Эривани также открыта больница на 200 кроватей. Союзомъ Городовъ въ Игдырь на 50 коекъ послано оборудованіе.

Для осуществленія всѣхъ другихъ мѣропріятій, согласно постановленія Кавказскаго Комитета, а также для наблюденія за общей дѣятельностью организацій Союза Городовъ на мѣстѣ, во всѣхъ пунктахъ организованы нами комитеты въ слѣдующемъ составѣ.

1. Эчміадзинскій: предсѣдатель епископъ Баградъ, члены—представители мѣстныхъ общественныхъ организацій, завѣдующій нашимъ дезинфекціоннымъ отрядомъ и докторъ Оганджановъ.

2. Эриванскій: предсѣдатель—городской голова Хачатурянъ.

3. Александропольскій: предсѣдатель—городской голова Камсараканъ.

4. Игдырскій: предсѣдатель—архимандритъ Арсенъ, члены: докторъ Аслановъ, Саакъ, Матинянъ и Казачкуни.

5. Елисаветпольскій: предсѣдатель—городской голова.

Подкомитеты:

а) Кедабекъ: предсѣдатель—священникъ Корханиди.

б) Аненфельдъ: предсѣдатель—докторъ Пирумовъ.

Всѣ вышеуказанныя мѣры выполняются нашими уполномоченными въ быстромъ темпѣ съ неослабѣвающей энергіей, но всякому становится съ первыхъ же шаговъ яснымъ, что всего этого недостаточно, что нужно больше, формы помощи долж-

ны быть шире и полнѣе—въ противномъ случаѣ не будемъ имѣть радикальныхъ мѣръ, и, слѣдовательно, борьба съ надвигающейся эпидеміей станетъ невозможной. Сознаніе отвѣтственности увеличивается благодаря массѣ телеграммъ изъ разныхъ мѣстъ, гдѣ представители разныхъ общественныхъ организацій взываютъ о помощи, опредѣленно разсчитывая на нее, имѣя въ виду быстро распространившееся повсюду извѣстіе о передачѣ заботъ, по борьбѣ съ эпидеміей и, въ связи съ этимъ, помощи бѣженцамъ, Союзу Городовъ. Кредитъ, которымъ мы располагаемъ, какъ извѣстно равенъ всего 300.000 рублей. Нужда же въ буквальномъ смыслѣ милліонная.

Эта огромная несоразмѣрность между средствами и потребностями не даетъ возможности развернуть необходимыя мѣропріятія во всю ширину, и сознаніе того, что не все дѣлается, что нужно неизбѣжно, угнетаетъ всѣхъ работниковъ.

Объ этомъ я и счелъ нужнымъ сообщить телеграммой Главноуполномоченному Союза М. В. Челнокову и его замѣстителю Н. М. Кишкину, прося ихъ точно указать, какимъ кредитомъ мы можемъ безспорно располагать. А въ ожиданіи отвѣта, мы ограничиваемся тѣми мѣропріятіями, которыя могутъ быть заключены въ узкія рамки нашего фактическаго кредита.

Бельгійскіе бѣженцы въ Англіи.

По послѣднимъ даннымъ на положеніи бѣженцевъ находятся свыше милліона жителей занятаго германскими арміями Бельгійскаго государства, т. е. свыше одной восьмой части его населенія. Главная ихъ масса устремилась въ сосѣднюю Голландію, остальные ищутъ вынужденнаго гостепріимства во Франціи и, главнымъ образомъ, въ Англіи. Во всѣхъ этихъ странахъ бѣженцы изъ Бельгіи встрѣтили сочувственный пріемъ со стороны и общества и тѣхъ или иныхъ властей; понятно, что въ Англіи—союзницѣ Бельгіи, сражающейся рядомъ съ ней противъ общаго врага,—этотъ пріемъ не могъ не быть особенно сочувственнымъ и сердечнымъ.

Бѣженцы изъ Бельгіи стали прибывать въ Англію еще съ самаго начала войны. Но первое время число ихъ было невелико и главный ихъ контингентъ составляли люди зажиточные, которые, пожалуй, спасались тогда не столько отъ непосредственныхъ ужасовъ войны, сколько отъ тѣхъ неудобствъ и перспективъ, которыми событія грозили лишь въ будущемъ. Но по мѣрѣ передвиженія германскихъ войскъ на западъ, по мѣрѣ приближенія ихъ къ Брюсселю, послѣ занятія этого города, а особенно послѣ занятія Антверпена и Остенде, потокъ бѣженцевъ, направлявшихся въ Англію, достигъ значительныхъ размѣровъ и тогда же среди нихъ сталъ усиливаться и преобладать элементъ нуждающихся. Благодаря этому, эмиграція изъ Бельгіи встала передъ англійскимъ обществомъ и правительствомъ въ видѣ новой, немаловажной проблемы.

Первымъ на запросы, выдвигаемые этимъ новымъ явленіемъ, откликнулось англійское общество, и попытки разрѣшенія проблемы первоначально приняли характеръ частно-благотворительный. Возникъ частный комитетъ, въ составъ котораго вошло много извѣстныхъ лицъ и общественныхъ дѣятелей, ставившій себѣ задачей оказывать помощь прибывающимъ изъ Бельгіи скитальцамъ, заботиться объ ихъ встрѣчѣ, о пріютѣ для нихъ на первое время и о дальнѣйшемъ устройствѣ ихъ судьбы. Этотъ комитетъ первое время, при ограниченномъ наплывѣ эмигрантовъ, болѣе или менѣе удовлетворительно справлялся со своей задачей, и, благодаря сочувственному отношенію со стороны населенія, одно время число лицъ, предлагавшихъ комитету свои услуги въ томъ или иномъ видѣ, даже превышало существовавшую потребность. Но съ увеличеніемъ количества бѣженцевъ, притокъ которыхъ въ Англію сталъ все больше принимать характеръ массоваго явленія, съ измѣненіемъ соціальнаго положенія ихъ со-

става, частныя попытки оказались недостаточными; потребовалось вмѣшательство правительства, которому пришлось взять на себя главное руководительство въ дѣлѣ организаціи призрѣнія выходцевъ изъ Бельгіи въ Англію. Необходимость правительственнаго участія и руководства обнаружилась еще въ началѣ сентября, и тогда же о своемъ рѣшеніи правительство довело до свѣдѣнія парламента: «въ отвѣтъ на запросъ со стороны бельгійскаго правительства—заявилъ въ своей рѣчи по этому вопросу министръ по дѣламъ мѣстнаго управленія Гербертъ Самуэль—правительство Его Величества предложило этимъ жертвамъ войны гостепріимство британской націи». Приглашеніе англійскаго правительства превратило, такимъ образомъ, бездомныхъ бельгійскихъ скитальцевъ въ «почетныхъ гостей» англійскаго народа, и тотъ живой откликъ, который обращеніе правительства встрѣтило у муниципальныхъ и общественныхъ учрежденій и вообще среди широкихъ слоевъ населенія, свидѣтельствовалъ о томъ, что послѣдніе искренно и охотно готовы играть роль радушныхъ, гостепріимныхъ хозяевъ. Министерство по дѣламъ мѣстнаго управленія, на долю котораго выпала обязанность заботиться о судьбѣ бельгійцевъ, спасавшихся въ Англію, обратилось за содѣйствіемъ и помощью къ отдѣльнымъ муниципалитетамъ и съ призывомъ къ обществу; упомянутый уже выше частный комитетъ также не прекратилъ своего существованія, а продолжалъ работать подъ руководствомъ правительства, координируя свои дѣйствія съ шагами, предпринимаемыми послѣднимъ.

Соединенными усиліями правительства, муниципальныхъ учрежденій и общества была создана организація, которой удалось справиться съ усиленнымъ притокомъ эмигрантовъ и пріютить и призрѣть сотни тысячъ человѣкъ. Правительство взяло на себя, въ особо острые моменты, даже перевозку бѣженцевъ изъ бельгійскихъ или французскихъ портовъ, и на пароходахъ, предоставленныхъ имъ, было доставлено въ Англію значительное число бельгійцевъ, спасавшихся отъ германскаго нашествія. Главная масса эмигрантовъ направлялась и доставлялась въ Фолькстонъ, гдѣ, наряду съ представителями названнаго выше частнаго комитета, работали также агенты правительства, встрѣчая бѣженцевъ, заботясь о снабженіи ихъ горячей пищей, чаемъ, кофе и т. д. при прибытіи пароходовъ въ портъ, и о направленіи ихъ по ихъ дальнѣйшему назначенію. Болѣе состоятельные изъ бѣженцевъ обыкновенно оставались въ Фолькстонѣ или въ окрестныхъ городахъ и самостоятельно избирали свое дальнѣйшее мѣстожительство. Большинство же изъ нихъ, однако, лишенные возможности собственными силами выпутаться изъ того трагическаго положенія, въ которомъ они очутились, нуждались также и въ

дальнѣйшемъ призрѣніи и устройствѣ ихъ судьбы. Первоначально они содержались нѣкоторое время въ Фолькстонѣ или другихъ портахъ и распредѣлялись оттуда или по другимъ предоставленнымъ правительствомъ мѣстамъ призрѣнія бѣженцевъ, или же непосредственно по тѣмъ семьямъ и домамъ, которые наперерывъ вызывались пріютить у себя на болѣе или менѣе продолжительное время «почетныхъ гостей» народа. Но вскорѣ всѣ бѣженцы, прибывавшіе въ Англію и нуждавшіеся въ дальнѣйшемъ призрѣніи, стали направляться въ тѣ центральныя убѣжища въ Лондонѣ, которыя для нихъ были отведены правительствомъ и муниципалитетами. Организацію этой стороны дѣла въ Лондонѣ правительство поручило «Присутствію по дѣламъ пріютовъ Метрополіи» (Metropolitan Asylums Board): послѣднее должно было заботиться о первоначальномъ, болѣе или менѣе временномъ призрѣніи эмигрантовъ, пользуясь для этого какъ свободными помѣщеніями въ пріютахъ и учрежденіяхъ, подвѣдомственныхъ ему, такъ и помѣщеніями, отводимыми для этой цѣли лондонскими учрежденіями по призрѣнію бѣдныхъ, а также частными, спеціально для этой цѣли снятыми и приспособленными для новыхъ нуждъ, помѣщеніями. Всѣ расходы, вызывавшіеся новой дѣятельностью Присутствія и содѣйствовавшихъ ему муниципальныхъ учрежденій, покрывались правительствомъ (изъ суммъ, ассигнованныхъ парламентомъ на «военныя нужды»); оно же дало спеціальное разрѣшеніе блюстителямъ бѣдныхъ отводить свои помѣщенія подъ призрѣніе не пауперовъ, а бѣженцевъ изъ Бельгіи. Присутствіе въ данномъ случаѣ являлось лишь своего рода исполнительнымъ органомъ правительства, которое прибѣгло къ услугамъ его пріютовъ, учрежденій, опыта и имѣющейся въ его распоряженіи организаціи, приспособленной для ежедневнаго призрѣнія въ нормальное время до 25.000 человѣкъ.

Помимо свободныхъ помѣщеній, имѣвшихся въ разныхъ незанятыхъ учрежденіяхъ Присутствія, а также и тѣхъ, которыя для этой цѣли были отведены лондонскими блюстителями бѣдныхъ, первому въ скоромъ времени пришлось позаботиться о доставленіи дальнѣйшихъ убѣжищъ для пріема возраставшаго числа бѣженцевъ. Съ этой цѣлью Присутствіе, въ сентябрѣ еще, снято такъ называемое Alexandra Palace (обширное зданіе съ громаднымъ паркомъ, расположенное въ одномъ изъ сѣверныхъ округовъ Большого Лондона и служащее обыкновенно для концертовъ, народныхъ гуляній, парадовъ и т. п.), въ которомъ оно размѣстило до 3.000 бѣженцевъ, а въ октябрѣ ему пришлось прибавить къ этому еще мѣстность, носящую названіе Earl's Court, приспособивъ послѣднюю для проживанія въ ней 11.000 человѣкъ. Эта мѣстность, занимающая громадную площадь и имѣю-

щая огромное число разныхъ зданій и построекъ, обыкновенно служитъ для выставокъ, и въ теченіе послѣдняго лѣта въ ней помѣщалась «Испанская выставка»; послѣдняя была закрыта лишь вечеромъ 15 октября, и все помѣщеніе поступило въ распоряженіе Присутствія лишь съ утра слѣдующаго дня; несмотря на это, оно уже къ вечеру того же дня было приготовлено для принятія первой партіи въ 1.400 человѣкъ бельгійцевъ. Отдѣльныя зданія этого помѣщенія, представляющія собою въ обычное время разные театры, балаганы, рестораны, залы и т. д., превращены теперь въ спальни, столовыя, прачечныя, уборныя, бани, и вся мѣстность превращена въ громадную колонію эмигрантовъ. Обширные размѣры ея дали возможность Присутствію обставить проживаніе въ ней бельгійскихъ бѣженцевъ извѣстными удобствами и даже комфортомъ; такъ, одно изъ зданій превращено въ своего рода гостиную, вмѣщающую до 2.000 человѣкъ, въ которой жильцы могутъ проводить время, читать, писать, встрѣчаться съ знакомыми, и гдѣ по вечерамъ устраиваются импровизированные концерты или чтенія; одно изъ помѣщеній отведено подъ швейную мастерскую для женщинъ; для дѣтей старшаго возраста имѣется классная комната, а для младшихъ дѣтей—ясли, гдѣ матери могутъ ихъ оставить подъ присмотромъ опытныхъ нянь, уходя на работы по колоніи или по своимъ дѣламъ; къ этому списку слѣдуетъ еще прибавить библіотеку-читальню, лѣчебницу и отдѣленіе почтовой конторы, чтобы полнѣе охарактеризовать заботы Присутствія о невольныхъ жильцахъ этой колоніи.

Для исполненія разныхъ домашнихъ, хозяйственныхъ работъ въ этой колоніи и въ другихъ убѣжищахъ для бельгійцевъ, Присутствіе старается по возможности пользоваться услугами самихъ же жильцовъ, привлекая ихъ къ несенію той или иной службы. Пища повсюду отпускается три раза въ день: утромъ, въ 8.30, завтракъ, состоящій изъ кофе и хлѣба съ масломъ; въ полдень—обѣдъ изъ супа или мяса, овощей и хлѣба, и наконецъ, въ 6 час. вечера—ужинъ изъ кофе или шоколада, хлѣба съ масломъ, варенья, сыра, пирожныхъ или фруктовъ.

Всѣ эмигранты, поступающіе въ различныя учрежденія Присутствія, подлежатъ регистраціи, и на основаніи составленныхъ списковъ происходитъ дальнѣйшее размѣщеніе ихъ по отдѣльнымъ городамъ Англіи или по частнымъ домамъ, выразившимъ желаніе принять ихъ. Понятно, что бѣженцы, при желаніи или при отсутствіи иныхъ помѣщеній, могутъ оставаться въ учрежденіяхъ и колоніяхъ Присутствія неограниченное время, но, особенно въ первое время, при продолжавшемся постоянно притокѣ новыхъ массъ выходцевъ изъ Бельгіи, когда необходимо было очищать помѣщенія для новоприбывающихъ, а также вслѣдствіе

того, что общее ихъ число значительно превышало число имѣвшихся въ распоряженіи Присутствія свободныхъ мѣстъ, эти учрежденія и колоніи должны были играть лишь роль временныхъ пріютовъ. Дальнѣйшее призрѣніе бельгійцевъ должно было производиться, главнымъ образомъ, отдѣльными городами, къ мэрамъ которыхъ министръ по дѣламъ мѣстнаго управленія и обратился въ свое время съ соотвѣтствующимъ призывомъ, а затѣмъ частными лицами и семьями, согласившимися пріютить у себя на болѣе или менѣе продолжительное время то или иное число бѣженцевъ. На призывъ министра откликнулось большинство англійскихъ городовъ, особенно крупныхъ, и значительное число бельгійскихъ бѣженцевъ, послѣ болѣе или менѣе кратковременнаго пребыванія во временныхъ учрежденіяхъ лондонскаго Присутствія, распредѣлены теперь по всей Англіи, находясь подъ призрѣніемъ отдѣльныхъ ея муниципалитетовъ. Характеръ этого дальнѣйшаго призрѣнія весьма различенъ: въ разныхъ учрежденіяхъ муниципалитетовъ или блюстителей бѣдныхъ, въ особыхъ домахъ, отведенныхъ для этой цѣли муниципальными или общественными учрежденіями или частными лицами, по частнымъ домамъ и т. д. По послѣдней категоріи мѣстъ призрѣнія, бельгійскіе бѣженцы размѣщаются при помощи упомянутаго уже неоднократно частнаго комитета, и англійское общество весьма живо откликается на нужды пострадавшихъ жителей своей союзницы, охотно принимая ихъ въ свои дома и квартиры.

Слѣдуетъ особо отмѣтить то искреннее, своеобразно-щедрое гостепріимство, которое оказывается выброшеннымъ за бортъ своей родины бельгійцамъ многими муниципалитетами Англіи, не имѣющими права тратить налоговыя средства на ихъ непосредственное содержаніе или на улучшеніе ихъ судьбы. Въ тѣхъ случаяхъ, когда бѣженцы помѣщены въ особо отведенные для нихъ дома, гдѣ иногда проживаютъ нѣсколько семей, ведя свое самостоятельное хозяйство, муниципалитеты, обыкновенно, освобождаютъ такіе дома отъ уплаты городскихъ налоговъ, взимаемыхъ, какъ извѣстно, въ Англіи съ занятыхъ подъ наемъ домовъ; въ отвѣтъ на запросъ со стороны одного муниципалитета, министерство отвѣтило, что оно не будетъ имѣть препятствій такому попустительству со стороны муниципалитетовъ, такъ какъ при нормальныхъ условіяхъ, при отсутствіи бельгійцевъ, такіе дома остались бы незанятыми, т. е. не подлежали бы городскимъ налогамъ. Другіе муниципалитеты, владѣющіе собственными газовыми заводами или электрическими станціями, отпускаютъ жильцамъ такихъ домовъ безплатно или по пониженной цѣнѣ, не превышающей самостоимости, газъ или электрическую энергію, а также, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, и коксъ; нѣкоторые—доставляютъ бель-

гійцамъ безплатно арматуру для газоваго или электрическаго освѣщенія, газовыя плиты, какъ бы сдавая имъ эти предметы въ наемъ на все время ихъ пребыванія въ данномъ городѣ. Большинство муниципалитетовъ, далѣе, принимаетъ дѣтей бельгійскихъ бѣженцевъ безъ всякой платы въ содержимыя ими среднія и высшія школы, если такія дѣти обучались въ подобныхъ школахъ у себя на родинѣ. Муниципалитетъ одного города, эксплоатирующій собственный трамвай, даже разрѣшилъ бѣженцамъ свободный, безплатный проѣздъ по всѣмъ линіямъ «до конца сего года, когда этотъ вопросъ вновь подлежитъ обсужденію совѣта».

Пребываніе бѣженцевъ въ Англіи, при ихъ значительномъ числѣ и соціальномъ составѣ, въ скоромъ времени выдвинуло передъ правительствомъ весьма важный, сложный и немного щепетильный вопросъ о работѣ для нихъ. Разсматривая ихъ какъ «почетныхъ гостей» народа, правительство не считало и не считаетъ нужнымъ заботиться о предоставленіи имъ или подысканіи для нихъ работы, т. е. иными словами, не считаетъ нужнымъ и возможнымъ т р е б о в а т ь отъ нихъ поступленія на ту или иную работу съ тѣмъ, чтобы они могли возмѣщать изъ своихъ заработковъ оказываемое имъ гостепріимство. Но въ то же время правительству было ясно, что предложенія работъ для бѣженцевъ могутъ поступать какъ лично къ нимъ, такъ и къ тѣмъ учрежденіямъ или лицамъ, которыя ихъ пріютили или содержатъ. Помимо того, было также несомнѣнно, что, какъ бы англійское общество ни старалось скрашивать для бѣженцевъ горечь невольнаго пребыванія на положеніи гостей націи, многіе изъ нихъ, особенно съ теченіемъ времени, по мѣрѣ того, какъ изъ памяти станутъ сглаживаться ужасы пережитаго и проснется вновь стремленіе къ нормальной, трудовой жизни и самостоятельному заработку и существованію, станутъ все болѣе и болѣе тяготиться своимъ вынужденнымъ, хотя бы и почетнымъ, бездѣйствіемъ. Передъ правительствомъ и обществомъ это ставитъ задачу двоякаго рода: съ одной стороны нужно стремиться къ тому, чтобы уберечь бельгійцевъ отъ возможной эксплоатаціи, которая можетъ легко производиться подъ флагомъ гостепріимства и не дать возможности многимъ, яко бы сочувствующимъ горю бѣженцевъ, обзавестись «за столъ и квартиру» бельгійской прислугой или служащими; съ другой стороны нужно было помѣшать бельгійцамъ сыграть роль если не штрейкбрехеровъ, то орудія для пониженія заработной платы и для вытѣсненія англійскихъ рабочихъ и служащихъ. Въ нѣкоторыхъ своихъ циркулярахъ правительство пока указало общіе пути и контуры для разрѣшенія въ удовлетворительномъ смыслѣ указанной задачи. Оно рекомендовало муниципалитетамъ и общественнымъ учрежденіямъ при-

нимать предложенія работы для бельгійцевъ, если таковыя предложенія будутъ къ нимъ поступать, но лишь при соблюденіи слѣдующихъ условій. Трудъ ихъ ни въ коемъ случаѣ не долженъ являться безплатнымъ, и если вмѣстѣ съ работой предлагается также и гостепріимство, въ видѣ «стола и квартиры», то послѣднее обстоятельство можетъ лишь приниматься въ расчетъ при опредѣленіи платы за работы, но не можетъ замѣнить полностью таковую плату; работа бельгійцевъ не должна приводить къ увеличенію безработицы среди англійскихъ рабочихъ, что, иными словами, закрываетъ для нихъ трудъ въ тѣхъ мѣстностяхъ и отрасляхъ промышленности, гдѣ замѣчается усиленная безработица; если для данной мѣстности или отрасли труда существуютъ опредѣленныя, обязательныя расцѣнки заработной платы, трудъ бельгійцевъ долженъ полностью оплачиваться на основаніи послѣднихъ; съ цѣлью облегченія наблюденія за исполненіемъ этихъ условій всѣ предложенія труда для бельгійцевъ рекомендуется направлять черезъ мѣстныя биржи труда. Въ тѣхъ случаяхъ, когда бѣженцы достали для себя ту или иную работу, министерство рекомендуетъ привлекать ихъ къ несенію расходовъ по ихъ содержанію различными учрежденіями.

А. С.

СОДЕРЖАНІЕ.

		Стр.
I.	Бѣженцы. *С. Бахрушинъ*	1
II.	Союзъ Городовъ въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ и выселенцамъ.	5
	Приложеніе: Докладная записка, поданная г. Министру Внутреннихъ Дѣлъ Главноуполномоченнымъ Союза Городовъ.	19
III.	Совѣщаніе по вопросамъ помощи бѣженцамъ (8 августа 1915 г.).	24
IV.	Петроградское Областное Совѣщаніе по оказанію помощи бѣженцамъ.	38
V.	Сдвигъ бѣженцевъ съ мѣстъ	48
VI.	Бѣженцы въ Кобринскомъ уѣздѣ. *Алексѣй Масаиновъ.*	55
VII.	Обслѣдованіе положенія бѣженцевъ и выселенцевъ въ Витебской и Псковской губерніяхъ. Докладъ—отчетъ *Н. Н. Полянскаго*	60
VIII.	Организація питательной помощи безработнымъ и бѣженцамъ въ районѣ гор. Риги. *Я. Овчинниковъ*	77
IX.	Бѣженскій вопросъ на Кавказѣ. Изъ доклада *Н. М. Кишкина* о поѣздкѣ его на Кавказъ для ознакомленія съ учрежденіями Кавказскаго Отдѣла Союза Городовъ	83
X.	Поѣздка по мѣстамъ расположенія бѣженцевъ Турецкой Арменіи. Докладъ предсѣдателя Кавказскаго Комитета Всероссійскаго Союза Городовъ *А. И. Хатисова.*	90
XI.	Бельгійскіе бѣженцы въ Англіи. *А. С.*	96

20